



---

Pontificia Universidad Católica de Valparaíso  
Centro de Estudios y Asistencia Legislativa.

# Bolivia y el encumbramiento de su demanda por acceso al mar: de las bases de una dimensión estratégica comunicacional a una diplomacia articuladora

Trabajo Final de Graduación para optar al grado de Magíster en Relaciones  
Internacionales

Marzo, 2019

**Alumno:** Felipe Riquelme Ramírez.

**Profesor Guía:** Eduardo Araya Leupin

## Índice

Tema a investigar.....	1
Formulación del problema.....	2
Pregunta de investigación.....	3
Objetivo(s).....	4
Hipótesis.....	5
Estado de la cuestión.....	6-8
Capítulo 1.....	9-24
Capítulo 2.....	25-39
Capítulo 3.....	40-51
Conclusión.....	52
Bibliografía.....	53-59

## Tema a investigar

Los diversos sucesos de carácter interno, relacionados con la permanente inestabilidad política que ha caracterizado a Bolivia a lo largo de su historia, y la mantención de Evo Morales en el poder, de gran controversia hoy en día. Los diversos conflictos en que actualmente se ha visto involucrado nuestro país debido a las constantes presiones y demandas limítrofes que se han dado a conocer, llevándonos a tribunales internacionales, con el fin de subsanar dichas diferencias. Y el creciente internacionalismo progresivo, catalogado como de primer nivel en el orden de metas a alcanzar por la cancillería y el Palacio Quemado, para así insuflar la verdadera finalidad de reivindicación marítima. Todo lo anterior, vuelve dable abordar la cuestión de la mediterraneidad desde un enfoque estratégico distinto, el de la visión comunicacional matizada por factores presentes en la política interna, política vecinal y política multilateral.

En lo que respecta al por qué de la elección del presente tema, se ha decidido optar por éste debido a su fuerte implicancia y repercusión en el futuro de la relación diplomática, así como también por el efecto creciente cada vez más impregnado en la población de ambos países. Y es que independientemente del transcurso del tiempo, la cuestión de la mediterraneidad sigue trascendiendo, y junto con ello, también la aparición de nuevas argucias y planes para el devenir, con la apertura de nuevas aristas y herramientas como elementos de soporte de la insuflación de la demanda de Bolivia tanto a nivel birregional como multilateral y también a nivel internacional.

Apegándose a lo anteriormente expresado, se aclara que el tema a trabajar es el de *“Bolivia y el encubramiento de su demanda por acceso al mar: de las bases de una dimensión estratégica comunicacional a una diplomacia articuladora”* lo que, si bien se nutrirá de acontecimientos ocurridos en la política interna, vecinal y multilateral, tendrá como principal eje rector la dimensión comunicacional.

La información y fuentes se obtendrán de especialistas en política vecinal, opinión de analistas internacionales, medios noticieros digitales de información, fuentes de información en diarios, revistas de investigación.

El tema adquiere vigencia principalmente desde el comienzo de los primeros años del siglo XXI hasta hoy en día, lo cual no evita que se puedan nombrar sucesos acontecidos en el siglo pasado, para así enhebrar una mayor argumentación respecto del modo de actuar y operar de Bolivia y la afectación progresiva de múltiples actores, ateniéndose a la vez a su pleno desarrollo con los alegatos ya llevados a cabo en La Haya y a la expectativa de la espera de los posibles resultados y toma de posibles directrices futuras por parte de La Paz.

## **Formulación del problema**

La nueva estrategia comunicacional, determinada por acontecimientos de carácter interno, bilateral y multilateral, influenciada por las percepciones y elementos como el poder blando y la integración, ha servido para que Bolivia pueda reposicionar su demanda, apelando a la concitación de simpatía internacional y al apoyo de su pueblo. La aplicación o vislumbrar nuevo de algunas teorías o paradigmas de las relaciones internacionales ha sido un modus operandi cada vez más en ascenso.

En sintonía con lo anterior, adquieren especial notoriedad el emotivismo, que aplicado al contexto concibe una visión sesgada que fluctúa desde el centro hacia el exterior, que se subsume al neorrealismo imperante; el poder blando, plasmado en una campaña comunicacional con miras a socavar el poder blando de Chile en el exterior y a reforzar la postura de La Paz; el modelo estado céntrico, revestido de cambios parciales al sublimar esta vez, además del estado, al pueblo como principal actor internacional imbuido de derechos y reivindicación; mientras, la interdependencia, expresada en la importancia de la integración regional, ha sido robustecida con una fuerte presencia en los foros internacionales en un afán de multilateralizar la cuestión de la mediterraneidad y mediante ello concitar apoyo internacional mayor. La cuestión es: ¿Cómo Bolivia se ha servido de esta nueva estrategia comunicacional para encumbrar y reposicionar su demanda?

### **Pregunta de investigación**

¿Cómo Bolivia se ha servido de esta estrategia comunicacional, determinada por acontecimientos presentes en la política interna, bilateral y multilateral, e influenciada por el emotivismo y elementos tales como la integración y el poder blando, para encumbrar y reposicionar su demanda por una salida al mar en los últimos años, apostando por una nueva proyección diplomática?

**Objetivo General:**

Analizar la demanda boliviana bajo el alero de su proyección diplomática actual

**Objetivos específicos:**

Dar a conocer los acontecimientos ocurridos internamente, a nivel bilateral y multilateral y sus efectos en la política exterior de Bolivia

Comprender la nueva estrategia diplomática en el plano internacional, regional y el impacto en organismos multilaterales

Reconocer la proyección de la demanda de Bolivia hacia Chile en el presente

## **Hipótesis**

Acontecimientos de política interna, como política bilateral y política multilateral, por parte de Bolivia, han servido para que ésta pueda redirigir su estrategia diplomática de una demanda por una salida al mar, apelando al uso de una estrategia comunicacional, influenciada por el emotivismo, el constructivismo y elementos como la integración y el poder blando.

.

## Estado de la cuestión

La cuestión de la estrategia de Bolivia desarrollada en los últimos años en cuanto a su política interna, política bilateral y política multilateral es controvertida y a la vez llamativa para todo conspicuo que estudia las relaciones internacionales y sobre todo las interacciones entre estados cercanos. Y es que de la esencia de los prolegómenos de la Guerra del Pacífico y el Tratado de Paz y Amistad, se hilvana de manera involuntaria el punto de partida de una nueva formulación de estrategia de corte aspiracional, lo cual se vio reflejado en diversos acontecimientos internacionales infructuosos. Empero, muchas de las arremetidas carecieron de la suficiente acuciosidad y rigor, se debe concordar en que los últimos intentos esgrimidos, es decir, los más cercanos al siglo XXI, sí ayudaron a cimentar la condición actual que guarda su eje principalmente en la geopolítica y realpolitik, el emotivismo, el poder blando y el multilateralismo.

Producto de la yuxtaposición de acontecimientos, ha emanado del estado plurinacional de Bolivia una nueva visión comunicacional, la cual si bien se encuentra en ciernes, producto de la concomitancia de su formación con las demandas cuyo apogeo ha sido La Haya, no deja de ser llamativo para los estudiosos. De lo anterior, adquiere connotación la particularidad de la directriz internacional que ha decidido tomar el país vecino, junto con la gran amenaza que aquello presupone para lo que en estos momentos nuestro país busca, expresado en la mantención del status quo de las buenas relaciones hemisféricas a nivel externo, la idea de no cesión de territorio que prima desde adentro y la tan ansiada integración del futuro.

De esta forma, cuando se trata de la estrategia boliviana dejada entrever en la administración del presidente Evo Morales a nivel de los tres espectros (interno, vecinal y multilateral), en un principio, se considera menester hacer referencia, aunque no guarde estrecha relación con las relaciones internacionales por ser una disciplina auxiliar, al irredentismo y reivindicación, que desde el punto de vista estratégico comunicacional, según Sergio Villalobos, en su libro *“Bolivia. Un vecino molesto”* (2016, pp.45-52); y Loreto Correa Vera, en su escrito *“¿Irredentismo, casus belli plurinacional? El escenario de crisis entre Bolivia y Chile”* (2016, pp.45-52), ayuda a sustentar una visión inequívoca y sesgada de determinados acontecimientos en donde el uso peyorativo de las palabras invasión, negación y obstruccionismo son trascendentales para su posterior extrapolación al mundo global.

Dentro del mismo contexto de la estrategia y también para un mayor entendimiento, en el campo de la política interna, se desprende una cualidad que está circunscrita a la historia, es inherente a la política interna boliviana y a lo largo del tiempo ha deslindado la política vecinal. Los analistas internacionales en política vecinal sobre Perú y Bolivia, José Rodríguez Elizondo, en su libro *“Historia de dos demandas: Perú y Bolivia contra Chile”* (2014, pp.105-114); Hugo Celso Felipe Mansilla, en su artículo *“Bolivia: causas de su inestabilidad política”* (1981, pp.84-89); y Ramiro Orias Arredondo, en su obra *“Política exterior boliviana y el desafío de su inserción en la economía internacional”* (1996, pp.27-31) tratan como uno de los principales incordios la mantención efímera de los gobiernos del Palacio Quemado en contraste con el fuerte legalismo chileno, los constantes derrocamientos y otros acontecimientos matizados por la convulsión y un gran número de

aspirantes de facto sublimados que han engendrado una bifurcación de posturas en torno a la mediterraneidad.

José Rodríguez Elizondo, en su último libro publicado *“Todo sobre Bolivia y la compleja disputa por el mar”* (2016, pp.48-80), comenta que la geopolítica es uno de los elementos vigentes que más ha dado corpus a la estrategia boliviana reciente tanto a finales del siglo XX como también durante la actual administración. Por lo tanto, a nivel vecinal insufló la demanda boliviana que aún se mantiene de manera inhiesta. Lo susodicho se materializa con la arremetida de cesión voluntariosa de un espacio marítimo conforme a la negativa del Perú de aceptación, que constantemente apela a la inoponibilidad.

No obstante, de la misma forma y de manera sosegada y visionaria, adquiere cierta preeminencia la geopolítica por medio del cauce yuxtapuesto de la integración, utilizada a modo de argucia y excusa imperante y casi como un dogma sacro en lo que trata la relación entre ambos pueblos hermanos, como refuerzo hacia la importancia de la accesibilidad al mar en pos de una mejora económica. Para este acápite, se ha introducido el elemento de la paradiplomacia, para así infligir una pequeña cuña en el pasado destinado a reforzar la postura del mar, y que de manera cíclica, en la actualidad, frecuentemente vemos como ello es evocado. Los analistas Pascale Bonnefoy, en su artículo *“Gas por mar”* (2013, pp.19-24); Ramiro Orías Arredondo, en *“La diplomacia del gas boliviano: integración energética y geopolítica en la región”* (1996, pp.157-171); y Cristian Osvando Santana junto a Sergio González Miranda, en su obra *“La relación bilateral chileno-boliviana a partir de las demandas tarapaqueñas: aproximación teórica desde la paradiplomacia como heterología”* (2014, pp.35-64) han hecho esfuerzos encomiables y refuerzan.

Empero de lo ya nombrado, existe otro elemento, el emotivismo, al cual estudiosos asiduos de relaciones internacionales curtidos en materia internacional lo sitúan como el principal elemento primigenio de la nueva estrategia diplomática de carácter multisectorial, por los campos bilateral e internacional que acapara. De esta forma en el campo bilateral se apela hacia la fuerza centro periférico unidimensional, alineado con el pasado de pérdidas en donde solamente se visualiza a nuestro país como el que pertrecha injusticia, para finalmente irradiar aquel efecto hacia las postrimerías del exterior; mientras, el área internacional, se refuerza a través del proceso progresivo antiguo de entrega de contenido ya incoado desde la sociedad de las naciones, acrecentado en los prolegómenos de la Guerra fría y en la actualidad aún vigente. Cristián Osvando Santana y Sergio González Miranda, en su obra *“Emotivistas” Bolivianos en la relación diplomática entre Bolivia y Chile en torno a la mediterraneidad”* (2016, pp.40-52) se encargan de dar sustento en parte a esta hipótesis; el ya nombrado José Rodríguez Elizondo, en su obra *“Todo sobre Bolivia y la compleja disputa por el mar”* (2016, pp.28-39), también desliza de manera somera lo anterior a través de un pequeño acápite.

El poder blando, viene siendo el tercer gran pilar fundacional de la nueva estrategia de Evo Morales junto con las percepciones, y el más reciente, sobre todo en la política de relaciones internacionales a nivel de interacción entre estados y organismos, en donde de manera reciente, se ha sublimado de manera muy sagaz temas como el del Silala, el libre tránsito y el Lauca. Loreto Correa Vera y Lidia Vera Veja, en su artículo *“La disputa por el mar: El soft power boliviano ante organismos multilaterales (2006-2013)”* (2015, pp.263-

283) otorgan una visión original pormenorizada en lo que respecta a su utilización por medio de la toma de extractos del modelo centro periférico de Raúl Prébisch, los discursos, la integración, la reintegración marítima y el realismo periférico.

Por otro lado, el ex presidente Carlos Mesa Gisbert, en su entrevista ofrecida al canal TVN en el año 2015, titulada “*Juicio en La Haya*” (2015.El informante), y en calidad de mensajero de la postura de su país, puesto asignado por el mismo Evo Morales, da a conocer a través de un relato holístico y enérgico los principales puntos a favor de la demanda de su país, junto con algunos de los principales ejes de la estrategia, donde claramente se deja entrever una guerra asimétrica, representada en el importante rol de los foros internacionales como medio de expansión de mensaje.

El camino de la multilateralización es algo lo cual Bolivia comenzó a incoar después del Tratado de Versalles, en el año 1919, con el surgimiento del organismo de la Sociedad de las Naciones y su idealismo imbuido bajo el alero de Woodrow Wilson, considerándose como la primera gran acción internacional. Los foros, de manera asidua, volvieron a frecuentar al país altioplánico a finales del siglo XX, con los airosos triunfos de la obtención de la resolución AG426 del año 1979 y la inclusión del matiz de asunto hemisférico a la cuestión de la mediterraneidad; y la resolución 989 del año 1989 en la OEA, que incluyó la consideración y la exención del proceso de votación, tal como afirma Eduardo Araya Leupin, en su escrito presente en la Revista Chilena de Relaciones Internacionales titulado “*Notas para una historia de las relaciones vecinales de Chile en el siglo XX*” (Araya,2017,pp.73-99).

Hoy, después de una recaída en la apuesta de la solución del incordio por medio del bilateralismo, después de fracasos estrepitosos como la agenda de los 13 puntos, se ha vuelto a recobrar la senda de la acometida internacional con aún más vigor. Lo referido, es algo lo cual trata de manera parcializada el investigador de Estudios Internacionales de la UC, Álvaro Guerrero, en el artículo del diario La Tercera publicado este año, titulado “*Cambio de estrategia: Bolivia y la comunidad internacional*”(2018); la abogada y diplomada en Derecho Internacional Sandra Namihás, en su escrito “*La demanda boliviana contra Chile ante la Corte Internacional de Justicia de La Haya*”(2013.pp.62-63); el abogado y diplomático boliviano Fernando Salazar Paredes también trata someramente la presente cuestión, en su libro “*Bolivia y Chile: desatando nudos*”(2006.pp.98-110); Loreto Correa Vera y Lidia Vera Veja, de manera atingente, en el artículo titulado “*La disputa por el mar: El soft power boliviano ante organismos multilaterales (2006-2013)*” (2013.pp.263-283) ; y por último, quien trabajó por más de 43 años en el servicio exterior de Chile, el ex embajador en Checoslovaquia e India Uldaricio Figueroa Pla, también insiste en la importancia de ésta senda en la demanda boliviana por mar en su libro titulado “*La demanda marítima boliviana en los foros internacionales*”(2007.pp.331-355).

## Política interna

Por años, en lo que atañe al área de las relaciones internacionales, la connivencia con nuestros vecinos, en especial con los estados del Perú y Bolivia, ha sido un tema controvertido. Si bien la HV3 o la denominada hipótesis vecinal fronteriza en tres frentes hoy ya no representa el peligro de la década de los años setenta y ochenta del siglo XX, en donde teníamos a una Argentina pujante que asolaba con intereses expansionistas, hoy constituye un hecho innegable el contexto de que la realidad de la relación de Chile con Bolivia aún no se ha normalizado del todo en comparación a nuestra situación actual con el país trasandino y con el Perú. Muestra de ello lo son los aún pendientes objetivos generales diplomáticos, como el de restablecimiento de relaciones diplomáticas con La Paz, rotas desde el año 1978; los intentos de demanda hacia nuestro país en La Haya con motivos de presión; y la aún inexistencia de relaciones comerciales concretas en beneficio de ambos países.

En relación con lo ya señalado afloran los elementos de inestabilidad interna, el irredentismo y el problema de la eternización en el poder, los cuales constituyen elementos específicos propios de la política interna de Bolivia que aún trascienden y se extrapolan al campo de las relaciones internacionales, teniendo como especial resabio la difícil relación entre La Paz y Santiago.

Teniendo en cuenta lo anteriormente señalado, la mezcla de elementos internos trifinio, considero menester principiar el presente trabajo y en particular, el primer capítulo señalado, con el factor histórico, para después retomar hacia materia de ciencia política y relaciones internacionales, ello por la importancia de su transposición a la comprensión holística, pues sin el pasado, destinado a tratar los orígenes, no podemos abordar el desarrollo de los hechos, y por lo mismo, se nos hace difícil comprender el presente.

En Bolivia, lo señalado adquiere especial relevancia debido a que el problema de las relaciones bilaterales alcanza las postrimerías del siglo XIX, acapara la totalidad del siglo XX y lo que llevamos de siglo XXI. Empero, para lograr una mayor comprensión y antes de centrarnos en el presente, se hace imperioso hacer mención al primero de los grandes hechos relacionado con el surgimiento de Bolivia, para posteriormente tratar los efectos de la Guerra del Pacífico, y después, el advenimiento del tratado de Paz y Amistad del año 1904, todos elementos histórico diplomáticos propios generadores de la base fundacional del desarrollo de la política interna boliviana.

En consonancia con lo expresado, debemos remontarnos, por su especial relevancia para Bolivia y el devenir histórico de las relaciones vecinales entre Chile, Perú y Bolivia al primero de los grandes hechos, el surgimiento de Bolivia como nación en el año 1825. Aquello se materializó por decisión del prócer Simón Bolívar, quien asignó la responsabilidad de su ejecución a José Antonio de Sucre. El resultado de aquella gesta, pese a la postura reacia de José Antonio de Sucre, fue el de la materialización de una realidad la cual décadas atrás hubiese sido impensada siquiera mencionar, la de la escisión de lo que en su época se conocía como el Alto Perú, epicentro del virreinato del Perú, de lo que fue la Audiencia de Charcas, lugar donde se situó la Cancillería Real de La Plata o el más alto tribunal de apelación en América Latina. (Villalobos.2017.pp.45-51) De esta forma, mientras el continente consolidaba su tan ansiada independencia, de manera

concomitante, un nuevo estado con salida al mar a través de Cobija ascendía con el nombre de Bolivia, representando a la grandeza del prócer de América. (Rodríguez.2017.pp.41-46)

La formación de innumerables estados latinoamericanos luego de la escisión de España estuvo acompañada de un sentimiento nacionalista, de valores republicanos y en algunos países hasta de alguna reproducción de prácticas imperiales, como lo fueron México y Brasil. Las relaciones internacionales inter pares afloran como tal en aquel instante de manera inmediata, al adoptar las naciones la práctica imperante en aquella época del equilibrio de poder<sup>1</sup>, fenómeno el cual adquirió fuerza en Europa con La Paz de Westfalia de 1648.

Lo dicho guarda especial relevancia, pues de una u otra forma condicionó el modus operandi de deslinde de territorios sometidos en un principio al *uti possidetis*, volviendo dable la incorporación de otros territorios en aras de la subsistencia del estado ante otras potencias hostiles. A modo de ejemplo, adquiere importancia la incorporación de Cobija, que es considerada por analistas internacionales como el inicio de una política de subsanación del estado boliviano que respondía a la realidad de su deformidad geopolítica por antonomasia. Por la misma razón, llegaría a aspirar la incorporación de Arica, en aquel entonces territorio peruano, por encontrarse más cerca de su territorio y al ser virtualmente rico en comparación al estéril puerto ímprobo. En razón de lo expresado, surgieron intentos de negociación con el Perú que devinieron en fracaso, y que finalmente, después de la Guerra contra la Confederación Perú-Boliviana, acabaron generando la guerra de Ingavi (1848) entre ambos países, la cual pese a haber sido ganada por Bolivia dio como resultado la mantención del *statu quo*. (Rodríguez.2017.pp.47-48)

Bien se sabe que en su inicio sobrevino una etapa marcada de guerras civiles y de anarquía o ensayos, que determinaron el tipo de gobierno, no quedando exento nuestro país. Después, sobrevino la delimitación de espacios vacíos y de difícil demarcación (el desierto), la superposición de títulos españoles y la posterior “ocupación efectiva” (otro principio para argumentar soberanía) asociada a intereses estatales económicos. Y finalmente, como consecuencia de ello, la concatenación de los primeros conflictos producto del equilibrio de poder entre países vecinos, tales como el de la Guerra contra la Confederación Perú Boliviana.

De lo referido, resulta especialmente llamativo lo último, puesto que además de constituir uno de los primeros con carácter internacional en América y por ser el desencadenador de Ingavi, a la vez dio a conocer la realidad de un orden en Chile en contraste con sus vecinos del norte y especialmente con la de Bolivia, que para aquel entonces, además de haber sido sometida a la Confederación que cauterizó el sistema democrático constitucional, había tenido ya tres gobiernos interinos que con el tiempo, pese al abandono de los tiempos de la anarquía en Latinoamérica, fue engrandeciéndose. (Villalobos.2017.pp.52-66)

---

<sup>1</sup> Orden mundial centrado en lo que Ester Barbé describió como un escenario compuesto por bolas de billar, ejemplificado por estados independientes sumergidos en una anarquía internacional. Según Edward Carr, su impulsor en la época contemporánea, la política de los estados debe adaptarse a intereses racionales existentes en torno a lo político, económico y la opinión; en tanto, Hans Morgenthau, sostuvo la lucha constante y perpetua por el poder.

La Guerra del Pacífico de 1879, considerada como el último y más grande acto fundacional de la conciencia de ser chileno, (Fermendois.2005.pp.30-40) originada por disputas principalmente territoriales, dentro de lo cual se encontraba albergado el aliciente económico, terminó por destruir lo último que quedaba de la esencia de Bolívar reflejado en la fraternidad americana, para a continuación, dar comienzo a una etapa marcada por la desconfianza y el resentimiento interno, incoada con la tregua de 1884, que si bien puso fin al conflicto, no logró cambiar las pretensiones bolivianas de no ceder ante lo aparentemente despojado.

A continuación, sobrevino una etapa de innumerables esfuerzos diplomáticos, que de manera concomitante a la situación del Perú, y tras muchas vicisitudes y dificultades, terminaron por fraguar lo que hoy muchos conocen, en gran parte, debido a las demandas diplomáticas, como tratado de Paz y Amistad del año 1904. Se hace necesario matizar que aquello fue dable debido a que el territorio circunscrito de Antofagasta, según la anterior tregua, había sido traspasado a dominios chilenos en la esperanza de normalizar las relaciones entre ambos países después del beligerante escenario de la Guerra del Pacífico, situación la cual para ese entonces, a fines de siglo XIX y comienzos de los primeros años del siglo XX aún no se concretaba, y que tras un fatigoso y largo trecho diplomático, el presidente de ese entonces, Ismael Montes Gamboa, en Bolivia, terminó por convencerse de que lo mejor para su país era firmar el tratado ya trabajado por su predecesor, el presidente José Manuel Pando con nuestro país, en tiempos de la presidencia de Germán Riesco Errázuriz. Un tratado que les resultase conveniente, desde el punto de vista económico y geopolítico, pensando sobretodo en el contexto internacional de comercio con otros países. (Villalobos.2017.pp.52-66)

Empero, pese a los esfuerzos en aras del fortalecimiento de las relaciones bilaterales, el destino quiso que ante ello imperara la realidad de la existencia de la práctica de la anteposición del personalismo político e individualidad, lo cual trajo como consecuencia que Ismael Montes, que había estado a favor del proyecto de cesión de territorio a cambio de un tratado que favoreciese una compensación digna en 1904 con nuestro país, reflejado en el albergue de sus productos, exención de cobro de impuestos, el pago de 300.000 libras esterlinas y la construcción del ferrocarril Arica- La Paz. (Fermanodois.2005.pp.53-55) al final terminara por desdecirse de sus intenciones primerizas de manera no formal y directa a cambio del acceso portuario libre y sin restricciones. Para lo a antes expuesto, se apeló al pueblo boliviano para las elecciones de 1913 en donde éste se encontraba compitiendo. En menos de diez años, sin romper el tratado y sólo cayendo en la crítica, como un anticipo de la ambivalencia boliviana cada vez más aguda que caracterizará al país en el futuro, éste cambiaba por completo el viraje de su política hacia nuestro país apelando a la política interna.

Pero más allá del hecho ocurrido algunos años luego de la firma del tratado de Paz y Amistad, antes de proseguir, se debe poner énfasis en la inestabilidad del sistema político boliviano.

En sintonía con lo expresado, adquiere relevancia el ya nombrado problema geográfico, con distancias largas y territorio sinuoso, los fuertes desniveles del terreno, las diferencias climáticas y la pobreza de la producción, a excepción de la minería, durante casi dos siglos actuó como un impedimento para la unidad y junto con ello insufló el

surgimiento de regionalismos, liderados por grupos locales, cuyas aspiraciones personales y alzamientos continuos pergeñaron la institucionalidad y orden interno. (Villalobos.2017.pp.66-68) Su presencia aún es palpable en pleno siglo XXI y constituye un tema intrincado.<sup>2</sup>

Otro elemento o cause el cual merece ser destacado, por su estrecha relación al problema de inestabilidad interna boliviana, lo es el de la composición social miscelánea contrapuesta de grupos blancos, mestizos e indios y cada uno de ellos dividido en grupos y subgrupos, una característica presente desde los orígenes del estado neófito de Bolivia en el año 1825 y cuya esencia trascenderá décadas hasta el siglo XX y XXI. El enfrentamiento entre grupos no sólo afectó a la clase baja; la clase alta, la aristócrata, también se vio asolada por esta mala práctica de tensionar ambientes hasta el punto de devenir en enfrentamientos sangrientos. (Villalobos.2017.pp.68-76)

Un tercer y último factor al cual debemos hacer alusión, es el de la inestabilidad, con los tipos de gobiernos y presidentes tendientes a nutrirse por medio de las fuentes del consciente colectivo, de los prejuicios sociales y de la pervivencia de principios atávicos, muchas veces disociados con la realidad, dando como resultado un cuadro complejo de las actitudes socio-políticas rectoras del país.<sup>3</sup> (Mansilla.1981.pp.84-89) (Orias.1996.pp.27-31)

Quizás para muchas personas puede ello resultar poco llamativo, no obstante, hay que recordar que en muchos países y sobre todo en el caso chileno, se está acostumbrado a la mantención siempre perenne de la tradición legalista, incoada con la fundación del estado, siendo una tónica que hasta el momento no ha cambiado. En virtud de lo señalado, no se puede caer en la obviedad de no tomar en cuenta el caso boliviano y su peculiaridad, que se puede dejar entrever a la hora de estudiar la larga trayectoria de gobernantes de facto y la cantidad inconmensurable de sediciones internas provenientes de la militarización y derrocamientos.<sup>4</sup> (Mansilla.1981.pp.83-87)

Dado lo anterior, de debe colocar atención en el problema que condicionó durante el siglo XIX, el de las sediciones internas sustentadas en la anarquía; mientras, para el siglo XX comenzó un periodo en dónde hubo relativa normalidad respecto de la perdurabilidad de los mandatarios democráticos, salvo por la presencia del nacionalismo, reflejado en la economía y en la política. Pero la realidad de los discursos altisonantes seguirá aplicándose, pese a la ausencia de los militares en el poder, y uno de los principales ejemplos es el del ya mencionado Ismael Montes en 1913. (Villalobos.2017.pp.161-164) Es ahí, en medio de la coyuntura diplomática, en dónde aparece el denominado reivindicacionismo, fruto de los resabios de la Guerra del Pacífico, que a la postre evolucionará a un irredentismo, fruto de la inviabilidad de las soluciones<sup>5</sup>. Su incidencia en la connivencia de Chile con Bolivia es

---

<sup>2</sup> En el siglo XXI, el caso más paradigmático es el de las protestas y crisis política del año 2008, por razón de política, riqueza y grupos étnicos. El epicentro de su insurrección o rebeldía estuvo en la macro región denominada como "Media Luna", compuesta por Santa Cruz, Tarija, Beni, Pando y Chuquisaca.

<sup>3</sup> Celso Mansilla, Hugo. (1981). Bolivia. causas de su inestabilidad. Nueva sociedad, ISSN 0251-3552, Nº. 54, 84-89.

<sup>4</sup> *Ibíd.*

<sup>5</sup> Sujeto a la metamorfosis de la estrategia comunicacional boliviana, se puede apreciar una transición desde un reivindicacionismo a un irredentismo, con la proliferación de grupos más radicalizados. Entre los primeros, destacan el canciller Raúl Bothelo y el presidente Walter Guevara en 1979; entre los segundos, al

determinante, y no sólo en aquello, sino también en la conformación de otros fenómenos y movimientos que moldearán su discurso en el ámbito de las relaciones internacionales del presente y también su estrategia.<sup>6</sup>

Se ha escuchado muchas veces del irredentismo, sobre todo para las personas que se dedican al análisis de las ciencias sociales y la historia, empero, para el estudio de las relaciones internacionales y el tema a tratar, se debe hacer hincapié respecto de su significado y relación. El irredentismo tiene su origen como expresión en la época de fines del siglo XIX, para el año 1870, cuando el reino de Italia aún disgregado reclamaba la Italia “irredenta” del Imperio austrohúngaro. Por lo tanto, del irredentismo se entiende a toda corriente política que insufla la anexión de un territorio perteneciente a otra nación, ya sea por motivos lingüísticos, históricos, culturales y raciales. (Fuentes.2014.pp.1-4)

Respecto de su aplicación, al momento de ejercer la retrospectiva histórica aparecen ejemplos, entre los que adquieren connotación especial además de la Italia de fines del siglo XIX, la situación del reino de Prusia con territorios en posesión de Dinamarca y sobre todo el Imperio Austro Húngaro. En el siglo XX, Israel y los derechos bíblicos reclamados por el sionismo sobre territorio palestino; la Alemania de Hitler sobre territorios de habla alemana, en Austria y en Polonia; la República Popular China y sus pretensiones sobre Taiwán; y Argentina, por el territorio de las Malvinas. (Fuentes.2014.pp.4-9)

Para Bolivia, tal como dijo José Rodríguez Elizondo en su libro *“Todo sobre Bolivia y la compleja disputa por el mar”* el balance territorial e histórico es duro, y es quizás ello, el derrotismo, lo que de alguna forma hizo más propenso al país a que el irredentismo<sup>7</sup> impactara con fuerza sobre un espectro importante de ciudadanos y representantes políticos. Para una comprensión más cabal, estimo menester hacer referencia a cifras expuestas de índole comparativa. De los 2.450.000 km<sup>2</sup> que se deslindaron en su inicio apelando al derecho del *uti possidetis iuris*, producto de las pugnas con países vecinos, presiones, escaramuzas y guerras, Bolivia hoy presenta 1.070.000 Km<sup>2</sup>, habiendo disminuido más de la mitad de su territorio. (Rodríguez.2017.pp.44-45) (Rodríguez.2014.pp.107-114) Es de esperar que para muchas personas, la cifra pueda ser apreciada como algo no tan abultado, sobre todo si se tienen en cuenta los antecedentes de México y Chile, en donde también hubo cantidad inexorable de territorio cedido. Pero para una mayor empatía con el caso boliviano, se debe tomar en cuenta la forma cómo se

---

historiador Valentín Abecía y a diplomáticos como Walter Montenegro durante la mayor parte del siglo XX. Rodríguez Elizondo, José. (2007)¿Saldrá Bolivia al mar?. 1/27/2019, de TENDENCIAS21 Blog latinoamericano Sitio web: [https://www.tendencias21.net/conosur/Saldrá-Bolivia-al-mar\\_a92.html](https://www.tendencias21.net/conosur/Saldrá-Bolivia-al-mar_a92.html)

<sup>6</sup> Junto con el surgimiento de otras tendencias, llama la atención que en gran parte en el siglo XXI, Bolivia haya adquirido una estrategia comunicacional y política de no centrarse en lo perdido, y más, apostar a lo emocional, a la necesidad de poseer un puerto y tener acceso al mar, alegando derechos básicos inherentes a su pueblo. Un factor mencionado determinante, también hubiese sido la imposición de los practicistas, grupo más llano al diálogo, esto producto de la esterilidad de Cobija en comparación a Arica, fructífera y cercana.

<sup>7</sup> En el caso Boliviano, su irredentismo resulta particularmente especial, ya que Bolivia no reivindica un territorio específico en la actualidad, situación contraria de otros casos nombrados, ni se alude a población como factor vinculante, la reclamación tiende a recaer sobre Arica por derechos de extracción de riqueza heredados desde tiempos coloniales.

perdieron dichos territorios, ya que mientras Chile y México sufrieron cesión o pérdidas a manos de un país determinado, Bolivia adolece de la acometida de distintos países en donde curiosamente no hay triunfos dignos de ovación.

Sumado al sentimiento de pérdidas, derrotismo y ultraje en el lugar más recóndito del sentir y corazón del boliviano, existe un déficit material que deteriora aún más la parsimonia y por el contrario, hiperboliza la pasión y la exaltación irracional, es el del síndrome de la cualidad perdida. Según gente versada en el tema de Bolivia, ello tendría su sustento en la lógica de que mientras el resto de los países quitó territorio simple, quedando porciones abundantes aún para el país altiplánico, Chile, al proceder con la ocupación de los territorios correspondientes, eliminó la cualidad marítima, transformándose en el único país que arrebató dicho elemento. (Rodríguez.2017.pp.44-46) De esta forma, mientras aún hay Chaco, el Acre y la Amazonía, la amputación del mar aún genera dolor en Bolivia, al igual que las personas accidentadas que han perdido una de sus extremidades y les asola el dolor fantasma perenne.

Estos dos elementos nombrados, el irredentismo junto a la cualidad perdida, de lo extraído de las diversas fuentes, son los que determinaron el tipo de estrategia diplomática y comunicacional en las últimas décadas del siglo XIX y primera mitad del siglo XX, de estribo entre apelaciones hacia la complacencia del Perú o de Chile especialmente en contra del primero. La intención soterrada de anhelo sobre objetivos individuales, impidió dilucidar que el problema era trilateral y no bilateral. A ello se sumó el encono de Bolivia hacia nuestro país, que obnubiló el actuar de las autoridades de aquella época. De manera concomitante, emergía el Tratado de Lima, catalogado como el candado de la mediterraneidad. (Rodríguez.2014.pp.118-129)

La mutación de las relaciones internacionales y de la estrategia de Bolivia tanto interna y externa es evidente, se encuentran entrelazadas y comienzan a actuar de manera sinérgica. En el área interna, a fines del siglo XIX se responsabiliza a Chile con las apelaciones de solución reiteradas, se incluye el irredentismo y la cualidad perdida; en el área externa, en los inicios del siglo XX, sirviéndose de la anterior estrategia, con fines de generación de mayor presión, se insiste en participar en los arreglos limítrofes entre Perú y Chile, arguyendo derechos fundados históricos y morales, generándose una emocionalidad.

Como consecuencia, las aspiraciones se cargan hacia Chile, responsabilizándosele moralmente de la mediterraneidad, ocurriendo una transición de trinomio a binomio; mientras, Arica es vista como la solución indiscutida, dejándose de lado a la subestimada Cobija. A modo de ejemplo, vale la pena hacer referencia a las dos estrategias diplomáticas externas que se enhebran durante aquella época, por su relación con el ámbito interno. La primera, de carácter bilateral, consistente en tratar el tema siempre cada vez que se pudiese, cosa que perdurará, con resabios aún palpables en el presente; la segunda, de carácter internacional, centrada en recurrir al paradigma idealista, para invocar la denominada autodeterminación de los pueblos, escudarse en el clima pacífico de las relaciones entre los estados y en la denuncia hacia la decisión injusta ante la Sociedad de las Naciones en

1920.<sup>8</sup> (Namihas.2013.pp58-59) Con lo último, pese a su fracaso, se abre paso a la supremacía de las percepciones.

Prosiguiendo con el desarrollo de este capítulo, centrado en la política interna, resulta llamativo la volatilidad de las disposiciones, algunas más proclives a la connivencia pacífica entre estados y otras más beligerantes, como intento de resolución. La estrategia de Bolivia tiene una explicación, el crisol de sensibilidades o percepciones inherentes al pueblo boliviano y a los políticos. De aquello, se desprenden dos posturas a las cuales debemos colocar énfasis por su larga trayectoria y subsistencia hasta el día de hoy: el integracionismo, centrado en el pragmatismo, practicismo y la concordancia; y el reivindicacionismo, más voluble e intransigente, con preeminencia de grupos de irredentos que apuestan por el todo o nada.<sup>9</sup> (González, Ovando. 2016. p.45)

Por consiguiente, ha surgido un término, usado tanto por analistas internacionales como historiadores, el del “emotivismo” boliviano, destinado a dar esclarecimiento del actuar que tiene Bolivia hacia nuestro país desde el punto de vista epistémico. Respecto de su aplicación y uso, despierta controversia en varios analistas internacionales, lo cual se debe a su composición miscelánea de fuentes teóricas de las que se nutre, produciéndose la digresión de opinión respecto de qué teorías se aplican al caso boliviano con rigor y cuáles no, por ser criticadas por su relevancia menor. Empero, ciñéndose a la diversidad de opiniones que pueda haber, se hará una descripción breve de su objetivo, composición y origen, para después hacer un análisis de las percepciones.

Tomando lo anterior y respondiendo a la composición del emotivismo, según lo planteado por los investigadores Sergio González Miranda y Cristián Ovando Santana, se desprendería de los racionalistas el “racionalismo neoclásico” y la “Teoría de las Percepciones”; mientras, de los reflectivistas, se extrapolaría el “constructivismo”. (González, Ovando. 2016.pp.45-46)

De este modo, el racionalismo neoclásico, plantea la influencia psicológica sobre actores internos, derivado de la confluencia de variables políticas, tales como las independientes, situadas en el organismo internacional; las intervinientes, emanadas del ámbito doméstico estatal; y dependientes, reflejadas en la política exterior de los estados. La Teoría de las Percepciones, en cambio, trata la disposición psicológica originada en las influencias y en determinados acontecimientos. (González, Ovando. 2016. pp.47-48)

De manera concomitante, el constructivismo, centrado en entender cómo las ideas moldean el sistema internacional gracias a la apreciación de la realidad inmaterial y social, emerge con el aporte de la identidad, con el agregado de la reflexión sobre intereses propios. Con el constructivismo, el rol del estado puede ser múltiple, debido a la exaltación de lo alterno, del otro, el que es distinto en su cultura, idioma y nacionalidad, pudiendo

---

<sup>8</sup> Con el paradigma idealista: Se criticó la inmutabilidad de la anarquía; se buscó el interés colectivo humano; el énfasis se puso en rehuir la guerra, por lo que se eliminó el sistema de alianzas; se colocó asidero en la cooperación entre estados; en la autodeterminación de los pueblos.

<sup>9</sup> Bolivia. (2017). Bolivia: un mar de sueños. 26/06/2018, de RT en español Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=XIKPvsVz-M8>

acuñarse según la situación la condena peyorativa como ocurre con el estado chileno, a quien se cataloga como el usurpador, el estado agresor y expansionista. (Barbé.2003.pp.91-98) Su relación con el emotivismo genera una identidad egoísta y monopolizada, al dejar de lado el integracionismo y practicismo.

De esta forma, haciendo un ejercicio analítico, para lo que estamos tratando, la estrategia boliviana desde la política interna, resulta primordial el especial cuidado que se ponga sobre variables como las percepciones de las elites hacia las coyunturas internacionales, esto por su alteración del orden interno; las ideologías manifestadas por determinados grupos y otras creencias dominantes; y por último, la relación entre el estado y la sociedad. Es precisamente este último punto, el de la relación entre el estado y su pueblo, lo que merece especial mención, esto por el tipo de repercusión expresado en el moldeamiento de la política exterior boliviana, circunscrito a la ambivalencia de la situación, en especial para con nuestro país.

El emotivismo vendría siendo la apreciación que se tiene para con nuestro país, pues tiene un destinatario único, asociada a la exageración de la cualidad mediterránea, lo cual iría en detrimento del estado nación hasta el punto de ponerlo en peligro. En suma, son los que optan por una retórica nacionalista en torno a lo territorial, fuertemente marcado por la identidad y la percepción transmitida de generación en generación. (González, Ovando. 2016. pp.41-44) Por lo que las variables enunciadas en el párrafo anterior, producto de la definición de emotivismo, encajarían dentro del concepto. Por último, el factor histórico ya tratado, deriva en valoración histórica, y ésta a su vez, pasa a estar dominada por las percepciones, afectando a todo en su conjunto.

No obstante todo lo que gira en torno al emotivismo puede resultar sobredimensionado para aquel que se interese en las relaciones internacionales, y en especial, en el caso boliviano de la mediterraneidad, es sólo parte del conjunto y no toda su composición lo que se considera más atingente a la formación de la estrategia boliviana. Como una constante en la región, la Teoría de las Percepciones, ha sido una tónica en la región por décadas. Ésta se canaliza por medio de la recreación de la realidad de los actores tomadores de decisiones, sujeta al revisionismo histórico y al materialismo expresado en la amplitud de acción. Constituye el puente entre los actores tomadores de decisiones, henchidos en influencia por cuotas de poder y la política exterior. Y se manifiesta en plenitud a través de las imágenes que se tienen respecto a una determinada situación.<sup>10</sup> (González, Ovando. 2016. pp.48-50)

Pese a adquirir las imágenes un rol más protagónico con la Teoría de las Percepciones, el rol del estado no queda del todo relegado, pues los actores tomadores de decisiones se caracterizan por servir al estado en su conducción ante la amenaza de otros estados, por lo que en cierta forma lo representan. El ejemplo más atávico de puesta en marcha de la aplicación de las percepciones puede encontrarse en los albores de los estados,

---

<sup>10</sup> La diferencia entre el constructivismo y la Teoría de las Percepciones radica en que la primera, además de pertenecer al reflectivismo, mantiene como eje de acción la variable estado- sociedad, y particularmente los intereses son alternativos; en cambio, la segunda, pertenece al racionalismo, su eje se centra en la variable estado-actores domésticos, y sus disposiciones psicológicas conllevan intereses egoístas en respuesta a una estructura internacional anárquica.

es decir, desde la independencia. Otras manifestaciones, en el cono sur, son el de la rivalidad geográfica, ligado a la geopolítica; la posesión de recursos, durante el siglo XIX y primera mitad del siglo XX; la percepción sobre una posible agresión, pudiendo ello expresarse en el pináculo de declaraciones y acciones disuasivas de las ramas castrenses durante el siglo XX y de manera más atenuada en el actual siglo XXI.

No obstante, en lo que atañe a Bolivia, es con la Guerra del Pacífico y sus consecuencias diplomáticas posteriores, lo que deja sus resabios palpables hasta el día de hoy en las relaciones con Chile. Su mantención, se ha debido básicamente a la propagación de valores sociales y percepciones esparcidos desde el ámbito educativo durante décadas y también por el establishment político.

Pero lo que quizás más llame la atención de la Teoría de las percepciones es el rol que puede alcanzar la sociedad en el ámbito interno y externo y su grado de compenetración, ya que la respuesta a la amenaza externa engloba a todas las personas en su conjunto, independientemente de su origen, etnia, rol socio económico y rol político. Esto porque por medio de la decodificación de mensajes, se busca a la vez saciar a la sociedad, y por lo mismo, se podría hablar de una conformación de un estado societal.

Retomando otra vez la política interna de Bolivia, resulta conveniente continuar con el problema de la débil institucionalidad boliviana. Después de un largo pasado en la mitad del siglo XX, atiborrado de golpes de estado y de gobiernos efímeros, me es imposible obviar lo transcurrido en 1982, año que principia la transición hacia la democracia junto con la Democracia Pactada, con la llegada de Hernán Siles Suazo al poder. Su arribo estuvo marcado por su alianza estrecha hacia el conglomerado de la Unidad Democrática y Popular, creado en el año 1977, hasta su momento de disolución en el año 1985, producto de la escisión del Movimiento de Izquierda Revolucionario y la incapacidad para poder enfrentar la inflación. (Torrico.2006.pp. 233-235)

El siguiente presidente en asumir, fue el de Víctor Pass Estenssoro, del partido Movimiento Nacionalista Revolucionario, el de su predecesor en tiempos de antaño, quien actuó rápidamente, decidiendo aplicar en el país, para enfrentar el descalabro económico medidas de carácter neoliberal mediante el Decreto Supremo 21060, con apoyo del economista Jeffrey Sachs y su doctrina de shock, orientando de esta forma las direcciones en economía hacia el libre mercado y pronto hacia el neoliberalismo, generando con esto una detención de la inflación, a cambio de efectos iniciales negativos en desempleo y renta per cápita. (Seoane .2009.pp.81-86) (Artaza, Milet.2007.pp.335-337)

La democracia pactada, otorgó a Bolivia lo que nunca antes en su historia había podido obtener, gobiernos y partidos políticos aunados y no únicos, cuya única misión se centró en la preservación de la democracia basada en el consenso, camino a la estabilidad y a las bases institucionales firmes para así no volver a caer en el descalabro político social. Su inicio comenzó en 1982, extendiéndose fuertemente hasta el año 2002. Destacan durante esta etapa los ejemplos presidenciales políticos de la alianza del MNRI-UDP, con Hernán Siles Suazo de presidente; El MNR, llevó a Víctor Paz Estenssoro en 1985 a la presidencia con apoyo final del congreso; En 1989, el ADN-MIR sublima a Jaime Paz Zamora; en 1997 a Gonzalo Sánchez de Lozada del MNR y sus políticas neoliberales acompañadas de

doctrina de shock, con votación del congreso debido a votación estrecha, y en 1997 a Hugo Banzer, con la alianza ADN-MIR.<sup>11</sup>

A modo de ejemplo, entendiendo que para el lector esto quizás no cause la suficiente impresión, aunque ya hicimos alusión en parte a este problema en lo que respecta al siglo XIX, considero menester hacer alusión a los siguientes datos comparativos del siglo XX extraídos de la obra de Ramiro Orias Arredondo.<sup>12</sup> En el año 1982, año en que se recuperó la democracia después de dieciocho años de dictadura, se calcula que luego de 157 años de vida republicana, existieron en la historia política de Bolivia 37 gobernantes de facto e igual número de presidentes constitucionales. Además, entre los años 1964 y 1982, periodo dictatorial, surgieron 19 gobiernos, de los cuales 15 fueron de facto y 4 constitucionales. (Arredondo.1996.pp.27-28)

A continuación, sobrevino el incidente de “la guerra del gas”, incoado bajo el gobierno de Jorge Quiroga Ramírez después de la muerte de Hugo Banzer, y protagonizado por Gonzalo Sánchez de Lozada en su segundo periodo con el presidente de nuestro país, Ricardo Lagos Escobar el año 2002. Su meollo, fue la querrela respecto de las intenciones de inversión en nuestro país del gas boliviano descubierto en el departamento de Tarija, producto del fuerte clima anti chileno y de nacionalismo, lo cual ayudó sin duda alguna a pavimentar la llegada del líder indígena al poder. (Araya.2007.pp.87-89)

El sucesor de Gonzalo Sánchez de Lozada, el mediático Carlos Mesa Gisbert, aprovechó la coyuntura marcada por el enconado interés de Chile en el gas, para luego esgrimir el conocido eslogan de “Gas por mar”, de gran gravitación para las relaciones internacionales y en especial para con nuestro país, al ya haber sido catalogado el gas como recurso estratégico fundamental para Bolivia. Como resultado final, los recursos, por presiones internas fueron invertidos en la propia Bolivia para su desarrollo o en otros países, según lo planteado por la nueva administración, esto gracias al referéndum del gas efectuado en el año 2005, que planteó el usufructo de al menos el 60 por ciento de las ganancias para el estado. (Araya.2007.pp.89-90)

Es la guerra del gas, según lo recabado de algunos analistas internacionales, el ejemplo mayor de cómo la Teoría de las Percepciones, por medio de las imágenes percibidas por el pueblo, luego de determinados intentos de accionar por entes políticos, logra socavar los privilegios egoístas de unos pocos en aras del bien general, el de la sociedad. Se sirve de la necesidad de salvaguardar al estado, en este caso, de la pérdida del gas, lo cual iría en detrimento de su economía y ganancia personal. Es un claro síntoma de un robustecimiento de la política interna boliviana creciente, que ahora, en materia de recursos y utilizando al pueblo, desborda de manera concreta su estrategia de remitirse a un área encapsulada, para pasar a incursionar a la vez lo bilateral e internacional como un intento de nueva acometida. (Bonney.2013.pp.15-19)

---

<sup>11</sup>Salazar, Humberto. (2015). Coaliciones política: Bolivia y la democracia pactada. 6/05/2018, de Órgano de difusión social. Humberto Salazar. (2015). Coaliciones políticas: Bolivia y la democracia pactada. 1/15/2019, de VANGUARDIA del pueblo Sitio web: <https://vanguardiadel pueblo.do/2015/04/14/coaliciones-politicas-bolivia-y-la-democracia-pactada/>

<sup>12</sup> Orias Arredondo, Ramiro es un analista internacional y diplomático versado en asuntos internos y externos de su país. En la actualidad, se desempeña como docente en la Academia Diplomática de Bolivia y también en la Universidad Católica Boliviana.

En semejantes circunstancias, Evo Morales, actual presidente de Bolivia, llegó a ostentar el cargo de presidente el 22 de enero del año 2006, enarbolando la ideología del Movimiento Nacional Revolucionario, y sobre todo, apelando a la simpatía del pueblo boliviano. Evo Morales y su arribo, bajo el alero del partido denominado Movimiento al Socialismo, marcado por el indigenismo y la estatización, supo galvanizar aquel problema político, para potenciar aún más la diplomacia del gas durante su administración, incoando un liderazgo refundacional marcado por una agresiva diplomacia de los pueblos en dicha materia. (Siles.2006.pp.109-110)

Uno de los logros que ha otorgado estabilidad a la Bolivia históricamente tempestuosa políticamente a nivel interno, lo es la construcción del estado plurinacional de Bolivia. Aquel no hubiese podido surgir sin la aparición de Evo Morales en la política y su llegada al poder en el 2006, quién al final hizo palpable la cimentación de este aciago proyecto boliviano. Tal vez demasiado maximalista para su tiempo, adquirió forma gracias a la nueva constitución formada en el año 2009, que conmutó la condición de república, permitiendo que pudiese surgir para el año siguiente. (Querejazu.2014.pp.164-168)

En lo que concierne a los avances positivos en estabilidad, incluir el indigenismo en la política de gobierno es algo novedoso para muchos países latinoamericanos y de distintos continentes, pues no solamente se inserta un tema intrincado en las relaciones internacionales, sino también, se ejecuta un revisionismo histórico para así poder llegar a las soluciones correspondientes a cada grupo étnico, de tal forma que el objetivo finalmente sea el de lograr asentar un clima de respeto y confianza mutua en donde todos se vean representados. Una nación que se construye se reivindica en temáticas medioambientales, y junto con esto, se impregna de ética, moral y un profundo respeto por los derechos humanos. (Querejazu.2014.pp.168-176)

Conforme a lo tratado, a modo de impulso de la estabilización, se debió apostar por el crecimiento redireccionado hacia el bienestar del pueblo, para lo cual se incursionó en las nuevas políticas con miras a una estabilización de la excesiva neo liberalización. El plan nacional de desarrollo de Evo, denominado, “Bolivia Digna, Productiva y Democrática Para Vivir Bien” estableció una división entre sectores estratégicos (hidrocarburos, minería, electricidad y recursos ambientales); los sectores generadores de empleo (Industria, manufactura, turismo y desarrollo agropecuario); infraestructura para la producción (transporte y telecomunicaciones) y servicios productivos (ciencia, tecnología, innovación y financiamiento. Lo de a priori tratado fue lo responsable, en parte, de que Bolivia entrara en la década dorada del crecimiento el 2010, llegando a marcar un 3,8 por ciento en ese instante, uno de los más altos de la región, apogeo que aún mantiene con un 4, 6 por ciento en el 2018 y el 4,7 por ciento que se prevé tenga en el 2019. (Seoane.2009.pp.81-89)

Per se los hechos más trascendentales a nivel económico y social, tales como la estatización de recursos y mayor representatividad indígena en Bolivia, han dado relativa estabilidad al país, éstos no han atenuado su aspiración marítima. El país, pese a sus avances, está convencido de que es su condición de mediterraneidad lo que lo ha condenado al subdesarrollo, por lo que como un afán de potenciar la lucha por el acceso al mar, no han dudado en recurrir con mayor fuerza a la Teoría de las Percepciones como parte de su estrategia comunicacional de solución unidimensional, para así afianzar aún más la voluntad del pueblo en esta materia.

Por último, antes de cerrar este capítulo, teniendo mayor claridad respecto del origen de la reivindicación marítima boliviana, sus debilidades como estado y la conformación de su estrategia comunicacional interna, considero apropiado tratar de manera escueta el referéndum boliviano y el problema de la eternización en el poder de Evo Morales, un tema más que candente hoy en día circunscrito a su política interna y que guarda algunos ribetes externos.

Atendiendo a estas cuestiones, resulta atingente hacer hincapié al largo periodo que lleva el presidente Evo Morales. Éste cumplió el martes catorce de septiembre del año 2018 el record de mandatario con más tiempo en el poder en Bolivia. En octubre de 2015, ya había rebasado los años continuos del militar Andrés de Santa Cruz, quien gobernó entre 1829 y 1839, y ahora, con trece años al frente del país, desde que asumió su primera investidura el 2006, superó al expresidente Victor Paz Estenssoro con sus cuatro periodos discontinuos entre 1952 y 1989.

¿Cómo se explica dicha trascendencia, y sobre todo en un país fuertemente marcado por una ingente cantidad de movimientos internos agresivos e intempestivos? Aunque todo proceso político tiene luces y sombras, siendo el caso de Evo Morales una no excepción a las reglas, sus principales logros han sido la estabilidad y el crecimiento económico, algo de lo que pocos gobiernos socialistas del siglo XXI han podido concretar durante tan largo tiempo. Por lo tanto, es la mancomunidad sistemática del pueblo boliviano en torno a objetivos comunes básicos, unido a la materialización de los logros en la vida común, lo que ha llevado a la relativa estabilidad política la cual goza el país altiplánico, y que el pueblo ha expresado, a modo de agradecimiento, con la mantención de Evo Morales en el poder. En retrospectiva, Evo Morales ha sabido galvanizar más que ningún otro presidente boliviano el sentir de su población; lo ha transformado en capital político; ello se ha transformado en proyección.<sup>13</sup>

Sumado a las medidas de carácter social y económico, se encuentra el tema del mar, de carácter cíclico en la esfera político y social de la cotidianeidad boliviana, al tener periodos frecuentes de declive y de apogeo oscilantes. Del mar, Evo Morales ha hecho su principal escudo ante arremetidas políticas y de descalabro social, transformándose en el puente entre el caos y la armonía, y también en el argamasa capaz de recomponer deslices políticos internos, cristalizándose ello en la mantención en el cargo de presidente, y también, en la gran cantidad de veces, quizás más que cualquier otro presidente, en las que éste ha arremetido contra Chile, de manera soterrada y poco razonada. El resultado de la puesta en práctica de este actuar es el de la generación en las relaciones internacionales de un modelo triangular ad eternum como nunca antes, en donde los campos de política interior, bilateral y multilateral se encuentran interrelacionados, con las percepciones y emocionalidad como principal elemento rector.

Un ejemplo claro de lo que significa el mar para los bolivianos se puede apreciar en el ejercicio estratégico, antes que se dictara el resultado de La Haya, que realizó el diario El Deber, introducido el pasado 6 de Agosto, cuando Bolivia estaba en jolgorio por la

---

<sup>13</sup> KLT. (2018). Evo Morales, el mandatario con más tiempo en el poder de Bolivia. 14/08/2018, de Excelsior Sitio web: <https://www.excelsior.com.mx/global/evo-morales-el-mandatario-con-mas-tiempo-en-el-poder-de-bolivia/1258692#view-1>

festividad de su independencia. Destinada a identificar las principales actividades del pueblo boliviano, después de cuantas décadas transcurridas, la encuesta arrojó como principal punto de unión la cuestión del mar, es decir, la demanda marítima por sobre todas las demás cosas.<sup>14</sup>

No obstante, sobre el mandatario se cierne una crisis que amenaza con afectar su popularidad, producto del afán de aferrarse de manera desmesurada al poder, haciéndolo caer en acciones cuestionables. Así, lo que pareció tener un fin loable como el cambio de constitución de 1993 a la del año 2009, encontró un sentimiento subyacente, escondido en el lugar más recóndito del disfraz democrático, el de la consecución de un tercer mandato amparado en la excusa de respeto de los valores democráticos, al decirse que el segundo mandato, parapetado dentro de la existencia cronológica de la nueva constitución, en cierta forma vendría siendo el primero del mandatario, y el tercero, el segundo. Aunque, la amenaza tiene su inicio desde el 2009, su fuente de poder se engrandeció a un nivel sin parangón con la acción de no haber respetado los resultados del referéndum del 2016, en donde se rechazó la reforma constitucional planteada por el oficialismo, mediante lo cual se buscaba permitir a Morales una nueva candidatura para el año 2019.<sup>15</sup>

En la entrevista realizada el 28 de Febrero de 2016 por Mauricio Moncada para el Mercurio de Antofagasta, según José Rodríguez Elizondo, abogado y ex embajador, *“los deseos del presidente Evo Morales de asegurarse un gobierno de por vida chocaron de frente con el notable y eficiente reflejo democrático de los bolivianos”*, en su afán de emular a otros referentes supranacionales como Hugo Chávez y Fidel Castro. A las ansias personales, se sumaría también el fin del súper ciclo de precios de los commodities, junto con el escenario dantesco de los resultados de La Haya en Agosto del año 2018, a lo cual sólo lo último estaría tratando de subsanarse con el dilema de plantear una nueva relación con Chile fundada en la apertura de nuevos puertos como forma de atracción y refuerzo de su postura marítima. (Rodríguez.2017.pp.2015-216)

La campaña de Augusto Pinochet en Chile para el plebiscito de 1988 se concretó con relativa confianza de que el triunfo sería avasallador, y pese a todo, el resultado fue de zozobra, a lo cual encaja a la perfección la expresión del ex periodista Alberto Gamboa, *“¡Corrió solo y llegó segundo!”*.<sup>16</sup> Con el ejemplo chileno, se podría hacer una analogía con lo ocurrido en Bolivia, son similares, empero, lo que más adquiere importancia, por su semejanza en poder y también por constituir el punto débil, sobre todo para el paradójal caso boliviano, lo es el del factor comunicacional. Carlos Mesa Gisbert, ex presidente de Bolivia, terminó por romper con la estrategia cíclica del gobierno de confiar en la agresividad sistemática contra Chile como puntos asegurados para el triunfo. De manera

<sup>14</sup>Diario. (2018). La esperanza de volver al Pacífico con soberanía está intacta. 5/01/2019, de El Deber Sitio web: <https://www.eldeber.com.bo/bolivia/Encuesta-la-esperanza-de-volver-al-Pacifico-con-soberania-esta-intacta-20181006-9421.html>

<sup>15</sup> EFE. (2018). Bolivia polarizada a dos años del referéndum que negó la reelección a Evo Morales. 10/01/2019, de eldiario.es Sitio web: [https://www.eldiario.es/politica/Bolivia-polarizada-referendum-reeleccion-Morales\\_0\\_741926755.html](https://www.eldiario.es/politica/Bolivia-polarizada-referendum-reeleccion-Morales_0_741926755.html)

<sup>16</sup> Suazo, Camilo. (2019). Corrió solo y llegó segundo: el histórico titular de Alberto Gamboa para la derrota de Pinochet. 20/12/2018, de biobiochile.cl Sitio web: <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2019/01/11/corrio-solo-y-llego-segundo-el-historico-titular-de-alberto-gamboa-para-la-derrota-de-pinochet.shtml>

astuta y con mesura, supo infiltrarse con el gobierno haciéndose partícipe de la demanda con Chile al ser nominado vocero, lo cual le sirvió para inmunizarse a los ataques desenfundados de la oposición, y aplicar el principio de divide et impera, con el cometido de dividir el apoyo interno. A continuación, deslindó su rol de vocería con el de su apoyo a la opción de disidencia en el referéndum. En consecuencia, demostró que Evo Morales no es imprescindible, pudiendo el pueblo continuar con sus objetivos primordiales bajo otro liderazgo.

Evo Morales necesitaba a alguien experimentado con un discurso coherente y que se complementara con la emocionalidad emanada desde su figura. Pero éste pecó en subestimar al ex presidente Carlos Mesa, y como resultado, se transformó en una amenaza seria y real para la prorrogación de sus planes de seguir gobernando. Como corolario, la acometida provino desde la victimización del mandatario sin autocríticas, las acusaciones de una guerra sucia en su contra y el ardid de revitalizar sucesos políticos del pasado cuestionados, para así mellar la figura de Carlos Mesa, entre ellos, el del involucramiento del ex presidente en el caso Quiborax. Es lo que curiosamente hacen todos los presidentes populistas y de larga trayectoria, como Nicolás Maduro, aferrarse a la democracia controlada con plebiscitos, y utilizar aquello como un instrumento para inclinar la balanza a su favor, con la idea de seguir rigiendo los estados.<sup>17</sup>

Respecto del caso Quiborax, para una mayor ilustración hacia el lector, éste tiene su origen en el año 2004, cuando durante el gobierno del ex presidente Carlos Mesa, con el decreto 27589 se le revocó la concesión de extracción sobre la región de Potosí, donde se extraía el mineral no metálico de ulexita en el Salar de Uyuni. El siguiente paso fue el inicio de un prolegómeno jurídico con la decisión de demandar ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones, abreviado como Ciadi, exigiéndose 66 millones de dólares. Su desenlace culminó con la decisión de desestimarse en su totalidad la solicitud de anulación que Bolivia presentó el 2015, fijándose una deuda a pagar de 42, 6 millones de dólares.<sup>18</sup>

Más tarde, el 22 de mayo, la Procuraría General del Estado presentó una denuncia del 2018 ante el Ministerio Público en contra del ex presidente, abriéndose una nueva continuación del libelo, esta vez en aras de la búsqueda interna de responsables. Asimismo, con la acusación de haber contrariado la Constitución, incumplimiento de deberes y conducta antieconómica, se cuestionó la honra de un mandatario, junto con también la de los ex presidentes José Rodríguez Veltzé y Jorge Quiroga a sabiendas de la desastrosa

---

<sup>17</sup> La comparación con Maduro podría ser debatida, e incluso la catalogación misma de populista en el caso de Evo. La realidad de la situación política boliviana es muy inferior a la de Venezuela. Además, el gobierno de Evo Morales ha proyectado estabilidad económica y social, en contraposición con las promesas espurias de otros gobernantes populistas en la historia, que han dejado al estado en calidad de despojo.

<sup>18</sup> País. (2018). Hitos, personajes y claves para entender el caso Quiborax y el pedido de un juicio contra Mesa. 14/01/2018, de Los tiempos Sitio web: <http://www.lostiempos.com/actualidad/pais/20180724/hitos-personajes-claves-entender-caso-quiborax-pedido-juicio-contramesa>

negociación llevada a cabo por los procuradores de ese entonces, como el preeminente Pablo Menacho, entre el 2006 y 2018.<sup>19</sup>

La difamación hacia otros presidentes es notoria, quizás para así Evo parapetarse como única opción. Otro motivo, relacionado con lo susodicho, puede que haya estado vinculado a un desvío de atención, con el cometido de así revivir el proyecto del fallido referéndum con uno nuevo, recipiendario de esperanzas, reflejo de inocuidad e inoculador de un nuevo ciclo. Aunque también puede que lo haya planificado de esta forma, surgiendo el perdón salomónico al final del año 2018, como medio para así atenuar los resultados negativos en popularidad y compartirlos con otros candidatos presidenciales y ex presidentes, por la derrota arrolladora sufrida en La Haya contra Chile el 2018.

Un ejemplo claro de lo difícil que resulta la política interna, derivado de la comunicación en Bolivia en general, independientemente de otros interludios ocurridos décadas atrás, lo constituye la situación de Evo Morales en la actualidad, punto culmine de una cadena evolutiva comunicacional, con un estatus adquirido de omnipresencia, omnipotencia y de un culto a la personalidad sin parangón en Bolivia, dispuesto a realizar hasta lo indecible con tal de lograr rehuir los obstáculos que pongan en peligro la conjunción de intereses políticos. Prueba de ello lo es la nueva fórmula política que el mandatario boliviano ideó con el fin de mantener su candidatura, la de ampararse a los resultados del Tribunal Constitucional, el cual habilitó la reelección considerando que la Constitución y la normativa electoral socavaban el derecho humano de Morales a ser candidato y por añadidura también el libre albedrío del pueblo. En semejantes circunstancias, tenemos el caso paradójico de una candidatura doble representando a un mismo partido, con el actual mandatario, Evo Morales, por un lado; por otro, a su vicepresidente en su rol de operador político, Álvaro García Linera.<sup>20</sup>

En la actualidad, de lo ya ahondado, se podría decir que la ciudadanía boliviana está unida en torno a la preservación de la institucionalidad democrática; el referéndum así lo indica. Para enfrentar esta situación crítica, se espera el gobierno despliegue todos sus esfuerzos para lograr una victoria sin segunda vuelta. La ventaja de Morales son los 12 años de gestión que respondieron a demandas sociales y a una estabilidad política que mejoró las condiciones de vida de los sectores sociales. Su desventaja es haber forzado la Constitución para su repostulación. En cambio, la ventaja de Mesa es haber respondido al malestar ciudadano y a la necesidad de recuperar la confianza en la democracia, concitando la atención de ciudadanos comunes que buscan una alternativa en el poder. Su única desventaja es su movilidad política, de un partido a otro, lo cual podría ser interpretado y usado como signo de falta de identidad y consecuencia por parte de los opositores.

De este primer capítulo, para muchos puede significar el inicio de todo el andamiaje político diplomático; otros, lo ven como la parte culmine de todo un proceso iniciado desde

---

<sup>19</sup>Ortíz, Pablo. (2018). El estado usa versión de Quiborax para denunciar a Meza. 10/01/2019, de El Deber Sitio web: <https://www.eldeber.com.bo/bolivia/El-Estado-adopta-la-version-de-Quiborax-para-denunciar-a-Carlos-Mesa-20180721-8091.html>

<sup>20</sup>EFE. (2018). Evo Morales inscribe su candidatura para las primarias presidenciales en Bolivia. 5/01/2019, de emol.mundo Sitio web: <https://www.emol.com/noticias/Internacional/2018/11/28/929006/Evo-Morales-inscribe-su-candidatura-para-las-primarias-presidenciales-en-Bolivia.html>

el exterior; mientras, también están los de pensar más interdependientes, donde en lo personal, me siento más representado, es decir, los que prefieren verlo como un todo sinérgico retroactivo y recíproco, siendo importante cada uno de sus elementos. Pero la certeza es clara, el rol de la comunicación voraz dentro de Bolivia y en las relaciones internacionales medra con cada vez más fuerza<sup>21</sup>, dependiendo de ello las relaciones con Chile y su proyección en el cono sur, lo cual vuelve plausible cualquier tipo de opinión y estudio.

---

<sup>21</sup> De lo hilvanado de la Teoría de las Percepciones en Bolivia, se ha dicho que la diplomacia de los pueblos emerge como parte de la estrategia comunicacional de vanguardia en las relaciones internacionales, en especial, con Evo Morales. Pero en el intertanto, aparece el realismo periférico, de Carlos Escudé, que actúa como vínculo desde el campo interno hacia la política multilateral, campo al que se cree pertenece más, y por lo mismo, se tratará en el respectivo capítulo.

### Política bilateral

En lo que respecta al siglo XX hasta el presente, en las relaciones entre Chile y Bolivia, hay un camino largo y sinuoso de episodios, marcado por etapas de aproximación y distanciamiento en las últimas décadas. El mantenimiento de dicha relación ha estado sujeto, como ya se señaló, a la situación política de cada uno de los países, per se, también ha actuado como impronta en el tipo de resultado la participación de un tercer actor, Perú, en aras de sus propios intereses. En semejantes circunstancias, y centrándonos en lo bilateral, la geopolítica y la paradiplomacia actúan como elementos de interludios diplomáticos con un trayecto final, La Haya.

En la actualidad, las relaciones diplomáticas no han ocasionado un cambio sustancial en lo que respecta a la encrucijada boliviana. La desconfianza continua, más que con ningún otro país, incluso en Perú, y su mantención, es un síntoma de que las percepciones, tema en parte tratado en el anterior capítulo, están más presentes que nunca en los políticos y en la opinión pública cotidiana. El rencor de los bolivianos, reflejado en declaraciones y en encuestas públicas como las del diario cruceño El Deber y el sondeo de Captura Consulting,<sup>22</sup> nutridas en el sesgo interno educacional y político amenazan con ser el escollo permanente destinado a criogenizar las relaciones inter pares, volviendo feble el compromiso y la confianza, fundamentales a la hora de querer lograr un acercamiento en aras del bien común.

Para aquilatar la estrategia comunicacional boliviana en torno a la mediterraneidad con la rigurosidad necesaria, expresada en los acontecimientos situados en distintas décadas, se hace necesario que se remonte a la interacción primigenia desde el Tratado de Paz y Amistad en adelante, uniendo cada uno de las distintas aristas con lo ya visto y lo que a posteriori se verá cuando se trate la multilateralización.

El Tratado de Paz y Amistad del 20 de octubre de 1904, surge de las consecuencias de la Guerra del Pacífico. Éste consolidó las bases de la división territorial entre ambos estados, y además, puso término de la condición de tregua, aún desde el año 1884. Producto de ello, se entregó a perpetuidad el territorio comprendido en lo que actualmente viene siendo la región de Antofagasta, entre el paralelo 23 y el río Loa, lo cual se especificó en el artículo número 2. Y se introdujeron beneficios económicos de nuestro país para con Bolivia, a modo de retribución.<sup>23</sup> (Artaza, Milet.2007.pp.198-203) (Fermendois.2005.pp.46-47)

Tomando en consideración el aliciente de pérdida de acceso al mar de Bolivia, ahora en condición de estado mediterráneo por los nuevos límites, se procuró establecer una serie

---

<sup>22</sup>Realizadas ambas el 6 de agosto del año 2018, por la conmemoración del 193 aniversario de la independencia del país, la primera, impulsada por el diario El Deber, situó como principal tema de unión la demanda marítima; de la misma forma, Captura Consulting, con un 28 por ciento, situó al mar como principal identidad y unión del pueblo boliviano. Visto en: Fuentes, Fernando. (2018). Demanda por el mar es lo que más une a bolivianos. 2/9/2018, de LA TERCERA Sitio web: <https://www.latercera.com/mundo/noticia/demanda-mar-lo-mas-une-bolivianos/271915/>

<sup>23</sup> La construcción del ferrocarril Arica la Paz, la cancelación de deudas existentes y el pago de un monto aproximado a las 300 mil libras esterlinas como compensación, forman parte de las otras disposiciones de menor relevancia que los ya nombrados, de carácter compensatorio introducidos.

de disposiciones con la finalidad de hacer más expedito el tránsito de las mercancías, entre las cuales adquieren especial relevancia artículos como el número 6, que reconoció por parte de nuestro país el más amplio y libre derecho de tránsito comercial por el territorio y acceso a los puertos del Pacífico; el artículo número 7, con el derecho concedido de establecimiento de agencias aduaneras en los puertos, tales como Antofagasta o Arica, junto con el artículo número 8, y las posibilidades de realización a futuro de un tratado de libre comercio entre ambas naciones. (Artaza, Milet.2007.p.204)

Una vez suscrito el Tratado de Paz y Amistad de 1904, Bolivia cayó en la mala práctica de resarcirse de lo acuñado o prometido, constituyendo un ejemplo primigenio el cuestionado Tratado de Paz y Amistad. Per se, lo que le dio fuerza fue el sistema internacional de aquel entonces amparado aún en la presencia del uso de la fuerza, las amenazas entre estados y la influencia del rigor del acontecimiento histórico, puesto que el derecho internacional todavía no percibía la violencia como un óbice a la legitimidad de los tratados, y lo que imperaba era el derecho del vencedor por sobre el vencido.<sup>24</sup>(Namihas.2013.pp.56-58) (Fernandois.2005.pp.46-47)

Conforme a lo expresado, el bilateralismo diplomático como intento de solucionar lo que Bolivia comenzó a considerar como una usurpación, un embuste y uso de la fuerza sobre un país vencido, se mantuvo con fuerza durante la mayor parte de la primera mitad del siglo XX, y sigue estando en sectores de la opinión pública boliviana en la actualidad. De esta forma, del largo trayecto estratégico boliviano se pueden descomponer tres etapas, dos cumplidas y una en ejecución.

La primera estrategia, se acuñó después de la Guerra del Pacífico, durante el fin del siglo XIX, y consistió en mantener una oscilación de tentación y equilibrio entre el Perú y Chile, intentando a la vez obtener beneficios de las tensiones con Argentina, de tal forma de aprovechar el tiempo de la mejor forma, mientras aún no se llegaba a un acuerdo definidor de fronteras. Su misión expresa fue la de obtener resultados que respondiesen a las pretensiones bolivianas de mantención de las antiguas fronteras, expresado en el renovado ardor de absorber Arica.<sup>25</sup> (Rodríguez.2017.pp.48-50)

Una segunda etapa sucedió a la ya nombrada, incoándose con el Tratado de Paz y Amistad de 1904. Ésta se caracterizó por involucrar un ejercicio estratégico diplomático centrado en una triangulación durante las primeras dos décadas del siglo XX. Ambos países, Chile y Perú, fueron sometidos a una ingente presión por parte de Bolivia, en respuesta a los resultados estrepitosos de anteriores negociaciones, sumado la inestabilidad interna, lo que estableció un giro de la política diplomática boliviana dentro de su estrategia, decidiendo apostar por el internacionalismo. (Rodríguez.2017.pp.50-51)

---

<sup>24</sup> Las declaraciones del político y embajador en Bolivia, Abraham Konig, en el documento llamado por los conspicuos “la nota de Konig”, representa a cabalidad la crudeza del realismo preeminente en las relaciones internacionales aún en los albores del siglo XX.

<sup>25</sup> Arica siempre fue el verdadero objetivo oculto tras las intenciones bolivianas. Pese a que antes ya habían proliferado disquisiciones al respecto, después de la Guerra del Salitre, fue con los acuerdos de 1895 gestado tras bastidores donde se reflejaron sus intenciones con mayor fulgor: Uno fue de Paz y amistad; otro de comercio; el tercero, de transferencia de territorio.

El 1 de Noviembre de 1920, Bolivia optó por multilateralizar el problema, evidenciado en la acción de recurrir a la Sociedad de las Naciones, y en la presión y mediación de los EEUU. El país altiplánico aprovechó el paradigma del idealismo en relaciones internacionales, planteado por el ex presidente de los EEUU Woodrow Wilson en su agenda de los catorce puntos, para pretender revertir lo ya pactado en 1904. Bolivia aprovechó que la cuestión de Tacna y Arica aún no estaba resuelta.<sup>26</sup> (Namihas.2013.pp.57-58) (Estado Plurinacional de Bolivia.2014.pp.36-37)

Pese al cierre de puertas, reflejado en el malogrado intento internacional, los esfuerzos de Bolivia continuaron, esta vez, con tentativas a negociar la situación de Arica, a lo que nuestro país siempre manifestó una postura de profunda renuencia por temor a desencadenar incomodidad en Perú ante la situación aún inconclusa de los territorios de Tacna y Arica, hasta que finalmente, el año 1929, se logró firmar el tratado de Lima con la cancillería limeña, acordando Chile y Perú, mediante artículos y escritos, cualquier imposibilidad de sesión del territorio deslindado sin la anuencia de los dos países.<sup>27</sup> (Artaza, Milet.2007.pp.206-209) (Estado Plurinacional de Bolivia.2014.pp.37-38)

La tercera etapa llegó finalmente con la firma del Tratado de Lima entre los países Chile y Perú, en aquel entonces dirigidos por los presidentes, al mando del Perú, Augusto Leguía, y de Chile, Carlos Ibáñez del Campo. Con aquella gesta diplomática, aparte de dársele solución al incordio de Tacna y Arica, se estableció el candado hacia la cuestión de la mediterraneidad boliviana, expresado en una alianza tácita entre Santiago y Lima. En respuesta a esto, Bolivia reaccionó con lo que constituye el principal meollo de esta etapa diplomática estratégica, la alteración de los factores del nuevo orden, con el objetivo de fisurar la Alianza neófita entre sus vecinos aplicando la locución latina estratégica divide et impera. Así, insistiendo en la posición de tranzar y negociar, logró que Chile se pronunciara sobre la negociación, rompiendo el statu quo, se aseguró la pervivencia como actor reactivo y no solo eso, sino también una regresión a la libertad de acción de antaño.<sup>28</sup> (Rodríguez.2017.pp.51-52) (Estado Plurinacional de Bolivia.2014.p.40)

Pero como un afán de ahondar más en lo bilateral y sus consecuencias, para lo que nos compete, se debe poner especial atención a lo hilvanado de la tercera etapa estratégica con consecuencias, puesto que con ello vino una vuelta hacia la política aplicada del binomio, con el deslinde Chile-Bolivia. Lo que le dio corpus a dicha realidad fue la automarginación que tuvo el Perú, como un mecanismo de defensa hacia los asuntos aún pendientes con Chile (Tacna y Arica), y la decisión de Bolivia poco discreta de demostrar públicamente su anhelo sobre territorio antes peruano. Como resabio final, se amalgamó un escenario marcado por la preponderancia de la geopolítica como factor decisor y de incidencia en la resolución del conflicto, algo que se ha mantenido hasta el presente. (Rodríguez.2014.pp.107-110)

---

<sup>26</sup> Visto en: Estado Plurinacional de Bolivia. (2014). El Libro del Mar. 15/11/2018, de Dirección Estratégica de Reivindicación Marítima - DIREMAR Sitio web: <https://www.asfi.gob.bo/images/banners/El-libro-del-mar.pdf>

<sup>27</sup> Ibídem

<sup>28</sup> Ibídem

Pero antes de ahondar en el rol de la geopolítica, se debe poner énfasis en la cosmovisión, por parte de funcionarios diplomáticos y presidentes, que hubo en el plano de las relaciones internacionales con Chile en lo que respecta a la mediterraneidad, y que de alguna u otra forma tiende a extrapolarse al ámbito comunicacional con mayor rigor de ahora en más.

Asimismo, por su relación con la conformación de la estrategia comunicacional boliviana, merece especial mención considerar la carrera diplomática de Alberto Ostria Gutiérrez<sup>29</sup>, junto con la de Tomás Manuel Elío.<sup>30</sup> El primero, llegada la década del treinta, planteó que el país altiplánico debía apelar al bilateralismo y continuación de una insistencia contumaz con nuestro país para llegar a una solución satisfactoria; mientras, el segundo, disintió, proponiendo en su lugar el escenario internacional, es decir la incorporación de Terceros como los EEUU, habiendo conciencia de que la ONU y otros organismos aún se encontraban en proceso de maduración y crecimiento.<sup>31</sup>

La deliberación afanada entre los diplomáticos en aras de mellar la posición de Chile en lo bilateral, obligó a Bolivia a llevar el problema al ámbito multilateral, opción la cual finalmente terminó por imponerse como una respuesta a la desesperación boliviana. Un primer intento posterior a la Liga de Las Naciones fue con el presidente de los Estados Unidos Harry Truman. El principal instrumento al que se recurrió fue la persuasión a través de la comunicación, utilizando términos descriptivos como los de usurpación por la fuerza y presión dentro de un contexto desventajoso, para justificar la reivindicación.

En concordancia con lo tratado, el hecho internacional destacado,<sup>32</sup> fueron las negociaciones fallidas entre Chile y Bolivia gestadas entre los años 1946 y 1952, durante el gobierno del presidente chileno radical Gabriel González Videla<sup>33</sup>, donde se expresaron diversas notificaciones diplomáticas con contenido de cierta concordia entre los embajadores de ambos países; de Bolivia, Alberto Ostria Gutiérrez; de Chile, Horacio Walker Larraín. El primero manifestó su deseo de llegar a algún acuerdo recíproco por el beneficio de su país, demostrando una concepción pragmática; el segundo, aceptó lo solicitado, se mostró llano a dialogar y puso especial reparo, por medio de los mensajes, en las intenciones de que la reciprocidad no incluyera un canje territorial de Bolivia, sino beneficios tales como la entrega de 10  $km^2$  de territorio por parte de Chile, y a cambio, nosotros proceder con la ocupación compartida del lago Titicaca, el río Desaguadero y el lago Poópo. En definitiva, se buscó el aprovisionamiento y subsanación de energía

---

<sup>29</sup> Embajador de Bolivia con gran trayectoria en Chile durante la segunda mitad del siglo XX, sobre todo en las primeras dos décadas.

<sup>30</sup> Diplomático también connotado de aquella época y de gran influencia en las decisiones estratégicas bolivianas a nivel internacional.

<sup>31</sup> Visto en: Gumucio Granier, Jorge. (2013). Estados Unidos y el mar boliviano. 14/2/2019, de Boliviaweb Sitio web: <http://www.boliviaweb.com/mar/capitulo12.htm>

<sup>32</sup> Junto con el ejemplo de 1952, destacan los acercamientos en el pasado con el ex presidente Harry Truman.

<sup>33</sup> Las negociaciones de 1946 y 1952 naufragaron producto de la indecisión boliviana y el problema de la inestabilidad interna tratado en el capítulo anterior. Como un dato para argüir esta posición, además de las asperezas internas, se puede recurrir a la comparación cuantitativa entre el número de mandatarios aparecidos durante el periodo: Chile tuvo a Gabriel González Videla; en cambio, Bolivia tuvo a cuatro presidentes seguidos, a Tomás Monje, Enrique Hertzog, Mamerto Urriolagoitia y Hugo Ballivián.

hidroeléctrica para las zonas geográficas de Tarapacá y Antofagasta con un fin integracionista en las relaciones internacionales.<sup>34</sup> (Namihas.2013.pp.58-60)

A continuación el periodo entre 1952 y 1964 se transformó en piedra angular de la política interna no solo por constituir la única gran revolución que recibió apoyo de los EEUU, y por haber sido un intento de cambio de paradigma ideológico, con personas que lograron arribar a la presidencia, como Víctor Paz Estenssoro y Hernán Siles Suazo del Movimiento Nacional Revolucionario (MNR), sino también por el legado externo, centrado en el cambio de percepción de las relaciones internacionales con Chile, arguyéndose que el país debía aceptar los tratados y seguir progresando con los infinitos recursos habidos. (Rodríguez.2014.pp.134-135)

Empero a posteriori, en lo que se relaciona a las relaciones bilaterales, ante la ausencia de resultados y la presencia de un fuerte nacionalismo, el sentimiento de reivindicación fue creciendo cada vez más, para finalmente llegar a la década de los sesenta, en 1964, cuando producto de la agudización del acontecer interno, la disconformidad se termine por extrapolar a las relaciones internacionales. En respuesta a lo susodicho, el presidente de Bolivia, Víctor Paz Estenssoro, decidió cortar relaciones diplomáticas con nuestro país en 1962, generando un estancamiento. (Torrico.2016.pp.231-233.) (Araya.2017.pp.81-91)

Per se se hizo alusión a la inestabilidad interna como explicación de que las relaciones con Chile y el intento de acercamiento terminaron sin resultados, se deben mencionar otros dos puntos causantes de la ruptura de relaciones; como lo fue el problema del río Lauca, en evolución desde 1930 hasta su detonación en 1960, aún presente; mientras, por otro lado yace el problema de la oposición del Perú ceñida a lo geopolítico, quien no legitimó el proceso e indirectamente, dejó entrever que Bolivia debía insistir por sus territorios perdidos y no por otros. (Artaza, Milet.2007.pp.208-214) El escenario que se abrió para Chile, fue el de un Perú desentendido y un bilateralismo renovado ad aeternum.

Retomando el tema de la geopolítica, en la década de los años treinta, pocos podrían haber imaginado el impacto que habría de tener la teoría germana del "*lebensraum*", o espacio vital, impulsada por el tercer Reich y amparada en una geopolítica en toda Europa, al desencadenar la Segunda Guerra Mundial. En menor grado y en un contexto distinto, pero ceñiéndonos al rol de la geopolítica, pocos salvo el canciller chileno Conrado Ríos Gallardo, lograron dimensionar las posibles repercusiones post tratado de 1929, la de una prorrogación de los problemas con los vecinos del norte, previendo el fisuramiento de la alianza chileno-peruana. Otros, como el diplomático boliviano Walter Montenegro Soria, a raíz de lo mismo, divisaron la continuación de un escenario trilateral en lo fáctico basado en la disfunción del equilibrio regional. (Rodríguez.2017.pp.57-60)

No obstante, la complejidad de la geopolítica y su relevancia va más allá de meramente lo geográfico y político, incluye también como se sabe el rol humano y la

---

<sup>34</sup> El potenciamiento energético por medio de la irrigación hacia las industrias de Chile, Perú y Bolivia fue la excusa perfecta de Bolivia para así granjearse el apoyo del presidente Harry Truman en 1951, quien se mostró muy interesado debido a las conveniencias económicas e incluso llegó a hablar de transformar el norte de Chile en la California de los EEUU a modo de analogía.

variante más moderna que es la economía, como afirma el experto en geopolítica Pedro Baños Bajo.<sup>35</sup> Por lo mismo, debido al amplio espectro que abarca, sus efectos son de alcance global, el mundo pasa a ser un tablero el cual ante el menor movimiento se pueden producir fenómenos capaces de generar un movimiento telúrico perceptible hasta en los lugares más recónditos del mundo. Tanto los países pequeños como los desarrollados, incluyendo la gran potencia de los EEUU penden hoy en día de la geopolítica para la defensa de gran parte de sus intereses en las relaciones internacionales.<sup>36</sup>

Teniendo en cuenta lo anterior, Bolivia ha sabido hacer uso de la geopolítica para su estrategia comunicacional, convirtiéndola en su arma predilecta. En consonancia con aquello, su primer impulso marcado comenzó a partir del atisbo detectado en la fallida negociación bilateral de la década del cincuenta en adelante. El nuevo eje estratégico acorde al siglo XX, estaría influenciado por las percepciones, el realismo neoclásico dependientes de factores histórico reivindicacionista, político y económico estructural.<sup>37</sup> En las inmediaciones del siglo XXI se sumarían el ya nombrado integracionismo y la diplomacia de los pueblos.

*“Que los gobiernos de Bolivia y Chile ingresen formalmente a una negociación directa para satisfacer la fundamental necesidad boliviana de obtener una salida propia y soberana al Océano Pacífico, resolviendo así el problema de la mediterraneidad de Bolivia sobre bases que consulten las recíprocas conveniencias y los verdaderos intereses de ambos pueblos”<sup>38</sup> (Prudencio.2004.p.34)*

Como resultado de la geopolítica aplicada, Bolivia ha conminado en reiteradas veces a Chile a responder mediante la política de los acuerdos, lo cual ha estado dependiendo del contexto regional y vecinal, sujeto a un tipo de ideología y comunicación complementaria, generándose producto de ello un crisol de instancias diplomáticas, dentro de las cuales se hará mención sólo a las más connotadas.

Entre ellos llama particularmente la atención las instancias de acercamiento fundadas en el contexto comunicacional ideológico, dentro de un clima pacífico, durante los tiempos de la Unidad Popular en Chile, desde 1970 a 1973, con Salvador Allende, y los presidentes del Perú Juan Velasco Alvarado, y de Bolivia, Juan José Torres, pero sin

---

<sup>35</sup> Pedro Baños Bajo es un ex Coronel retirado, ex jefe de Contrainteligencia y Seguridad del cuerpo de Ejército Europeo de Estrasburgo. Además es una de las mayores eminencias en geopolítica a nivel mundial, en las áreas de terrorismo, defensa, seguridad y relaciones internacionales.

<sup>36</sup> Visto en: Irene Hernández Velasco. (2019). Pedro Baños: La aparente locura de Trump es una estrategia perfectamente planificada. 1/2/2019, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-46847197>

<sup>37</sup> Visto en: Ovando Cristián, González Sergio. (2012). La política exterior chileno-boliviana en la década de 1950 mirada desde la región de Tarapacá. Una aproximación desde el diálogo entre las teorías de las percepciones y el realismo neoclásico. 14/2/2019, de Revista de la Universidad Bolivariana Sitio web: [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-65682012000200022](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-65682012000200022)

<sup>38</sup> Al respecto, según Ramiro Prudencio Lizón, Asesor del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Bolivia, el texto comunicacional esgrimido por el diplomático Alberto Ostria Gutiérrez deja entrever la nueva estrategia a aplicar por Bolivia, transformándose en un anticipo también de otros elementos a usarse en el futuro. Visto en: Prudencio Lizón, Ramiro. (2004). El problema marítimo boliviano. 14/02/2019, de Agenda Internacional Sitio web: [file:///C:/Users/usuario/Downloads/7284-28494-1-PB%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/usuario/Downloads/7284-28494-1-PB%20(1).pdf)

resultado fructífero, esta vez no debido a la intromisión del Perú, sino a la ruptura política expresada en los golpes de estado promovidos por Augusto Pinochet y Hugo Banzer en cada uno de sus países. (Rodríguez.2017.pp.65.68)

Otra instancia a la cual se debe hacer mención, es al acercamiento fundado en el contexto comunicacional ideológico dentro de un panorama regional latinoamericano de dictaduras hostiles en el caso de las colindantes, lo cual obligó a Chile a reabrir negociaciones con Bolivia en el año 1975 con el acuerdo de Charaña, para romper el cerco trilateral. Junto al problema interno boliviano, esta vez se sumó al igual que en otras veces el factor peruano, al ofrecer la administración con soberanía compartida, consistente en proclamar Arica puerto trinacional. (Rodríguez.2017.pp.65.78)

Distinto ejemplo, pero relacionado con lo anterior, es el del Enfoque Fresco, instancia de acercamiento diplomático entre Chile y Bolivia, en el año 1987, bajo el auspicio de la República Oriental del Uruguay y la iniciativa de La Paz, en un contexto de escenario post dictadura regional y de aparición de gobiernos democráticos, se insistió en la posibilidad de cesión de un corredor por el norte de Arica y en la compensación energética. No obstante, el intento fracasó, debido a problemas internos, por la oposición en Chile del Almirante José Toribio Merino, parte de la Junta Militar, y por la presencia de personal peruano en el puerto de Arica, autorizado por el Canciller Jaime del Valle, en el cumplimiento de las disposiciones pendientes del Tratado de Lima. (Araya.2017.pp.88-89)

Diferente instancia fue la de acercamiento fundado en el contexto comunicacional económico, dónde resalta el ejemplo de la Agenda sin exclusiones en el 2004, cuyo meollo fue la concesión de mar a Bolivia a cambio del posible envío de gas a Chile, hecho que se vio estimulado, debido a la crisis económica argentina, y junto a ello, a la proclamación del gas como elemento estratégico. Esto ya se había anunciado con la proclamación del mandatario boliviano Jorge Quiroga Ramírez, en Sucre, al momento de asumir la presidencia el 7 de Agosto del año 2001. (Orias.2002.pp.162-165)

*“Hace más de doce décadas, en un conflicto limítrofe, los bolivianos perdimos territorio y nuestro acceso al Océano Pacífico. Hace más de seis décadas, en otro conflicto limítrofe, defendimos nuestras fronteras y preservamos el territorio boliviano que tiene más del 80 por ciento de nuestras reservas gasíferas. Hoy, por las reservas descubiertas, como respuesta de la apertura del mercado brasileño con el gaseoducto, podemos otra vez gravitar sobre el pacífico. El gas es y será nuestro mejor embajador, nuestro canciller y nuestro mejor representante en el siglo XXI.”* (Orias.2002.pp.151-153)

Del discurso pronunciado por el mandatario Jorge Quiroga Ramírez, se ejemplifica el nuevo rol protagónico que Bolivia está destinada a tomar en Latinoamérica y en las relaciones internacionales de cara al siglo XXI, con una estrategia comunicacional centrada en tres elementos que se interrelacionan entre si y que son esenciales para la cuestión del mar: integración energética, política exterior y geopolítica regional.

De lo referido, centrándonos en la geopolítica regional, su mayor manifestación yace en la guerra de los puertos, planteada por el general y ex ministro del interior peruano, Edgardo Mercado Jarrin en los comienzos del siglo XXI, con la hipótesis de creación de polos comerciales contrapuestos tales como el eje del Perú Tacna-Ilo-Matarani,

y el chileno, Arica- Iquique- Antofagasta.<sup>39</sup> (Mercado.1996.p.30) Aquello, terminó incluyendo a Bolivia, que en su afán de concretar su diplomacia del gas, lo utilizó como plataforma para reforzar su aspiración marítima.<sup>40</sup>

Pero lo expresado anteriormente ha ido acompañado de otro concepto, al cual se ha hecho alusión, tanto en el anterior capítulo como en este. Nos referimos al factor de la paradiplomacia, relacionado con la geopolítica y que conforme transcurrió el tiempo, como parte de la diplomacia ad hoc a Bolivia y sus intenciones, cobró relevancia<sup>41</sup>. La paradiplomacia, es lo que se conoce como la acción regional subsidiaria debido a la incapacidad del estado para responder a las necesidades individuales de cada uno de sus componentes, ya sea de una comuna, una región<sup>42</sup> o empresas privadas, pudiendo entenderse como una especie de democratización de los distintos sectores dentro de un estado. (Ovando, González.2014.pp.37-41)

En lo que respecta a las causas de su origen en Chile, éstas se remontan a la agudización del regionalismo, sobre todo en lo que comprende al norte de Chile, siendo causal de un problema de interregionalismo agudizado a fines de la década del veinte; mientras, en el caso de Bolivia, el problema se evidencia en las primeras décadas del siglo XX, yace en la mediterraneidad y la necesidad de apostar a una mejor conexión física en aras de la protección del comercio.(Ovando, González.2014.pp.41-42)

El plan sujeto a un enfoque económico en un principio, fue propuesto por el general de ejército chileno Carlos Harms Espejo<sup>43</sup> en el año 1920; a posteriori, volvería a plantearse en el año 1980, por Ricardo Anaya<sup>44</sup>, pero esta vez desde un enfoque no sólo económico, sino también social, cultural y de integración plena. De este modo, lo que cobró fuerza fue una idea centrada en la convicción de una complementación económica y social entre Oruro e Iquique<sup>45</sup> como solución del problema bilateral entre Chile y Bolivia. (Ovando, González.2014.pp.42-46)

---

<sup>39</sup>La guerra de los puertos, centrada en la creación de polos comerciales, surge por el afán de crear epicentros de servicios turísticos, de comercio exterior y de transporte para el Asia Pacífico en tiempos en donde se encontraba vigente el MERCOSUR. Más tarde, con la Alianza del Pacífico, se robusteció la posición chilena de potenciar su polo portuario. Visto en: Mercado, Edgardo. (1996). La Guerra de los Puertos. 22-05-19, de Caretas Sitio web: <http://www2.caretas.pe/1399/puertos/puertos.html>

<sup>40</sup> Bolivia, más allá de lo estipulado en el Tratado de Paz y Amistad, ha puesto en entredicho una mayor participación, arguyendo en su defensa la cuestión del mar a modo de escollo. En su lugar, ha optado a modo de presión, independientemente de la conveniencia, por alinearse con el Perú y su eje portuario.

<sup>41</sup> La paradiplomacia, en el caso de Chile y Bolivia, es un fenómeno de injerencia subestatal ya avistado a fines de los cincuenta y desarrollado a lo largo de las décadas hasta llegar a su punto culmine a fines del siglo XX y siglo XXI.

<sup>42</sup> Las zona geográfica involucrada comprende el norte del país y zona poniente de Bolivia, acaparando a la ciudad de Arica, la localidad de Iquique y Oruro.

<sup>43</sup> Ex general del ejército chileno, adquiere importancia gracias a una publicación en el diario Tarapacá en el año 1920, titulada "*Arica trinacional. Bolivia, Chile y Perú, una fórmula de paz, integración y desarrollo*". Con las intenciones de resolver el problema bilateral que aqueja principalmente a la gente del norte, terminó por proponer la integración económica.

<sup>44</sup> Ricardo Anaya fue un académico y político boliviano.

<sup>45</sup> En el caso de Chile-Bolivia destacan las caravanas de la amistad en el año 1958, entre las localidades de Iquique y Oruro, con los presidentes Carlos Ibáñez del Campo y Hernán Siles Zuazo.

Hoy en día, incluyendo las situaciones de paradiplomacia acontecidas a nivel bilateral, como es el caso entre Chile y Bolivia, independientemente de que se encuentren bajo la jurisprudencia, han logrado irrumpir con fuerza uniéndose a los tiempos de complementariedad e integracionismo y a la llegada de la interdependencia compleja de Joseph Nye y Roberth Keohane, generándose un desafío respecto de la forma como se visualiza y abordan las relaciones internacionales en el siglo XXI.

Consciente de la existencia de múltiples fenómenos diplomáticos en la cuestión con Chile, cuando Evo Morales arribó a la presidencia de Bolivia en el año 2006, conforme transcurrió su gobierno, supo aprovechar la ventaja de la integración<sup>46</sup> no solamente entre países, sino también entre regiones. Para robustecer aún más el objetivo de gravitar hacia el Pacífico, extremó las opciones con Chile<sup>47</sup> y las extralimitó también en la región. Con nuestro país se avistó desde el 2012 en adelante; a nivel regional, comenzó desde el 2007 hasta el desarrollo del acontecer de La Haya<sup>48</sup>. (Correa.2016.pp.26-28)

Con lo anteriormente expuesto, se buscó inmiscuir a cada uno de los países de América del Sur en la causa boliviana, con las condicionantes de desarrollo regional o perturbación regional, amenaza a la paz y seguridad en la región producto de la angustia. Al respecto destacan ejemplos que se han dado en organismos locales, regionales e internacionales, entre los cuales llama la atención los extractos de discursos pronunciados en la Asamblea de la OEA. (Correa.2016.pp.34-37)

*Creemos que esta situación de angustia de mi país terminará siendo, también, la angustia de nuestro hemisferio porque, debemos reconocerlo una vez más, la no solución satisfactoria y definitiva de este problema será un factor de perturbación y de amenaza a la paz y seguridad estable de la región. Esta Asamblea General debe hacer también el esfuerzo necesario para que las sucesivas resoluciones en torno a este tema sean aplicadas de manera efectiva, dentro del marco del diálogo interamericano y de un espíritu de fraternidad e integración hemisférica.*<sup>49</sup> (Correa.2016.pp.37)

*Ante 33 delegaciones de los Estados miembros de la OEA, el canciller boliviano, David Choquehuanca, hará conocer un “contundente” informe sobre la historia problemática, de la que el organismo internacional en su novena Asamblea realizada en La Paz en 1979, mediante la resolución 426 ya recomendó: “a los Estados a los que este problema concierne directamente, que inicien negociaciones encaminadas a dar a Bolivia una conexión territorial libre y soberana con el océano Pacífico. Tales negociaciones deberán tener en cuenta los derechos e intereses de las partes involucradas y podrían*

---

<sup>46</sup> La integración se relaciona con la interdependencia compleja, pero a la vez es sabido su estrecha relación con la paradiplomacia al depender ésta de lo mismo para generar impulso en las RRII.

<sup>47</sup> Pese a que durante el primer gobierno de la presidenta Michelle Bachelet se produjo uno de los mayores acercamientos con la agenda de los 13 puntos, entre los años 2010 y 2013, se mantuvo una disposición al dialogo, cuestión que fue degradándose conforme pasó el tiempo.

<sup>48</sup> La extralimitación con Chile, aunque en menor grado que otras veces, aún continua, resaltando los ejemplos de potenciación de otras rutas marítimas y de abandono de la dependencia absoluta de Arica e Iquique. En cuanto a lo regional e internacional, la situación parece haberse calmado por el momento, muy probablemente por la situación de las primarias y las cercanas elecciones presidenciales.

<sup>49</sup> Extracto del discurso de Evo Morales, pronunciado en la Asamblea General de la OEA en la ciudad de Panamá, el 3 de Junio del año 2007. Uno de los temas a tratar fue el de la integración.

*considerar, entre otros elementos, la inclusión de una zona portuaria de desarrollo multinacional integrado y, asimismo, tener en cuenta el planteamiento boliviano de no incluir compensaciones territoriales".<sup>50</sup> (Correa.2016.pp.26-27)*

En semejantes circunstancias de recurrir a organismos de carácter hemisférico y extremar la posición con Chile en reiteradas ocasiones, el año 2013, acontecen otros tres hechos ligados a las relaciones internacionales que marcaron la agenda mediática: la detención de tres soldados bolivianos en la frontera con Chile<sup>51</sup>; la respuesta de Chile a la interpelación de Bolivia en la CELAC, con sede en Santiago; y la materialización de la demanda en La Haya con su presentación y aceptación. Los dos primeros acontecimientos, significaron el anuncio de la debacle diplomática indefectible; el último, significó la interrupción de la negociación realizada a través del cauce bilateral.

*"Dejar incomunicados a nuestros soldados, encapuchados, enmanillados, es una flagrante violación a los derechos humanos"<sup>52</sup>*

En razón de lo expuesto, es inevitable que surja la duda respecto de qué fue lo que motivó a Evo Morales y a Bolivia a optar por el camino de forzar la política de los acuerdos durante un tiempo, y después, llevar la situación hacia un punto muerto sin retorno<sup>53</sup>, habiéndose producido importantes avances como la agenda de los 13 puntos y compromisos en torno a la cuestión del río Silala. Pues por mucho que se haga crítica de la institucionalidad boliviana y las convulsiones internas, la política exterior demuestra y ha

---

<sup>50</sup> Extracto del discurso de David Choquehuanca, pronunciado en la Asamblea General de la OEA en Cochabamba, el 3 de Junio del 2012. Uno de los temas a tratar fue el de la seguridad alimentaria.

<sup>51</sup> En lo que respecta a la detención de soldados bolivianos y su provecho político por parte de Bolivia, destaca el caso de la detención del general antidrogas René Sinabria en EEUU el 2011, por el DEA y la colaboración de Chile, sumado a la detención de 14 uniformados bolivianos en territorio chileno; la detención de 3 uniformados el año 2013, por porte ilegal de armas y violación de soberanía; y la detención de 9 uniformados en la zona fronteriza el 2017, por acusación de robo en la acción de combate contra el narcotráfico. Visto en: González, Andrea. (2017). La otra detención en la frontera y que termino por un mes con tres bolivianos en prisión preventiva. 28-05-19, de Emol Sitio web: <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2017/03/21/850488/Detenciones-en-la-frontera-El-caso-de-los-tres-soldados-bolivianos-que-ingresaron-a-Chile-en-2013.html>

<sup>52</sup> La declaración corresponde al presidente Evo Morales el año 2011, por la detención de los 14 uniformados. Al respecto llama la atención cómo el mandatario boliviano aprovechó la coyuntura para manipular la política interna inestable de su país a su favor, luego del escándalo de la detención del general antidroga René Sinabria por un lado; por otro; el beneficio político bilateral y multilateral al apelar a la condición de víctima frente a nuestro país. Visto en: Cooperativa. (2011). Evo Morales condecoró y ascendió a militares bolivianos detenidos en Chile. 28-05-19, de cooperativa Sitio web: <https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/relaciones-exteriores/bolivia/evo-morales-condecoro-y-ascendio-a-militares-bolivianos-detenido-en/2011-06-24/112629.html>

<sup>53</sup> Karen Longaric, abogada y profesora de Derecho Internacional Público, destaca el mecanismo de negociación frustrado, debido a la asimetría de poder entre ambos países como un factor clave de porqué Bolivia habría optado por la demanda en La Haya. Visto en: Valverde, Carlos. (2018). El fallo de La Haya Karen Longaric con Carlos Valverde. 14/12/2018, de Carlos Valverde Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=AwhjaMzwku0>

demostrado, sobre todo en el presente, un avance inusitado, y tal como se dijo con anterioridad, ha tenido una raigambre en distintas áreas.<sup>54</sup>

Por consiguiente, otra circunstancia que podría haber influenciado la determinación Boliviana es el objetivo estratégico comunicacional de revertir el desgaste en lo relacionado con la aspiración marítima.<sup>55</sup> Ello se llevó a cabo por medio de la apertura de un cauce diplomático menos incursionado que el interno y el bilateral, el internacional, a través de la CIJ, con el fin de robustecer la postura de Bolivia y sobre todo, para plantear otros temas de interés aún pendientes.<sup>56</sup>

En consecuencia, el país altiplánico habría optado por la complementariedad de los medios como estrategia principal. Pues la forma para obtener lo que se desea nunca tuvo relevancia; lo prioritario siempre fue sentar las bases para así en el futuro poder realizar negociaciones destinadas a facilitar el acceso de territorio soberano marítimo.

Al respecto, las declaraciones de Vaughan Lowe y Monique Chemillier-Gendreau constituyen un ejemplo de gran magnitud<sup>57</sup>. Para el primero, siempre hubo convencimiento de que para sortear la limitación de la obligación de negociar impuesta por la corte, Bolivia debía aceptar o estar preparada para soluciones distintas; en cambio, para la segunda, por medio del concepto de justicia (sentimentalismo) intentó atenuar la influencia del derecho y su imposición de límites.<sup>58</sup>

*“Hay desarrollos tecnológicos que abren posibilidades que no se consideraron en el pasado y que ambos países cuentan con hábiles abogados, políticos y técnicos capaces de negociar modalidades y contenidos específicos del acceso soberano. Lo que importa, es buscar una manera práctica de acceso soberano al mar para Bolivia, que no esté sujeto al control de Chile.”*<sup>59</sup>

*“Chile es un carcelero que tiene secuestrado a Bolivia” “Se debe considerar el ambiente psicológico de este juicio. Porque los jueces no pueden juzgar en la abstracción. Porque en las relaciones entre los pueblos y sus dirigentes, al igual que las relaciones interindividuales, los sentimientos tienen lugar.”*<sup>60</sup>

---

<sup>54</sup> Una razón se relaciona con la Política Interna boliviana, ya tratada en el capítulo que precede al actual; las otras dos, en consonancia con el capítulo, cubren la parte bilateral e internacional.

<sup>55</sup> Visto en: El Pentágono. (2018). Fuerte polémica entre Karen Longaric y Gustavo Fernández. 14/12/2018, de El pentágono Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=4n-zpWv-3wo>

<sup>56</sup> Además de intensificarse la multilateralidad y actuar como un todo sinérgico con los demás campos, el bilateral e interno, con el tiempo, el Silala sería un tema que surgiría a tratar como muestra de una disposición a sublimar todos los problemas y relacionarlos con el mar y la victimización.

<sup>57</sup> Vaughan Lowe, jurista inglés, fue contratado por Bolivia para su defensa en La Haya. Junto a él destacaron Payam Akhavam, de origen iraní; Monique Chemillier y Mathias Forteau, de Francia; y Antonio Remiro Brotóns, de origen español.

<sup>58</sup> Visto en: El Mercurio. (2018). Bolivia: La demanda instrumental de Evo. Chile en La Haya, C3.

<sup>59</sup> Visto en: El Mercurio. (2018). Bolivia: La demanda instrumental de Evo. Chile en La Haya, C3. Extracto de las declaraciones de Vaughan Lowe en los alegatos finales de La Haya el 26/03/2018

<sup>60</sup> Visto en: El Mercurio. (2018). Bolivia: La demanda instrumental de Evo. Chile en La Haya, C3. Extracto de las declaraciones de Monique Chemillier-Gendreau en los alegatos finales en La Haya el 26/03/2018

Con semejante perspectiva y estando conscientes de la situación jurídica boliviana ventajosa, en lo que compete a la demanda en la Corte Internacional de La Haya que transcurrió entre los años 2013 y 2018, con la memoria, la contra memoria, la réplica y la réplica, Bolivia transformó la instancia jurídica en una demanda instrumental con propósitos múltiples encubiertos.<sup>61</sup> Junto a ello se encuentran artificios estratégicos como la “negociación histórica” o acumulación de eventos diplomáticos, con la capacidad de obligar a Chile a ceder soberanía<sup>62</sup>; la victimización, con la tergiversación de acontecimientos diplomáticos para provecho político; la nominación de un embajador de la postura boliviana o vocero, como lo fue Carlos Mesa; y finalmente, la intromisión de Evo Morales como coagente durante la etapa final de los alegatos.<sup>63</sup>

Conforme fue transcurriendo el desarrollo del proceso jurídico, aconteció la excepción preliminar, cuyo contenido se dio a conocer para el 24 de septiembre del año 2015, con resultados positivos para Bolivia, pues la corte se pronunció con catorce votos a favor y dos en contra, proclamándose competente para dirimir. Pero la instancia de las excepciones preliminares contrasta diametralmente con el resultado de la resolución de la CIJ el 1 de octubre del año 2018, en donde el dictamen final de La Haya fue el de una derrota contundente para Bolivia, con doce votos a favor y tres en contra.

Teniendo claridad respecto de porqué Bolivia decidió emprender el proceso jurídico de denuncia a Chile en La Haya, surgen dudas respecto de qué fue lo que ocurrió con la estrategia boliviana de múltiples polos. Y lo más importante, conforme a la decisión de no renunciar a la aspiración marítima, cuál va a ser la estrategia que va a seguir Bolivia para la posteridad, ya habiendo incursionado todos los campos posibles.

Para responder esas preguntas, se debe hacer mención a Karen Longaric Rodríguez<sup>64</sup>, por su tenacidad con una postura profundamente discordante con la mayoría de su país durante los cinco años que duró el juicio diplomático. Atendiendo falencias jurídicas en mayor parte, pero también otras de tipo geoestratégico, comunicacional y de proyección, la académica siempre mantuvo una posición irrestricta de que las posibilidades de perder eran mayores a las de ganar.<sup>65</sup>

---

<sup>61</sup> Al respecto, el ex Canciller Fernando Huanacuni se refiere en una de sus entrevistas, dónde hace alusión a cuatro campos estratégicos relacionados con la demanda marítima en La Haya y sus consecuencias: jurídico, político, diplomático y emotividad. Visto en: Huanacuni, Fernando. (2018). IMPACTO DEL FALLO DE LA HAYA VIER 5 DE OCT SABOR A TIERRA BLOQUE 02. 14/2/2019, de Palenque TV Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=2ylrZ4HCcdk>

<sup>62</sup> La enumeración de Hechos y el resalte de algunos se combinó con la teoría de los derechos expectaticios del abogado, juez e ideólogo de la demanda boliviana, Ramiro Brotóns.

<sup>63</sup> Visto en: El Mercurio. (2018). Bolivia: La demanda instrumental de Evo. Chile en La Haya, C3.

<sup>64</sup> Karen Longaric, abogada y profesora de Derecho Internacional Público, fue una de las pocas personas versadas que siempre tuvo una postura incrédula respecto de la conveniencia de que Bolivia se adentrara en La Haya

<sup>65</sup> En una posición contraria, defendiendo la acción del gobierno, destacando el engaño y la determinación de Evo Morales a resolver el tema marítimo, se encuentran personas connotadas como el ex embajador Gustavo Fernández y el ex Canciller Fernando Huanacuni. Visto en: Huanacuni, Fernando. (2018). Impacto del fallo de La Haya viernes 5 de oct sabor a tierra bloque 01. 14/02/2019, de PalenqueTV Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=aup4MKhsXdA>; Visto en: El Pentágono. (2018). Fuerte polémica entre

En razón de su postura jurídica, Bolivia jamás debería haber aceptado la idea de adentrarse en la CIJ, puesto que de la supuesta negociación que se buscó lograr, ya sea recurriendo a los derechos expectaticios o las declaraciones unilaterales, indefectiblemente se erigirían bases fundadas en la obligación, dejando de lado el elemento fundamental presente en el derecho internacional que es la persuasión y el entendimiento mutuo. De esta imposición de una acción, Bolivia, tenía mucho que perder: la posibilidad de que desapareciese cualquier instancia de tratar el tema a futuro, a modo de represalia por nuestro país; y un daño hacia la imagen jurídica internacional. Y poco que ganar: una ausencia de coerción y la trascendencia de un proceso de negociación espurio y sin contenido.<sup>66</sup>

Prosiguiendo con lo anterior, la académica destaca principalmente el vacío jurídico<sup>67</sup> situado en la postura de Anthonio Remiro Brotóns, que aunque novedosa para el derecho internacional, constituía un argumento el cual también podía ser usado por Chile, usando como ejemplos a su favor la informalidad de las cartas del año 1952 y el enfoque fresco del año 1987.<sup>68</sup> Lo primero no fue aprobado por instituciones legislativas y ejecutivas; lo segundo, constituyó una declaración unilateral usada por Chile a su favor.<sup>69</sup>

En lo relacionado al factor geoestratégico enunciado por Karen Longaric Rodríguez en conferencias y entrevistas, existe un aliciente ya nombrado que es el Tratado de Lima. La situación más grave, sería el rango de acción limitado, al pretenderse actuar, en caso de que se aceptara la postura boliviana, sobre un territorio condicionado por un tercero, que sería el Perú.<sup>70</sup> (Rodríguez.2016.pp.28-31) Tomando en cuenta esta situación, la académica insiste en que desde un inicio la estrategia de Bolivia de responsabilizar a un solo país estuvo mal planteada al nunca haberse puesto énfasis al trabajo en conjunto.<sup>71</sup>

En lo que respecta a la estrategia comunicacional, ésta resultó gravemente afectada producto de la contraposición y contradicción de haberse aceptado la veracidad del Tratado

---

Karen Longaric y Gustavo Fernández. 14/12/2018, de El pentágono Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=4n-zpWv-3wo>

<sup>66</sup> Visto en: El Pentágono. 2018). Fuerte polémica entre Karen Longaric y Gustavo Fernández. 14/12/2018, de El pentágono Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=4n-zpWv-3wo>

<sup>67</sup> Los actos unilaterales están compuestos por una fuerza vinculante y una jurisprudencia. No obstante, según Karen Longaric, constituye un elemento en formación y carente de doctrina aún.

<sup>68</sup> Karen Longaric Rodríguez, entrevistada antes y después del fallo, reveló que tuvo reuniones con Anthonio Remiro Brotóns en la Academia Nacional de Ciencias Jurídicas de Bolivia, en donde pudo plantear sus inquietudes al respecto. La respuesta del Jurista español fue receptiva y de reconocimiento de las falencias planteadas.

<sup>69</sup> Visto en: Valverde, Carlos. (2018). El fallo de La Haya Karen Longaric con Carlos Valverde. 14/12/2018, de Carlos Valverde Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=AwhjaMzwku0>

<sup>70</sup> El “efecto demostración” de la demanda peruana, representado en la aceptación de la estrategia de cuerdas separadas gracias a la gestión persuasiva del Canciller peruano, Manuel Rodríguez Cuadros, el año 2010 sobre Bolivia, incitado por el presidente Alán García Pérez, indujo a suponer que mantener una negociación o llevar a cabo una demanda paralela eran objetivos viables.

<sup>71</sup> Visto en: El Pentágono. 2018). Fuerte polémica entre Karen Longaric y Gustavo Fernández. 14/12/2018, de El pentágono Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=4n-zpWv-3wo>

de Paz y Amistad, para así sortear el escollo de la excepción preliminar.<sup>72</sup> En base a ello, la acción de Bolivia significó una ruptura con el pasado y una trayectoria diplomática que siempre se basó en la crítica hacia las condiciones que motivaron la firma del tratado y su cumplimiento. Lo mencionado terminó por incidir en el desgaste de la postura boliviana en cuanto a contenido, y además, constituyó un error que Chile supo aprovechar para reforzar su defensa.<sup>73</sup>

De la proyección, fue la poca coordinación entre la política interna, con declaraciones más someras y por sobre todo triunfalistas, y la política exterior, marcada por una agresión desmesurada, lo que podría haber influido en la merma del factor emocional y de justicia moral a nivel internacional, y en consecuencia, también en la opinión de determinados jueces.<sup>74</sup>

Aunque hubo esfuerzo, prolijidad de los juristas que contrató Bolivia, para la formación de su defensa y una campaña que apeló a la sensibilidad y emocionalidad expresado en declaraciones bilaterales, multilaterales, envío de agentes destinados a reforzar la versión de Bolivia junto con la entrega de “El Libro del Mar”, existe una manipulación de la instancia internacional con provechos personales que terminó concatenando, además de una desinformación general en la población, un deterioro en la articulación estratégica y un desequilibrio evidenciado en los resultados.<sup>75</sup>

Situación distinta es la de Chile, que si bien en su inicio centró su fuerza en lo jurídico nada más, con el tiempo subsanó su abandono en otras áreas, como la de proyección de imagen, dando muestras de su propia versión, con el cometido de lograr un equilibrio pleno, en donde hubo un apoyo político transversal. El ejemplo principal lo constituye la entrega de artículos informativos, como el libro “Vocación de paz”<sup>76</sup>, distribuido a líderes y funcionarios extranjeros en nuestro país, por funcionarios de Chile en territorio extranjero.<sup>77</sup>

Empero, respondiendo a la incógnita respecto de cuál sería el escenario diplomático bilateral entre ambos países, la contundente derrota boliviana en La Haya significó el fin de

---

<sup>72</sup>El tratado de Bogotá del año 1948, que otorga incompetencia a la corte para todo evento anterior a su surgimiento, se transformó en el escollo que Bolivia rehuyó, utilizando como excusa que la causa de su demanda era la invocación de una negociación sostenida en el tiempo.

<sup>73</sup> Visto en: Valverde, Carlos. (9/10/2018). El fallo de La Haya Karen Longaric con Carlos Varverde. 14/12/2018, de Carlos Valverde Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=AwhjaMzwku0>

<sup>74</sup>Visto en: Longaric, Karen y Fernández, Gustavo. (2018). Fuerte polémica entre Karen Longaric y Gustavo Fernández acerca del fallo de La Haya. 14/12/2018, de El Pentágono Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=4n-zpWv-3wo>, destacan las opiniones no solamente de Karen Longaric Rodríguez; también, la de Andrés Guzmán Escobar, analista internacional y autor del libro “Un mar de promesas incumplidas”.

<sup>75</sup>Visto en: Mesa, Carlos. (2018). Carlos Mesa mensaje tras fallo en La Haya!!Culpablesji. 18/12/2018, de VideosBolivia Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=RHTIXrSA7Uc>

<sup>76</sup> Vocación de paz es un texto de más de 250 páginas que resume todos los aspectos de la política exterior de Chile, global y de compromiso. Sus temas comprenden la historia, la cultura, las relaciones vecinales y personajes destacados.

<sup>77</sup>Visto en: Bakit R, Matías. (2016). Ambicioso libro marca nueva estrategia comunicacional chilena. 12/1/2019, de Economía y negocios Sitio web: <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=265884>

un ciclo respecto de la forma cómo se hizo diplomacia, con eje en el Tratado de Paz y Amistad y su revocación, para ahora comenzar una nueva etapa de relaciones entre ambos países, marcada por el fortalecimiento integral<sup>78</sup> mediante el consenso y la persuasión<sup>79</sup>, ello porque aunque el presidente Evo Morales diga que hay otros caminos que se podrían usar<sup>80</sup>, para continuar con la aspiración marítima, dentro del cauce de los organismos internacionales y su intromisión, ello carecería de verosimilitud, puesto que esos caminos no existirían.<sup>82</sup>

Las relaciones bilaterales entre ambos países han estado caracterizadas por la influencia de variables intervinientes internas y externas siempre, siendo la demanda en La Haya la manifestación más aguda. Sin embargo, es más el tiempo que las relaciones diplomáticas han durado, desde mediados del siglo XIX, que el tiempo de ruptura, con apenas 53 años.

En vista del marco temporal, bien podría ser discutible que las relaciones bilaterales entre Bolivia y Chile puedan definirse como delicadas o en crisis. Tomando en cuenta la ausencia de relaciones diplomáticas y de recurrentes tensiones en el plano del discurso político, las relaciones inter pares han demostrado cierta estabilidad, con relaciones consulares aún indemnes, con proyectos recíprocos en el ámbito educacional y de inversión aún funcionando pese a los vaivenes. Por lo que el horizonte puede ser perfectamente próspero y bienaventurado para una Bolivia que opte por el diálogo, la medida, y por sobre todo, la reactivación de su potencial escondido en riqueza poco valorada y hasta el momento desmerecida.

---

<sup>78</sup> Ello se debería lograr mediante el fortalecimiento del bilateralismo, con el surgimiento de proyectos conjuntos; y el multilateralismo, con la utilización de otros accesos (puertos) dejados de lado.

<sup>79</sup> Actualmente, existen avances en transferencia técnica y formación de recursos humanos, con los recursos de Fondo Chile y diplomacia triangular; formación de docentes y terapeutas ocupacionales y fonoaudiólogos, en la Universidad Mayor de San Andrés y en la Universidad San Sebastián. Se espera de ahora en más, surjan otros proyectos. Visto en: Felipe Vargas. (2018). Ayuda de Chile a Bolivia: El rol fundamental de la cooperación bilateral en el escenario post Haya. 15/1/2019, de Emol.nacional Sitio web: <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2018/10/10/923415/Ayuda-de-Chile-a-Bolivia-El-rol-fundamental-de-la-cooperacion-bilateral-en-el-escenario-post-La-Haya.html>

<sup>80</sup> Mucho se ha hablado del Silala como un camino para continuar con la lucha por un acceso soberano al mar. Al respecto, Karen Longaric manifiesta escepticismo, puesto que hay un organismo específico para tratar problemas con ese tipo de aguas; Daniel Orpresa, ex prefecto de Potosí, centrándose en derechos históricos, opina lo contrario.

<sup>81</sup> Según Fernando Huanacuni, el fallo de La Haya consolidó los derechos históricos de Bolivia sobre el mar al afirmar que ésta sí nació con mar en 1825.

<sup>82</sup> La eminencia en derecho Internacional, la académica boliviana Karen Longaric, es categórica con respecto a la inexistencia de otros caminos.

<sup>83</sup> Visto en: Valverde, Carlos. (9/10/2018). El fallo de La Haya Karen Longaric con Carlos Varverde. 14/12/2018, de Carlos Valverde Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=AwhjaMzwku0>

## Política Multilateral

Tradicionalmente, los sucesos dentro de la soberanía territorial de los estados, al igual que otras manifestaciones ocurridas a nivel multilateral eran interpretados como situaciones ajenas, esto por la influencia de las teorías más clásicas de las relaciones internacionales que veían como interventor solamente a tres elementos en las relaciones internacionales: el estado; el derecho internacional y la presencia de los ejércitos. Ello constituyó a lo largo de siglos y décadas el único cause comunicacional mediante el cual se buscaba hacer cumplir una determinada voluntad, habiendo dos tipos de desenlaces, el entendimiento diplomático o el advenimiento de las guerras bélicas. (Rodríguez.2017.pp.28-31)

No obstante, en las postrimerías de la Guerra fría y conforme aconteció su término, las relaciones internacionales demostraron su alta complejidad al surgir otros procesos y fenómenos, derivados de la interdependencia compleja y la imposición del multilateralismo, como es la atenuación de la fuerza, para la resolución de conflictos; la incorporación de tecnologías más avanzadas, como la digitalización y la disminución de la importancia del derecho a nivel global. (Kissinger.2016.pp.342-360)

Debido a la relevancia del pasado en el presente, para una comprensión cabal, resulta menester, por su estrecha relación con la reciente demanda en La Haya y el multilateralismo, hacer alusión a sucesos bolivianos más importantes ocurridos a nivel regional, relacionados con el acercamiento de Bolivia hacia la OEA.

De esta forma, con la apelación a la OEA en la década del setenta, se obtuvo la primera resolución del Consejo Permanente de dicha organización el 6 de agosto de 1975. Y en el año 1979, se logró el estatus de sede de la asamblea general, para obtener la resolución AG426 sin la participación de nuestro país, con lo cual se le dio por primera vez carácter hemisférico.<sup>84</sup> (Estado Plurinacional de Bolivia.2014.pp.45-46) (Araya, 2017, pp.73-99).

*“Es de interés hemisférico permanente encontrar una solución equitativa por la cual Bolivia obtenga acceso soberano y útil al Océano Pacífico”<sup>85</sup>*

En la década de los ochenta, con la excusa y ánimo de exhortar a ambos países a que en aras de la fraternidad y hermandad americana iniciaran un proceso de acercamiento, esta vez con el voto de Chile, se volvió a incluir la temática del mar en la resolución del año 1883. En tanto, para el año 1989, la resolución denominada como 986 acordó incluir la mediterraneidad de Bolivia como tema permanente a tratar a requerimiento de las partes.<sup>86</sup> (El libro del mar.2014.p.46) (Namihas.2013.pp.62-63)

---

<sup>84</sup> La resolución AG426 del año 1979, se transformó en un recurso permanente boliviano para la exhortación de los demás países en apoyo de su causa, evidenciándose ello en reiterados discursos en organismos, como la OEA y la ONU.

<sup>85</sup> Resolución N° 426 de la Organización de Estados Americanos del año 1979. Visto en: Estado Plurinacional de Bolivia. (2014). El Libro del Mar. 15/11/2018, de Dirección Estratégica de Reivindicación Marítima - DIREMAR Sitio web: <https://www.asfi.gob.bo/images/banners/El-libro-del-mar.pdf>

<sup>86</sup> La resolución 989 del año 1989, se transformó en el segundo recurso que Bolivia usó en organismos multilaterales, a nivel comunicacional por medio de discursos, para afianzar su demanda.

Empero, por su relación con lo anterior, como parte de la evolución de las relaciones internacionales del noventa, se debe nombrar al poder blando, propuesto por Joseph Nye<sup>87</sup>, y el realismo periférico, propuesto por Raúl Escudé<sup>88</sup>. Con una vigencia tardía, en el contexto de la interdependencia compleja, ellos han sido determinantes para la ejecución de la estrategia boliviana interdisciplinaria y de múltiples focos<sup>89</sup>, viéndose afectada la estrategia comunicacional interna, bilateral y en especial la multilateral. (Rodríguez.2017.pp.32-35) (Correa, Vera.2015.p.265)

En este contexto de aprovechamiento de un nuevo paradigma interdisciplinario por parte de Bolivia, al mando de Evo Morales, el país altiplánico procedió con demandar a Chile ante la Corte Internacional de Justicia de La Haya el año 2013, poniendo especial énfasis en los actos unilaterales que han habido a lo largo de la historia, los cuales, según la posición boliviana, dieron a Chile la obligación de negociar en son de sus compromisos. Los resabios de ello, aun tomando en cuenta el desenlace de la demanda, son palpables en la actualidad y seguirán estándolo para la posteridad un largo tiempo.

Atendiendo a la cuestión mencionada, antes de abordar la realidad actual de Bolivia, surgen dudas respecto del origen de una de las teorías, el realismo periférico, el aporte del realismo periférico y el poder blando a la estrategia comunicacional boliviana en el ámbito multilateral, y cómo Evo Morales se sirvió de ello para nutrir la demanda en La Haya.

En lo que respecta a los orígenes del realismo periférico, ésta teoría surge en la década de los años noventa para redireccionar la política exterior de Argentina, marcada por su aislamiento, generado por la crisis económica, el impase con las potencias, su beligerancia y el uso de una retórica crítica que impedía el desarrollo pleno. (Escudé.2012.pp.9-11)

Lo expresado se ve secundado por la diferencia que hace el realismo periférico entre el rol que cumplen las potencias, poseedoras de grandes recursos y lo que pueden cumplir los países en vías de desarrollo, con menos recursos. Se establece que para que los estados débiles puedan seguir manteniendo su cometido, que es atenuar la anarquía, se deben abandonar otros intereses para priorizar el interés mayor, el del bienestar del pueblo. Sólo de esa manera se evitará que el estado caiga en lo más bajo de la estructura internacional y se convierta en un estado paria.<sup>90</sup> (Escudé.2012.pp.15-20)

---

<sup>87</sup> Joseph Nye, politólogo estadounidense, además de destacar por ser el impulsor de la interdependencia compleja como concepto, también acuñó el concepto de poder blando en su libro de 1990 *Bound to Lead: The Changing Nature of American Power*, y en *Soft Power: The Means to Success in World Politics* en el 2004.

<sup>88</sup> Raúl Escudé, politólogo argentino, centrándose en la teoría centro periférico de Raúl Prébish, acuñó el concepto de realismo periférico con eje en las personas.

<sup>89</sup> Pese a que la relación del poder blando ha sido planteada por variados analistas internacionales, resulta curiosa la relación del realismo periférico que plantean las conspicuas Loreto Correa Vera y Lidia Vera Veja.

<sup>90</sup> La estructura internacional que propone Carlos Escudé en su teoría, establece una división de los países en tres etapas: los estados forjadores de normas, los estados tomadores de normas y los estados rebeldes que se convierten en parias. Visto en: Escudé, Raúl. (2012). Principios de realismo periférico. Una teoría argentina y su vigencia ante el ascenso de China. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Lumiere. Sitios web: <http://www.argentina-rree.com/documentos/Principios-del-realismo-periferico.pdf>

En semejantes circunstancias, del realismo periférico se desprende la lógica ciudadano céntrica en contraposición a la lógica estado céntrica, por lo que el estado, aún presente, se convierte en el medio para la protección de los derechos e intereses de los ciudadanos, quienes a su vez tienen voz y derechos audibles a nivel internacional en los diversos organismos multilaterales.<sup>91</sup> (Escudé.2012.pp.27-28)

En consecuencia, Argentina se abrió paso a una era marcada por la moderación, algo lo cual se ha mantenido hasta el día de hoy. Dentro de sus logros insignes se encuentra el apoyo a la no proliferación nuclear sin cuestionamientos, con la firma del Tratado de No Proliferación Nuclear; la no producción de armamento, con el distanciamiento del proyecto balístico del misil Cóndor II en conjunto con Saddam Hussein; el acercamiento político hacia Chile; la conformación del MERCOSUR; el acercamiento a occidente y el abandono del Movimiento de los Países No Alineados; y la reactivación de las relaciones diplomáticas con países con quienes en el pasado hubo ruptura, destacando el caso de Inglaterra.<sup>92</sup> (Escudé.2012.pp.33-35)

Pese a que Argentina se posiciona como el único país donde se ha aplicado dicha teoría con resultados tan radicales, su implantación en Bolivia, aunque no con el mismo grado que en el país trasandino, (Escudé.2009.pp.10-11) se encuentra en la estrategia comunicacional de aspiración marítima. Sus vestigios yacen en la constitución boliviana del año 2009, con la proclamación del estado plurinacional y la sublimación del pueblo boliviano como principal objetivo, tanto para la política interna como para la política exterior.<sup>93</sup> (Querejazu.2015.pp.164-176) (Correa, Vera.2015.pp.266-267)

*“El Estado promoverá, sobre los principios de una relación justa, equitativa y con reconocimiento de las asimetrías, las relaciones de integración social, política, cultural y económica con los demás estados, naciones y pueblos del mundo y, en particular, promoverá la integración latinoamericana”.*<sup>94</sup>

*“El Estado fortalecerá la integración de sus naciones y pueblos indígena originario campesinos con los pueblos indígenas del mundo”.*<sup>95</sup>

En sintonía con aquello, con la constitución boliviana que transformó al país en un estado plurinacional, además de dejar entrever una diplomacia de los pueblos a nivel internacional, también es categórica con respecto al deber del estado consistente en promover la integración regional, incluyendo en ello su derecho marítimo irrestricto. (Querejazu.2015.pp.169-170)

---

<sup>91</sup> Ibídem

<sup>92</sup> Ibídem

<sup>93</sup> Ceppi, Natalia. (2014). La política exterior de Bolivia en tiempos de Evo Morales Ayma. 2/20/2019, de Universidad Nacional de Rosario Sitio web: [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0719-09482014000100007](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0719-09482014000100007)

<sup>94</sup> La nueva constitución, capítulo tercero, en su artículo 265 inciso I y II. Visto en: Estado Plurinacional de Bolivia. (2014). El Libro del Mar. 15/11/2018, de Dirección Estratégica de Reivindicación Marítima - DIREMAR Sitio web: <https://www.asfi.gob.bo/images/banners/El-libro-del-mar.pdf>

<sup>95</sup> Ibídem.

Otra muestra de la diplomacia de los pueblos se encuentra en los discursos pronunciados por el presidente Evo Morales en el día del mar, como el del año 2014, en dónde se vuelve a colocar ahínco, utilizando como apoyo la importancia de la integración. En él, además, se incluye la emocionalidad junto con las percepciones, pudiendo avizorarse una unión entre los ámbitos interno, bilateral y multilateral. (Estado Plurinacional de Bolivia.2014.p.4) (Salazar.2006.p.98)

*“El mar que pedimos por justicia, es un mar para los pueblos (...) el mar es para la Patria Grande; el mar para los bolivianos es irrenunciable, Bolivia jamás se va a quedar en paz hasta que no se resuelva este tema del mar, porque resolver estos temas es parte de la integración”.*<sup>96</sup>

Sin embargo, la estrategia comunicacional de Bolivia no se limitó solamente al pueblo. En los discursos también se descubre la existencia del poder blando de Joseph Nye ligado a la integración, que busca el mundo conozca verdades sobre su cultura y necesidades, algo que el ex presidente Carlos Mesa Gisbert ha expresado en entrevistas y declaraciones.<sup>97</sup> Es la forma que tienen los países subdesarrollados o en vías de desarrollo para poder lograr lo que ellos quieren, en un contexto de importante asimetría de recursos, mediante la persuasión y sin tener que recurrir al poder duro.<sup>98</sup> (Nye.2003.p.30)

Una muestra de lo anterior, ya habiéndose producido la demanda hacia Chile en la CIJ el 2013, es la persistencia de Evo Morales, más que sus predecesores, de tratar en foros internacionales reconocidos, organismos semiabiertos y abiertos como la OEA y la ONU, temas controvertidos, tales como la importancia de la hoja de coca para el pueblo boliviano,<sup>99</sup> con fines de incentivo de su comercio; la lucha contra el cambio climático y la hambruna<sup>100</sup>; y sobre todo el revisionismo histórico de la cuestión del mar ligado a las percepciones<sup>101</sup>, para lograr una mayor empatía con el sentimiento de búsqueda de justicia mediante el diálogo.<sup>102</sup> (Figuroa.2017.pp.331-335) (Salazar.2006.p.98-101)

*“Las consecuencias y las heridas de esas guerras siguen abiertas y con el mal precedente de los conflictos en otras latitudes, de que la sola victoria fue la que dictó los derechos, y donde los tratados de paz y de límites fueron impuestos por el vencedor. Por*

<sup>96</sup> Discurso del día del mar, el 23 de Marzo de 2014. Visto en: Estado Plurinacional de Bolivia. (2014). El Libro del Mar. 15/11/2018, de Dirección Estratégica de Reivindicación Marítima - DIREMAR Sitio web: <https://www.asfi.gob.bo/images/banners/El-libro-del-mar.pdf>

<sup>97</sup> Visto en: Mesa, Carlos. (2015). Juicio en La Haya. 09-04-18, de Departamento de prensa de TVN Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=5t4XVBE2X7o>; TV Palenque. (2017).

<sup>98</sup> Visto en: Macclori, Jonathan (2017). Soft Power y Latinoamérica. 2/22/2019, de Instituto Tecnológico Atónomo de México Sitio web: <http://revistafal.com/soft-power-y-latinoamerica/>

<sup>99</sup> Querejazu E., A. (2015). Indigeneidad en la política exterior de Bolivia en el gobierno de Evo Morales (2006-2014). *Desafíos* 27(1), 159-184. doi: dx.doi.org/10.12804/desafios27.01.2015.05

<sup>100</sup> Mercado, David. (2017). Evo Morales: Trump no puede mostrarse ciego ante el cambio climático. 2/20/2019, de sputnik Sitio web: <https://mundo.sputniknews.com/ecologia/201707071070599090-bolivia-eeuu-clima/>

<sup>101</sup> En lo que se relaciona a la tendencia a tratar el tema del mar en foros extranjeros, se habla de la multilateralización e internacionalización del tema.

<sup>102</sup> Visto en: Ceppi, Natalia. (2/24/2019). La política exterior de Bolivia en tiempos de Evo Morales Ayma. Si Somos Americanos, vol.14 no.1 Santiago jun. 2014, 127-133.

*entonces, no existía la Corte de Justicia internacional y los arbitrajes tampoco resolvían las diferencias”.*<sup>103</sup> (Estado Plurinacional de Bolivia.2014.p.153)

*“Uno toma en sus manos un libro de historia y todas son guerras, como finalizan las guerras y como vuelven las guerras. Para que nuestros hijos, nuestros nietos lean una historia diferente, una historia sin guerras, una historia de diálogo, de solución pacífica de controversias, Bolivia ha presentado una demanda en la que le pedimos al hermano Estado de Chile sentarse con nosotros a dialogar para acabar, dar fin, eliminar, borrar las heridas de esa Guerra del Pacífico y sus consecuencias. Queremos borrar las heridas de la Guerra del Pacífico del futuro de nuestros hijos, de nuestros nietos”.*<sup>104</sup> (Estado Plurinacional de Bolivia.2014.p.154)

*“La demanda marítima de Bolivia tiene relación con comprensión de la diplomacia de los pueblos por la vida, por el derecho de participar del mar y de sus inmensos recursos” “No es posible pensar en la vida de los pueblos sin un acceso al mar”.*<sup>105</sup>

Siguiendo la tónica de recurrir a foros multilaterales, se encuentran los organismos cerrados a los cuales Bolivia pertenece: ALBA<sup>106</sup>, MERCOSUR, CELAC, ALADI, CAN y el IIRSA. En ellos se ha tendido a abordar en forma específica el tema de la demanda desde el perjuicio económico, lo cual no evita que otras veces se haya hecho también apelando a la emocionalidad. (Correa, Vera.2015.p.268)

*“Mar para Bolivia, Malvinas para Argentina o para Latinoamérica”*<sup>107</sup>

*“Chile ha incumplido artículos del tratado de 1904, donde quedó zanjado el actual límite. Esos abusos son por las tarifas y el traslado en las zonas aduaneras, entre otras medidas unilaterales donde incluso se violan los Derechos Humanos”*<sup>108</sup>

---

<sup>103</sup> Extracto del discurso del ex Canciller David Choquehuanca en la XLIV Asamblea General de la OEA del 4 de Junio del año 2014. Visto en: Estado Plurinacional de Bolivia. (2014). El Libro del Mar. 15/11/2018, de Dirección Estratégica de Reivindicación Marítima - DIREMAR Sitio web: <https://www.asfi.gob.bo/images/banners/El-libro-del-mar.pdf>

<sup>104</sup> Ibídem

<sup>105</sup> Extracto del discurso del presidente Evo Morales el 26 de Septiembre del año 2018 en la 73 Asamblea General de la ONU. Visto en: CNNCHILE. (2018). Evo Morales habla en la ONU y pide “acompañamiento de la comunidad internacional” ante fallo de La Haya. 2/20/2019, de CNNCHILE Sitio web: [https://www.cnnchile.com/mundo/evo-morales-onu-acompanamiento-de-la-comunidad-internacional-fallo-la-haya\\_20180926/](https://www.cnnchile.com/mundo/evo-morales-onu-acompanamiento-de-la-comunidad-internacional-fallo-la-haya_20180926/)

<sup>106</sup> Con el ALBA, se produjo una alineación con otros países poseedores de una ideología afín, que a la vez sirvió para parapetar la posición chilena en el continente, además de ayudar a sostener la postura boliviana mediante la solidaridad y la conminación a la negociación.

<sup>107</sup> En el MERCOSUR, dentro de un contexto económico de integración, se buscó conmovier por medio de las emociones a sus integrantes influyentes, especialmente a Argentina con la frase vertida sobre las Malvinas, al momento de visitar Evo Morales el país trasandino. Visto en: Radio Duna. (2015). Evo Morales: “Mar para Bolivia, Malvinas para Argentina o para Latinoamérica”. 18/02/19, de Radio Duna Sitio web: <https://www.duna.cl/noticias/2015/07/16/evo-morales-mar-para-bolivia-malvinas-para-argentina-o-para-latinoamerica/>

<sup>108</sup> La presente cita fue pronunciada por el presidente Evo Morales en una conferencia en CELAC durante el año 2013. En CELAC se buscó potenciar la identidad latinoamericana con la integración económica y aduanera. Visto en: Benaprés, Agustín. (2013). Duro discurso contra Chile. 22/05/19, de 24 horas Sitio web:

A lo anterior, a modo de refuerzo, conforme transcurrió el tiempo, se agregó la teoría propagada de que el enclaustramiento habría afectado distintos sectores de la economía de Bolivia, generando un impedimento del desarrollo comercial en forma plena. Según las opiniones vertidas durante el 2011 y el 2017, por el Instituto General del Comercio Exterior de Bolivia o IBCE, y la Confederación de Empresarios Privados de Bolivia, CEPB, Bolivia perdería entre 400 y 1000 millones de dólares al año y un 2 por ciento del PIB.<sup>109</sup>

*“Si nuestro territorio robado fuera de nuevo de nosotros, el crecimiento económico sería 7,7 por ciento al año (...). Si sumáramos está deuda que tiene Chile desde 1979 hasta ahora, ¿cuánto debería Chile a Bolivia?”<sup>110</sup>*

Por otro lado, el gobierno boliviano también ha puesto énfasis en el perjuicio económico derivado del paro portuario aduanero en Chile con el objetivo de reforzar su posición internacional y multilateral. Según un estudio realizado por la CEPAL entre los años 2010 y 2014, sobre los días de huelgas portuarias en América Latina y Caribe, mencionado por el Canciller David Choquehuanca en una conferencia de prensa el 2016, Chile tendría un 46 por ciento de huelgas durante el tiempo mencionado, lo que significa que ha obstaculizado las labores 146 días, a lo cual habría que sumar los paros surgidos en los años posteriores.<sup>111</sup>

En semejante condición y con los antecedentes demostrados, se puede afirmar que la estrategia comunicacional comenzó antes de la demanda de Bolivia en la CIJ, y el uso de la jurisprudencia como recurso para resolver el problema de la aspiración marítima, solamente fue un resquicio legal con el cometido de dar corpus formal a su pretensión de ultimar el proceso, lo cual se haría mediante los derechos expectaticios, las declaraciones unilaterales y el uso de la reserva.<sup>112</sup>

Asociado a lo a priori expuesto, a los organismos multilaterales, y a la judicialización, las últimas acciones de Bolivia se centraron en terminar de reforzar la persuasión. Sabiendo que en los organismos multilaterales se puso un enfoque de un poder blando ligado más a la integración económica que a la emocionalidad, la siguiente apuesta procuró poner más ahínco a lo último. Lo susodicho se evidenció de manera diáfana con la

<https://www.24horas.cl/internacional/celac2013/morales-insiste-con-salida-al-mar-en-duro-discurso-contrachile--488323>

<sup>109</sup> Visto en: Telesur. (2017). ¿Cómo afecta a Bolivia no tener salida al mar?. 22/05/19, de Telesur Sitio web: <https://www.telesurtv.net/telesuragenda/Como-afecta-a-Bolivia-no-tener-salida-al-mar-20170322-0035.html>

<sup>110</sup> La presente cita, habría sido pronunciada por el presidente Evo Morales en octubre del año 2016, durante una visita del mandatario a la localidad de Cochabamba, lo cual habría sido televisado y difundido tanto a nivel externo como a la vez en el exterior a modo de refuerzo de su postura. Visto en: Telesur. (2017) op cit

<sup>111</sup> Visto en: BBC mundo. (2011). Lo que pierde Bolivia por no tener salida al mar. 22/05/19, de BBC mundo Sitio web: <https://www.elmostrador.cl/noticias/mundo/2011/03/24/lo-que-pierde-bolivia-por-no-tener-salida-al-mar/>; ANF. (2016). Bolivia inició estudios con organismos internacionales para determinar el daño económico causado por paros en Chile. 22/05/19, de El Día Sitio web: [https://www.eldia.com.bo/index.php?cat=1&pla=3&id\\_articulo=211949](https://www.eldia.com.bo/index.php?cat=1&pla=3&id_articulo=211949)

<sup>112</sup> Visto en: Huanacuni, Fernández. (2018). IMPACTO DEL FALLO DE LA HAYA VIER 5 DE OCT SABOR A TIERRA BLOQUE 02. 14/2/2019, de Palenque TV Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=2yIz4HCcdk>

entrega del libro del mar; después, se reforzó con el nombramiento de Carlos Mesa Gisbert como vocero de la demanda el año 2016, y con la visita del Sumo Pontífice en Bolivia el año 2015, gestándose en lo último, los dichos del presidente Evo Morales y del Papa Francisco.<sup>113</sup>

*“Hermano Papa, en muchos momentos históricos la iglesia fue utilizada para la dominación (...) Bienvenido a la patria grande a la que se le ha negado el acceso al mar a través de una invasión”*<sup>114</sup>

*“Ha llegado a una patria que le fue mutilado el acceso al mar”*

*“Una nación que busca el bien común no se puede cerrar en sí misma; las redes de relaciones afianzan a las sociedades”*<sup>115</sup>

*“Que el desarrollo de la diplomacia con los países del entorno evite los conflictos entre pueblos hermanos y contribuya al diálogo franco y abierto de los problemas”*

*“Estoy pensando en el mar. Diálogo. El diálogo es indispensable”*

Teniendo mayor claridad respecto de cómo se conformó la estrategia boliviana, y ya habiendo consciencia de los resultados de La Haya en el 2018 y de lo que podría haber influido en la decisión de los jueces, quedan aún interrogantes por responder: ¿La derrota boliviana significa el fin de la aspiración marítima? ¿Cuál es la percepción del pueblo boliviano post Haya? ¿Podríamos estar más cerca de un escenario que convoque al Perú con la misma fuerza que a sus otros dos países vecinos? ¿Cuál va a ser la estrategia de Bolivia en el futuro?

En lo que se relaciona a la primera interrogante, Bolivia jamás renunciará a su aspiración, pues como ya se dijo, sus pretensiones datan desde el momento en que surge como nación independiente, y pese a todos los vaivenes ocurridos en los distintos siglos, han logrado mantener una postura inquebrantable al respecto.

Atendiendo a la segunda pregunta, la percepción que ha tenido el pueblo boliviano ha sido de profunda desilusión. Ello se debe a dos factores, a las altas expectativas del proceso expresado en la euforia de las autoridades, por un lado; por otro, a la confianza y triunfalismo generado en la lectura del fallo de la excepción preliminar, del 24 de septiembre del 2015, con la proclamación de competencia sujeta a una votación con resultados contundentes a su favor.<sup>116</sup>

---

<sup>113</sup>Visto en: Paulo Iglesias, Juan. (2015). Papa Francisco sorprende y pide en Bolivia diálogo con Chile al hablar sobre el mar. 2/25/2019, de LATERCERA Sitio web: <https://www.latercera.com/noticia/papa-francisco-sorprende-y-pide-en-bolivia-dialogo-con-chile-al-hablar-sobre-el-mar/>

<sup>114</sup> La presente cita, junto con la segunda situada debajo corresponden al presidente Evo Morales Ayma

<sup>115</sup> La presente cita, junto con las otras dos situadas debajo corresponden al Papa Francisco

<sup>116</sup> Carrillo, Liliana. (2019). 23 de marzo: Bolivia conmemora el primer Día del Mar tras la desilusión de La Haya. 20/03/2019, de Página siete. Diario Nacional Independiente Sitio web: <https://www.paginasiete.bo/nacional/2019/3/18/23-de-marzo-bolivia-conmemora-el-primer-dia-del-mar-tras-la-desilusion-de-la-haya-212265.html>

No obstante, de lo anterior, resulta llamativo que el pueblo boliviano, pese a la desilusión, demuestra una posición sólida de persistencia y convicción de su derecho al mar. El pueblo se aferra a verdades de carácter histórico, como el de que Bolivia tuvo mar desde su nacimiento, y a la recomendación de la CIJ, con la expresión de que el fallo “no debe ser un impedimento para futuros escenarios de diálogo”.<sup>117</sup>

*Bolivianos y bolivianas por esta causa hemos estados unidos y debemos seguir unidos sin retroceder, porque Bolivia reclamará su derecho correspondiente. Bolivia nació a la vida republicana con su mar y esto ha sido usurpado por chilenos, por los gobiernos de Chile. El pueblo chileno clama que Bolivia vuelva a su mar a excepción de su autoridad. Pero aquí vamos a hacer un análisis exhaustivo. Esto no debe bajar esa moral de ser bolivianos y patriotitas.*<sup>118</sup>

*He escuchado con mucha atención los alegatos, que se han presentado por ambos países, pero en verdad esto es un avance y nosotros creemos que tenemos el derecho de seguir adelante y conforme a la justicia. La corte ha sido muy determinante que las causales están hasta hoy día en manifiesto. Tendríamos que evidentemente acudir a la segunda instancia que tenemos los pueblos, a la diplomacia de los pueblos.*

*Chilenos, pónganse una mano en el pecho, nosotros queremos agua. Cuando nosotros vamos a Iquique sufrimos y lloramos por nuestro mar. No es que ahora sólo lloremos, hemos llorado años. Ahora que nos devuelvan, en buena manera, sin peleas, que el gobierno entre en diálogo, el presidente Evo Morales.*

*Este camino de la corte internacional ha sido una opción, tenemos otras opciones. De hecho, el dialogo bilateral que nos encausa para que nuestro país negocie con el gobierno chileno todavía está ahí, la corte lo ha mencionado.*

Respondiendo a la tercera pregunta relacionada con el rol del Perú en el futuro, éste aunque muestre reticencia a aceptar públicamente su rol, mantuvo un rol importante en el pasado, lo tiene aún y lo seguirá teniendo. Perú es lo que denominan los especialistas en la materia, la llave del candado para resolver la cuestión de la mediterraneidad boliviana, esto porque si hay una buena disposición a participar, se podría definir mejor qué es más apropiado, si corresponde una mejoría de las concesiones entregadas a Bolivia por el puerto de Arica, si procede la sesión de soberanía, y si se llega a esa determinación, su forma de implementación. (Rodríguez.2017.pp.246-250)

En lo que se relaciona a la forma de implementación, se puede proclamar una zona especial de desarrollo trinacional, con aspectos bilaterales y multilaterales que llegue a considerar la participación del Perú a través de la concesión de beneficios en cuanto a inversión y derechos de navegación con el trato nacional.

De lograrse la anuencia del Perú, en cuanto a Bolivia, Ramiro Orias Arredondo propone la entrega de una Zona Franca en la que al mismo tiempo exista un régimen de

<sup>117</sup>Visto en: Sabor a tierra. (2018). POST HAYA 2 DE OCT SABOR A TIERRA BLOQUE 02. 14/2/2019, de PALENQUE TV Sitio web: POST HAYA 2 DE OCT SABOR A TIERRA BLOQUE 02

<sup>118</sup> Lo expuesto en los cuatro párrafos, corresponde a transeúntes anónimos entrevistados por programas televisivos bolivianos como Sabor a Tierra de Palenque TV.

administración autónoma en la región de Arica, con integración de ámbitos industrial, turístico, pesquero, comercial, jurisdicción de autoridades, tribunales y leyes en materia aduanera y de tributación. La operación puede ser viable si se licita a través de una empresa privada constituida por capitales bolivianos, y si su inscripción se realiza en el Registro de Bienes Raíces de Chile sin sesión de dominio territorial. (Orias.1997.pp.25-26)

La alternativa del enclave, con derechos de propiedad compartidos en puertos y entrega de territorio costero, por otra parte viable como fruto de la multilateralidad y la interdependencia, llevada a cabo en África, con Malawi, país mediterráneo con derechos en puertos de Mozambique, (Orias.1997.pp.14-17) tiende a ser desestimada en el caso latinoamericano, debido a las pretensiones de Bolivia de poseer un territorio continuo con el suyo.

En el marco de lo anterior, de llegar a producirse algún tipo de concesión, en aras de la complementación económica y la compensación, Bolivia deberá aportar, con el programa de desarrollo agroindustrial, energético y de riego, que podría funcionar bajo recursos hídricos bolivianos, emulando la idea de energizar y modernizar el norte, tal como se planteó en la década del cincuenta, a lo cual se podría agregar la entrega de gas. (Orias.1997.pp.27-28)

Empero, sujeto al presente, pues lo anterior constituye sólo ejemplos tentativos, al agotarse las opciones para Bolivia, es probable, con el tiempo, se logre entender mejor la necesidad de recurrir a la persuasión con una oferta conmutativa, ajustada a la realidad trilateral post Haya. (Rodríguez.2017.pp.194-195)

En lo que atañe a la cuarta interrogante de la estrategia boliviana en el futuro, el arbitraje sobre el canal Beagle y la demanda de Bolivia por mar en La Haya tienen similitudes que sirven para complementar la respuesta. En ambos casos se produjo la situación de dos países, uno más poderoso y otro menos, producto de la asimetría de poder, enfrascados en instancias judiciales. Al respecto, cuando Chile obtuvo el laudo favorable, el país trasandino no lo aceptó, ya que el poder de ellos era superior, y nos vimos en la obligación de tener que negociar.

Por tal razón, tomando en cuenta antecedentes como el de la asimetría de poder, la pérdida del libelo y la no existencia de otros caminos, la insistencia en negociar difícilmente cesará, tal como se avizora incluso en la actualidad, en forma somera, con el controvertido caso del Silala aún en desarrollo.<sup>119</sup>

*Bolivia tiene soberanía sobre los canales artificiales y los mecanismos de drenaje en el Silala que están ubicados en su territorio.*

*Bolivia tiene soberanía sobre el flujo artificial de las aguas del Silala en su territorio y Chile no tiene derecho a ese flujo.*

---

<sup>119</sup> Pauta en desarrollo. (2018). Por qué Evo Morales juega doble ahora en La Haya por el Silala. 2/23/2019, de Pauta en desarrollo Sitio web: <http://www.pauta.cl/internacional/por-que-evo-morales-juega-doble-ahora-en-la-haya-por-el-silala>; EL PENTÁGONO. (2016). Programa de Análisis Político El Pentágono - Sobre Aguas del Silala. 14/2/2019, de Observatorio Boliviano de Opinión Pública Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=0nUyhVZ3Q00>

*Cualquier entrega de Bolivia a Chile de las aguas del Silala que fluyen artificialmente se sujeta a celebración de un acuerdo específico.*<sup>120</sup>

Además, para evitar que la idea de negociar en algún momento disminuya a un grado ínfimo, constituye un hecho que Bolivia va a continuar con el camino de la multilateralidad sujeto al poder blando, empero, hay una gran probabilidad de que se tienda a relegar el realismo periférico, debido al nuevo eje a tomar, consistente en la no dependencia y en el aprovechamiento de los recursos bolivianos al máximo en el futuro. Es la medida de autocorrección y recordatorio a lo cual Bolivia se ceñirá para seguir manteniendo una postura vigente en la región.

A modo de refuerzo de la multilateralidad, es muy probable que Bolivia, tal como dijo el ex presidente Jaime Paz Zamora a modo de crítica después de los resultados de La Haya, opte por activar las salidas al mar que tiene por otros puertos y que nunca ha sabido aprovechar de la mejor forma. Así, se saciará el anhelo de gravitación al mar, se potenciará el comercio y servirá para lograr una mayor coordinación entre lo que pide Bolivia en su aspiración marítima y el aprovechamiento de la totalidad de sus recursos.<sup>121</sup>

En consonancia con lo anterior, para una mayor ilustración de lo que posee Bolivia y no aprovecha, en lo que se relaciona a las concesiones portuarias, según la acuciosa investigación de la prensa boliviana en tiempos de la víspera del fallo del 2015, y de la prensa Chilena para el fallo del 2018, el país altiplánico mantiene acuerdos con Argentina, Paraguay, Uruguay, Brasil y Perú que facilitarían un acceso para mantener un comercio en el océano Atlántico. Es el fruto de las relaciones exteriores con énfasis en la región, no sólo de Evo Morales, sino también de una política de estado dirigida por los predecesores.<sup>122</sup>

En un afán de precisar más, con Argentina, destaca el puerto de Rosario que colinda con el río Paraná, de 52000 m<sup>2</sup>, concedido a Bolivia en 1969 y cuyo último uso aconteció el año 1988. Sobre su lamentable situación, el ex canciller boliviano, Agustín Saaverdra Weise opinó en Marzo del 2018 del intento en vano de configuración de un polo industrial en la zona, pero que a la postre se utilizó como depósito de mercadería, con gran parte de los recursos perdidos.<sup>123</sup>

Con Paraguay, producto del Tratado de Paz del año 1938, se concedió el puerto de Villeta a orillas del río Paraguay, con una distancia de 1000 km del Atlántico, más una zona franca de 6430 m<sup>2</sup>. Sobre su estado, el presidente de la Cámara de Exportadores de Santa Cruz, el 2018, arguyó que el puerto no podía usarse debido a la inexistencia de políticas de revitalización del lugar.<sup>124</sup>

Como una consecuencia de la amistad entre José Mujica, el ex presidente de Uruguay y el actual presidente de Bolivia, Evo Morales, se propuso la concesión de

---

<sup>120</sup> Ibídem

<sup>121</sup> Visto en: Fuentes, Fernando. (2018). Las salidas al mar que Bolivia no ocupa. 12/22/2019, de LATERCERA Sitio web: <https://www.latercera.com/mundo/noticia/las-salidas-al-mar-bolivia-no-ocupa-2/107332/>

<sup>122</sup> Visto en: Manuel Rodríguez, Luis. (2015). Las salidas al mar de Bolivia. 2/20/2019, de elmostradosr Sitio web: <https://www.elmostrador.cl/noticias/opinion/2015/10/09/las-salidas-al-mar-de-bolivia/>

<sup>123</sup> Ibídem

<sup>124</sup> Ibídem

derechos sobre el puerto de Nueva Palmira en el 2010. A su vez está en proceso el acuerdo sobre el puerto de Aguas Profundas que Uruguay planea construir en la provincia de Rocha, cerca de Brasil.<sup>125</sup>

Por otro lado, Brasil, en Agosto del 2018 aprobó un tratado que ambos países firmaron en 1990, el cual concedió derechos a Bolivia para poder acceder al puerto Paranaguá, uno de los depósitos graneros más grandes del mundo.<sup>126</sup>

Por último, en el Pacífico, además de los beneficios que otorga Chile por sus puertos, está la concesión del Perú del año 1992, con el convenio Boliviamar<sup>127</sup>, con el cual se cedió un enclave costero localizado cerca de Ilo. Ello volvió a ser impulsado con el Tratado de Ilo, el año 2010 con resultados infructuosos<sup>128</sup>, debido a que su tramitación aún no concluye en el congreso peruano, y por otra parte, ha habido una ausencia de gestión boliviana destinada a ejercer una presión sobre esta materia.

Como parte de la riqueza de Bolivia, gracias al proceso de integración regional, posee también corredores bioceánicos que surgieron de los organismos multilaterales, como ALADI<sup>129</sup>, el MERCOSUR<sup>130</sup> y UNASUR<sup>131</sup>. Ello ha potenciado el crecimiento económico de Bolivia, ha mejorado su posicionamiento para interactuar y ha permitido una mayor inversión en infraestructura externa e interna de tipo vial, ferroviaria y fluvial.<sup>132</sup>

También existen otras alternativas como la ferroviaria, entre los cuales se sitúan el Corredor Central y el Corredor Perú-Brasil.<sup>133</sup> Es de esperar que debido al fin del libelo de la Haya relacionado con el mar, los proyectos nombrados, en el pasado con un rol

---

<sup>125</sup> Ibídem

<sup>126</sup> Ibídem

<sup>127</sup> El convenio Boliviamar fue suscrito por los presidentes Alberto Kenya Fujimori y Jaime Paz Zamora. Visto en: Gozzer, Stefania. (2018). Bolivia Mar: la playa que Perú le cedió a Bolivia y que lleva 26 años en abandono. 2/22/2019, de Tele13 Sitio web: <http://www.t13.cl/noticia/politica/mundo/bbc/bolivia-mar-la-playa-que-peru-le-cedio-a-bolivia-y-que-lleva-26-anos-en-abandono>

<sup>128</sup> El Tratado de Ilo fue suscrito entre los presidentes Alan García Pérez y Evo Morales Ayma

<sup>129</sup> Con ALADI se ha potenciado la conexión carretera, a través de los corredores: este-oeste, entre Brasil, Bolivia, Chile y Perú; oeste-norte, Perú, Bolivia y Chile; norte-sur, Argentina, Bolivia y Paraguay; oeste-sur, Chile, Perú, Bolivia y Argentina; oeste-norte, Perú, Bolivia y Brasil.

<sup>130</sup> Con el MERCOSUR se potenció el Acuerdo de Complementación Económica N° 36, celebrado entre los gobiernos de los Estados parte del Mercosur y el Gobierno de Bolivia, en donde se fijaron las bases del protocolo Adicional de Integración Física, encargado de abordar conexiones viales y corredores bioceánicos.

<sup>131</sup> Proyecta la unión del Pacífico con el Atlántico por medio de carreteras, ferrovías e hidrobías. Entre los proyectos está la construcción de tres corredores bioceánicos, el corredor Nororiente, el Perú-Brasil y el Central.

<sup>132</sup> Visto en: Salazar Vega, Marianela. (2014). Corredores bioceánicos: Su implicación en el Derecho de Integración. 2/26/2019, de laRazón Sitio web: [http://www.la-razon.com/la\\_gaceta\\_juridica/Corredores-bioceanicos-implicacion-Derecho-Integracion\\_0\\_2180782012.html](http://www.la-razon.com/la_gaceta_juridica/Corredores-bioceanicos-implicacion-Derecho-Integracion_0_2180782012.html)

<sup>133</sup> Visto en: Quispe, Aline. (2014). Gobierno: Corredor bioceánico es una prioridad para Bolivia y Perú. 2/20/2019, de laRazón Sitio web: [http://www.la-razon.com/economia/Gobierno-Corredor-bioceanico-Bolivia-Peru\\_0\\_2180781939.html](http://www.la-razon.com/economia/Gobierno-Corredor-bioceanico-Bolivia-Peru_0_2180781939.html). Visto en: Miguel Vieira. (2018). Bolivia anuncia reunión internacional de ministros sobre proyecto de corredor bioceánico. 2/27/2019, de SPUTNIK Sitio web: <https://mundo.sputniknews.com/america-latina/201805161078748492-america-latina-construccion-tren-bioceanico/>

secundario, puedan de ahora en más continuar con el beneplácito de Bolivia, al igual que los puertos con conectividad fluvial, en aras del comercio y la accesibilidad.<sup>134</sup>

Empero, sumado a los antecedentes tratados, existe otra perspectiva, la de que el presidente de turno logre concebir una postura de fortalecimiento previo que acabe con el efecto espejo de endosar responsabilidades al exterior, y que Bolivia debe tener en cuenta y subsanar; de lo contrario, por más que se realicen esfuerzos encomiables en el área exterior, todo ello será en vano. El ejercicio de introspección histórica deberá tomar en cuenta el ejemplo de Víctor Paz Estenssoro, para quien el simplismo de reducir el subdesarrollo a la mediterraneidad nunca fue una opción

Si Bolivia logra mantener un equilibrio en sus posturas, independientemente de la alternancia en la estrategia boliviana debido a factores socioculturales y su alta reactividad, puede que en un futuro no muy lejano, se pueda llegar a cumplir con optimismo la frase positiva mencionada por el presidente Evo Morales poco antes de la lectura del fallo de La Haya.

*“Bolivia tiene la certeza de que la decisión que adopte la Corte Internacional de Justicia, independientemente de sus alcances, marcará un nuevo tiempo en la relación de Bolivia y Chile para enfrentar el futuro con altura de miras, para explorar soluciones mutuamente aceptables y duraderas”*<sup>135</sup>

---

<sup>134</sup> Chile tiene proyectos bioceánicos con Brasil, como el de Santos-Antofagasta y Antofagasta-Puerto Murtinho. Visto en: MundoMarítimo. (2017). Corredor Bioceánico Puerto Murtinho - Puertos del Norte de Chile concluyó su quinta reunión en Antofagasta. 2/24/2019, de MundoMarítimo Sitio web: <https://www.mundomaritimo.cl/noticias/corredor-bioceanico-puerto-murtinho-puertos-del-norte-de-chile-concluyo-su-quinta-reunion-en-antofagasta>

<sup>135</sup> Visto en: CNNCHILE. (2018). Evo Morales habla en la ONU y pide “acompañamiento de la comunidad internacional” ante fallo de La Haya. 2/20/2019, de CNNCHILE Sitio web: [https://www.cnnchile.com/mundo/evo-morales-onu-acompanamiento-de-la-comunidad-internacional-fallo-la-haya\\_20180926/](https://www.cnnchile.com/mundo/evo-morales-onu-acompanamiento-de-la-comunidad-internacional-fallo-la-haya_20180926/)

## Conclusión

Este trabajo ha pretendido, a través de los vestigios diplomáticos más connotados, describir y demostrar el rol que ha tenido la dimensión comunicacional en la generación de la estrategia boliviana actual, para lo cual se han identificado variables internas y externas, tanto de tipo estructural como institucional, lo cual se concibe como el aporte que cada una de las áreas ha otorgado.

Del estudio de la política Interna, a través de la inestabilidad institucional de Bolivia en el pasado, además de ahondarse en las posiciones político diplomáticas, se extrapola la reacción de sus gobernantes en relación a la aspiración marítima. En ello, las percepciones se han convertido en el arma comunicacional predilecta para la generación de la emocionalidad.

La política bilateral ha demostrado la complejidad de las relaciones internacionales entre los países vecinos colindantes, producto de la incidencia de una dimensión comunicacional acomodaticia llevada a cabo de manera descoordinada.

En tanto, en la política multilateral, el nuevo paradigma de las relaciones internacionales del siglo XX ha sido influenciado también por la dimensión comunicacional, algo lo cual se ha podido manifestar con fulgor en la inclusión de otras teorías de las relaciones internacionales vinculadas, y también, en el aumento de la frecuencia de intervención en los foros internacionales.

Luego del estudio de las variables se constata, en la actualidad, con Evo Morales, Bolivia está siendo afectada por tendencias presentes en el contexto interno y externo, y la agudeza de aquello se expresa en las demandas en la Haya y principalmente en sus consecuencias actuales de renovación de estructura y estrategia con Chile.

Específicamente, desde esta perspectiva de renovación de estructura, ante la alta expectativa del pueblo boliviano en lo relacionado al mar, producto del abuso de la estrategia comunicacional, se divisa un desgaste en la figura de Evo Morales, lo cual ha generado un escenario que propicia que otros líderes sean electos como renovación. Ello supone la crítica hacia la alteración de los valores democráticos e institucionales con fines personales.

En lo que respecta a la estrategia, se ha planteado la mejora en la coordinación de los argumentos bolivianos, con un pensar realista sujeto al fortalecimiento integral de las áreas regional, vecinal, física y hemisférica, como verdadero camino a seguir, para evitar la contracción de la aspiración de Bolivia, todo ello de manera concomitante a la mantención de la multilateralización como refuerzo.

Es de esperar que lo anteriormente mencionado, unido a la integración económica y global derivado de la interdependencia compleja aún en vigor y al aprovechamiento al máximo de las riquezas bolivianas, puedan generar un escenario más proclive con nuestro país para una posible negociación que satisfaga la intención de Bolivia de acceder plenamente al Pacífico, en donde impere la importancia de la medida, el consenso y un compromiso con la convicción del porvenir venturoso entre las naciones.

## Bibliografía

- Araya, E. (2017) Notas para una historia de las relaciones vecinales de Chile en el siglo XX. *Rev. chil. relac. Int*, vol I (1): 73-99
- Barbé, Esther. (2003). La disciplina de las relaciones internacionales: génesis académica. En *Relaciones internacionales* (91-98). España: Tercera edición.
- Bonnefoy, Pascale. (2013). Gas por mar. *Estudios internacionales*, 174ISSN 0716-0240, 19-24.
- Correa, Loreto; Vera, Lidia. (15-08-2015). La disputa por el mar: el soft power boliviano ante organismos multilaterales (2006-2013). *Bogotá (Colombia)*, 11N°1, 263-283.
- Corea, Loreto. (01-08-16). ¿Irredentismo, casus belli plurinacional?: El escenario de crisis entre Bolivia y Chile. *Revista americana*, 8N°2, 34-37. 9-05-18. Visto en: [http://www.encrucijadaamericana.cl/articulos/a8\\_n2/02-irredentismo-casus-belli-plurinacional.pdf](http://www.encrucijadaamericana.cl/articulos/a8_n2/02-irredentismo-casus-belli-plurinacional.pdf)
- Cabrera, Lester. (22/02/2010). La relación bilateral Chile-Perú. Un caso de visiones geopolíticas opuestas. *Revista encrucijada americana*, Año 3. N° 1, 52-56.
- Figuroa, Uldaricio. (2007). La demanda marítima boliviana en los foros internacionales. *Santiago de Chile: Ril editores*.pp.331-355.
- Estado Plurinacional de Bolivia. (2014). Conferencia de París y Liga de las Naciones. En *El libro del mar*(36-37). Bolivia: Dirección Estratégica de Reivindicación Marítima - DIREMAR.
- Guerrero, Alvaro. (2018). Cambio de estrategia: Bolivia y la comunidad internacional. 27-06-18, de La Tercera Sitio web: <http://www.latercera.com/opinion/noticia/cambio-estrategia-bolivia-la-comunidad-internacional/101498/>
- Mercado, Edgardo. (1 de Febrero, 1996 - N° 1399). La guerra de los puertos. *Caretas*, 30.
- Nye, Joseph. (2003). La paradoja del poder norteamericano. EEUU: Taurus.
- Nmihas, Sandra. (2013). La demanda boliviana contra Chile ante La Corte Internacional de Justicia de La Haya. *Agenda Internacional*, N°31 ISSN 1027-6750, 62-63.
- Ovando, Cristián;González, Sergio. (2014). La relación bilateral-boliviana a partir de las demandas tarapaqueñas: aproximación teórica desde la paradiplomacia como heterología. *Estudios internacionales*, 17-ISSN0716-0240, 35-64.
- Ovando, Cristián;González, Sergio. (2016). Emotivistas bolivianos en la relación diplomática entre Bolivia y Chile en torno a la mediterraneidad. *Estudios internacionales*, 183-ISSN0716-0240, 40-52.
- Orias, Ramiro. (1996). Política exterior boliviana y el desafío de su inserción en la economía internacional. *Instituto de estudios internacionales*, N°1, 27-31.

Orias, Ramiro. (1997). “Derecho del mar y cooperación trinacional: una perspectiva boliviana”. Instituto latinoamericano de investigaciones sociales. La Paz. pp.15-29.

Orias, Ramiro. (1996). La diplomacia del gas boliviano: integración energética y geopolítica en la región. Instituto estudios internacioanles, Vol 35 N° 138, 157-171.

Rodríguez, José. (2014). Historia de dos demandas: Perú y Bolivia contra Chile. Santiago: Mercurio. pp. 105-114.

Rodríguez, José. (2016). Todo sobre Bolivia y la compleja disputa por el mar. Santiago: El Mercurio. pp. 48-80; 28-39.

Salazar, Fernando. (2006). Bolivia y Chile: desatando nudos. La Paz: Plural. pp.98-110.

Villalobos, Sergio. (2016). Bolivia Un vecino molesto. Santiago de Chile: Universidad San Sebastián. pp. 45-52.

*Prudencio Lizón, Ramiro. «El problema marítimo boliviano». Agenda Internacional, XI, 21 (2004), p. 32.*

Hugo Celso Felipe Mansilla. (1981). Bolivia. Causas de su inestabilidad. Nueva sociedad, ISSN 0251-3552, N° 54, 84-89.

### Webgrafia

ANF. (2016). Bolivia inició estudios con organismos internacionales para determinar el daño económico causado por paros en Chile. 22/05/19, de El Día Sitio web: [https://www.eldia.com.bo/index.php?cat=1&pla=3&id\\_articulo=211949](https://www.eldia.com.bo/index.php?cat=1&pla=3&id_articulo=211949)

Bakit R, Matías. (2016). Ambicioso libro marca nueva estrategia comunicacional chilena. 12/1/2019, de Economía y negocios Sitio web: <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=265884>

BBC mundo. (2011). Lo que pierde Bolivia por no tener salida al mar. 22/05/19, de BBC mundo Sitio web: <https://www.elmostrador.cl/noticias/mundo/2011/03/24/lo-que-pierde-bolivia-por-no-tener-salida-al-mar/>

Benaprés, Agustín. (2013). Duro discurso contra Chile. 22/05/19, de 24 horas Sitio web: <https://www.24horas.cl/internacional/celac2013/morales-insiste-con-salida-al-mar-en-duro-discurso-contra-chile--488323>

Bolivia. (2017). Bolivia:un mar de sueños. 26/06/2018, de RT en español Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=XIKPvsVz-M8>

Bolivia en el gobierno de Evo Morales (2006-2014). *Desafíos* 27(1), 159-184. doi: dx.doi.org/10.12804/desafios27.01.2015.05

Carrillo, Liliana. (2019). 23 de marzo: Bolivia conmemora el primer Día del Mar tras la desilusión de La Haya. 20/03/2019, de Página siete. Diario Nacional Independiente Sitio web: <https://www.paginasiete.bo/nacional/2019/3/18/23-de-marzo-bolivia-conmemora-el-primer-dia-del-mar-tras-la-desilusion-de-la-haya-212265.html>

Ceppi, Natalia. (2014). La política exterior de Bolivia en tiempos de Evo Morales Ayma. 2/20/2019, de Universidad Nacional de Rosario Sitio web: [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0719-09482014000100007](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0719-09482014000100007)

Ceppi, Natalia. (2/24/2019). La política exterior de Bolivia en tiempos de Evo Morales Ayma. Si Somos Americanos, vol.14 no.1 Santiago jun. 2014, 127-133.

Celso Mansilla, Hugo. (1981). Bolivia. Causas de su inestabilidad. Nueva sociedad, ISSN 0251-3552, N°. 54, 84-89.

Cooperativa. (2011). Evo Morales condecoró y ascendió a militares bolivianos detenidos en Chile. 28-05-19, de cooperativa Sitio web: <https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/relaciones-exteriores/bolivia/evo-morales-condecoro-y-ascendio-a-militares-bolivianos-detenido-en/2011-06-24/112629.html>

CNNCHILE. (2018). Evo Morales habla en la ONU y pide “acompañamiento de la comunidad internacional” ante fallo de La Haya. 2/20/2019, de CNNCHILE Sitio web: [https://www.cnnchile.com/mundo/evo-morales-onu-acompanamiento-de-la-comunidad-internacional-fallo-la-haya\\_20180926/](https://www.cnnchile.com/mundo/evo-morales-onu-acompanamiento-de-la-comunidad-internacional-fallo-la-haya_20180926/)

Diario. (2018). La esperanza de volver al Pacífico con soberanía está intacta. 5/01/2019, de El Deber Sitio web: <https://www.eldeber.com.bo/bolivia/Encuesta-la-esperanza-de-volver-al-Pacifico-con-soberania-esta-intacta-20181006-9421.html>

El Pentágono. (2018). Fuerte polémica entre Karen Longaric y Gustavo Fernández. 14/12/2018, de El pentágono Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=4n-zpWv-3wo>

EL PENTÁGONO. (2016). Programa de Análisis Político El Pentágono - Sobre Aguas del Silala. 14/2/2019, de Observatorio Boliviano de Opinión Pública Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=0nUyhVZ3Q00>

El Mercurio. (2018). Bolivia: La demanda instrumental de Evo. Chile en La Haya, C3.

EFE. (2018). Evo Morales inscribe su candidatura para las primarias presidenciales en Bolivia. 5/01/2019, de emol.mundo Sitio web: <https://www.emol.com/noticias/Internacional/2018/11/28/929006/Evo-Morales-inscribe-su-candidatura-para-las-primarias-presidenciales-en-Bolivia.html>

EFE. (2018). Bolivia polarizada a dos años del referéndum que negó la reelección a Evo Morales. 10/01/2019, de eldiario.es Sitio web: [https://www.eldiario.es/politica/Bolivia-polarizada-referendum-reeleccion-Morales\\_0\\_741926755.html](https://www.eldiario.es/politica/Bolivia-polarizada-referendum-reeleccion-Morales_0_741926755.html)

Escudé, Raúl. (2012). Principios de realismo periférico. Una teoría argentina y su vigencia ante el ascenso de China. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Lumiere. Sitios web: <http://www.argentina-rree.com/documentos/Principios-del-realismo-periferico.pdf>

Estado Plurinacional de Bolivia. (2014). El Libro del Mar. 15/11/2018, de Dirección Estratégica de Reivindicación Marítima - DIREMAR Sitio web: <https://www.asfi.gob.bo/images/banners/El-libro-del->

Fuentes, Fernando. (2018). Las salidas al mar que Bolivia no ocupa. 12/22/2019, de LATERCERA Sitio web: <https://www.latercera.com/mundo/noticia/las-salidas-al-mar-bolivia-no-ocupa-2/107332/>

González, Andrea. (2017). La otra detención en la frontera y que termino por un mes con tres bolivianos en prisión preventiva. 28-05-19, de Emol Sitio web: <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2017/03/21/850488/Detenciones-en-la-frontera-El-caso-de-los-tres-soldados-bolivianos-que-ingresaron-a-Chile-en-2013.html>

Gozzer, Stefania. (2018). Bolivia Mar: la playa que Perú le cedió a Bolivia y que lleva 26 años en abandono. 2/22/2019, de Tele13 Sitio web: <http://www.t13.cl/noticia/politica/mundo/bbc/bolivia-mar-la-playa-que-peru-le-cedio-a-bolivia-y-que-lleva-26-anos-en-abandono>

Gumucio Granier, Jorge. (2013). Estados Unidos y el mar boliviano. 14/2/2019, de Boliviaweb Sitio web: <http://www.boliviaweb.com/mar/capitulo12.htm>

Huanacuni, Fernando. (2018). IMPACTO DEL FALLO DE LA HAYA VIER 5 DE OCT SAVOR A TIERRA BLOQUE 02. 14/2/2019, de Palenque TV Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=2ylrZ4HCcdk>

Hernández Velasco, Irene. (2019). Pedro Baños: La aparente locura de Trump es una estrategia perfectamente planificada. 1/2/2019, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-46847197>

KLT. (2018). Evo Morales, el mandatario con más tiempo en el poder de Bolivia. 14/08/2018, de Excelsior Sitio web: <https://www.excelsior.com.mx/global/evo-morales-el-mandatario-con-mas-tiempo-en-el-poder-de-bolivia/1258692#view-1>

Libro un mar de promesas incumplidas. (2015). 7-07-18, de TV Levántate Bolivia Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=ra1GFNFRi50>

Nye, Joseph. (2015). Poder inteligente. 7-07-18, de Efecto Naim Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=IK2UgRandO4>

Mesa, Carlos. (2018). Carlos Mesa mensaje tras fallo en La Haya!!Culpables¡¡. 18/12/2018, de VideosBolivia Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=RHTIXrSA7Uc>

Mesa, Carlos - Sobre el fallo de la CIJ 04/11/18, Interbolivia <https://www.youtube.com/watch?v=EO7ztCnpZEq>

Mesa, Carlos. (2015). Juicio en La Haya. 09-04-18, de Departamento de prensa de TVN Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=5t4XVBE2X7o>; TV Palenque. (2017).

Macclori, Jonathan (2017). Soft Power y Latinoamérica. 2/22/2019, de Instituto Tecnológico Atónomo de México Sitio web: <http://revistafal.com/soft-power-y-latinoamerica/>

Mercado, David. (2017). Evo Morales: Trump no puede mostrarse ciego ante el cambio climático. 2/20/2019, de sputnik Sitio web: <https://mundo.sputniknews.com/ecologia/201707071070599090-bolivia-eeuu-clima/>

Mercado, Edgardo. (1996). La Guerra de los Puertos. 22-05-19, de Caretas Sitio web: <http://www2.caretas.pe/1399/puertos/puertos.html>

MundoMarítimo. (2017). Corredor Bioceánico Puerto Murtinho - Puertos del Norte de Chile concluyó su quinta reunión en Antofagasta. 2/24/2019, de MundoMarítimo Sitio web: <https://www.mundomaritimo.cl/noticias/corredor-bioceanico-puerto-murtinho-puertos-del-norte-de-chile-concluyo-su-quinta-reunion-en-antofagasta>

Ovando Cristián, González Sergio. (2012). La política exterior chileno-boliviana en la década de 1950 mirada desde la región de Tarapacá. Una aproximación desde el diálogo entre las teorías de las percepciones y el realismo neoclásico. 14/2/2019, de Revista de la Universidad Bolivariana Sitio web: [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-65682012000200022](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-65682012000200022)

Ortíz, Pablo. (2018). El estado usa versión de Quiborax para denunciar a Meza. 10/01/2019, de El Deber Sitio web: <https://www.eldeber.com.bo/bolivia/El-Estado-adopta-la-version-de-Quiborax-para-denunciar-a-Carlos-Mesa-20180721-8091.html>

Ortíz, Pablo. (2018). El estado usa versión de Quiborax para denunciar a Meza. 10/01/2019, de El Deber Sitio web: <https://www.eldeber.com.bo/bolivia/El-Estado-adopta-la-version-de-Quiborax-para-denunciar-a-Carlos-Mesa-20180721-8091.html>

Paulo Iglesias, Juan. (2015). Papa Francisco sorprende y pide en Bolivia diálogo con Chile al hablar sobre el mar. 2/25/2019, de LATERCERA Sitio web: <https://www.latercera.com/noticia/papa-francisco-sorprende-y-pide-en-bolivia-dialogo-con-chile-al-hablar-sobre-el-mar/>

País. (2018). Hitos, personajes y claves para entender el caso Quiborax y el pedido de un juicio contra Mesa. 14/01/2018, de Los tiempos Sitio web: <http://www.lostiempos.com/actualidad/pais/20180724/hitos-personajes-claves-entender-caso-quiborax-pedido-juicio-contramesa>

Prudencio Lizón, Ramiro. (2004). El problema marítimo boliviano. 14/02/2019, de Agenda Internacional Sitio web: [file:///C:/Users/usuario/Downloads/7284-28494-1-PB%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/usuario/Downloads/7284-28494-1-PB%20(1).pdf)

Querejazu E., A. (2015). Indigeneidad en la política exterior de

Quispe, Aline. (2014). Gobierno: Corredor bioceánico es una prioridad para Bolivia y Perú. 2/20/2019, de laRazón Sitio web: [http://www.la-razon.com/economia/Gobierno-Corredor-bioceanico-Bolivia-Peru\\_0\\_2180781939.html](http://www.la-razon.com/economia/Gobierno-Corredor-bioceanico-Bolivia-Peru_0_2180781939.html).

Radio Duna. (2015). Evo Morales: “Mar para Bolivia, Malvinas para Argentina o para Latinoamérica”. 18/02/19, de Radio Duna Sitio web: <https://www.duna.cl/noticias/2015/07/16/evo-morales-mar-para-bolivia-malvinas-para-argentina-o-para-latinoamerica/>

Rodríguez, José. (2018). José Rodríguez Elizondo analiza la demanda boliviana en La Haya. 7-07-18, Radio La Clave Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=e2IZCv-InQA>

Rodríguez Elizondo, José. (2007)¿Saldrá Bolivia al mar?. 1/27/2019, de TENDENCIAS21 Blog latinoamericano Sitio web: [https://www.tendencias21.net/conosur/Saldrá-Bolivia-al-mar\\_a92.html](https://www.tendencias21.net/conosur/Saldrá-Bolivia-al-mar_a92.html)

Rodríguez, Manuel, Luis. (2015). Las salidas al mar de Bolivia. 2/20/2019, de elmostrador Sitio web: <https://www.elmostrador.cl/noticias/opinion/2015/10/09/las-salidas-al-mar-de-bolivia/>

Salazar, Humberto. (2015). Coaliciones políticas: Bolivia y la democracia pactada. 1/15/2019, de VANGUARDIA del pueblo Sitio web: <https://vanguardiadelpueblo.do/2015/04/14/coaliciones-politicas-bolivia-y-la-democracia-pactada/>

Sabor a tierra. 26-06-18, de TV Palenque Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=RveacXf8-v0>; Cartas sobre la mesa. (2017).

Salazar Vega, Marianela. (2014). Corredores bioceánicos: Su implicación en el Derecho de Integración. 2/26/2019, de la Razón Sitio web: [http://www.la-razon.com/la\\_gaceta\\_juridica/Corredores-bioceanicos-implicacion-Derecho-Integracion\\_0\\_2180782012.html](http://www.la-razon.com/la_gaceta_juridica/Corredores-bioceanicos-implicacion-Derecho-Integracion_0_2180782012.html)

Suazo, Camilo. (2019). Corrió solo y llegó segundo: el histórico titular de Alberto Gamboa para la derrota de Pinochet. 20/12/2018, de biobiochile.cl Sitio web: <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2019/01/11/corrio-solo-y-llego-segundo-el-historico-titular-de-alberto-gamboa-para-la-derrota-de-pinochet.shtml>

Telesur. (2017). ¿Cómo afecta a Bolivia no tener salida al mar?. 22/05/19, de Telesur Sitio web: <https://www.telesurtv.net/telesuragenda/Como-afecta-a-Bolivia-no-tener-salida-al-mar-20170322-0035.html>

Valverde, Carlos. (2018). El fallo de La Haya Karen Longaric con Carlos Valverde. 14/12/2018, de Carlos Valverde Sitio web: <https://www.youtube.com/watch?v=AwhjaMzwku0>

Vargas, Felipe. (2018). Ayuda de Chile a Bolivia: El rol fundamental de la cooperación bilateral en el escenario post Haya. 15/1/2019, de Emol.nacional Sitio web: <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2018/10/10/923415/Ayuda-de-Chile-a-Bolivia-El-rol-fundamental-de-la-cooperacion-bilateral-en-el-escenario-post-La-Haya.html>

Vieira, Miguel. (2018). Bolivia anuncia reunión internacional de ministros sobre proyecto de corredor bioceánico. 2/27/2019, de SPUTNIK Sitio web:

<https://mundo.sputniknews.com/america-latina/201805161078748492-america-latina-construccion-tren-bioceanico/>