



Pontificia Universidad Católica de Valparaíso
Centro de Estudios y Asistencia Legislativa
Programa de Magíster en Relaciones Internacionales



Presencia China en América Latina: Análisis comparativo de las relaciones de cooperación de la República Popular China con la República de Chile y con la República Bolivariana de Venezuela (2006-2016)

Veruska Vanesa Valentina Torres Mello

Trabajo Final de Graduación para optar al grado de Magíster en
Relaciones Internacionales

Profesor Guía: Manfred Wilhelmy von Wolff

Valparaíso, marzo 2019

DEDICATORIA

A Dios, nuestro guía y amparo.

A mis Padres, a quienes admiro profundamente por ser ejemplo de amor, honestidad, compromiso y responsabilidad en mi vida.

AGRADECIMIENTO

A mis padres, a toda mi familia y amigos, en Venezuela, Chile y otros lugares de nuestro mundo, que me han apoyado durante la realización de este proyecto personal y han sido fuentes de inspiración y fortaleza.

No puedo dejar de mencionar a Don Raúl Allard, a quien agradezco por sus enseñanzas y ejemplo durante todo el programa, y a mi Profesor Guía, Manfred Wilhelmy, por su paciencia y dedicación, así como su apoyo. También, quiero agradecer a todos los profesores y personal administrativo del Magíster en Relaciones Internacionales y de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, que supieron dejar su huella en mí.

Además quiero agradecer especialmente al gobierno de Chile, que a través de la Agencia de Cooperación Chilena, me otorgó una Beca que me permitió realizar mis estudios en este hermoso país y así continuar con mi formación académica en una gran universidad, lo cual me permitió comprender y querer mucho más esta región Latinoamericana.

INDICE

INDICE DE	ILUSTRACIONES	
	.....	6
1	RESUMEN	
	7	
2	INTRODUCCIÓN	
	9	
CONSIDERACIONES TEÓRICAS Y METODOLÓGICAS		
	.....	9
2.1	investigación	Tema de
	.....	9
2.1	Problema de Investigación	
	.....	10
2.2	Pregunta de Investigación	
	.....	11
2.3	Objetivo general	
	.....	11
2.4	Objetivos específicos	
	11	
2.5	Hipótesis	
	.....	12
2.6	Marco Teórico	
	12	
2.6.1	El poder blando chino	
	.....	15
2.6.2	La Diplomacia Económica	
	.....	16
2.7	Estado de la cuestión	
	17	
3	CAPÍTULO I	
	.....	20

PRESENCIA CHINA EN AMÉRICA LATINA. UNA AGENDA MULTIDIMENSIONAL	20		
3.1 China en el contexto global y su relación con América Latina	20		
3.2 China y su relación con América Latina	22		
3.3 Evolución de la política exterior china contemporánea.	26		
3.4 Una mirada a la China actual	35		
3.4.1 La política de cooperación China, “Cooperación Política Orientada al Beneficio Mutuo”.	39		
3.4.2 La Nueva Ruta de la Seda. Iniciativa “Una Franja y Una Ruta”	39	3.4.3 El Plan de Cooperación China-CELAC	42
.....		4	CAPÍTULO II
.....			45
4.1 Chile		La relación de Cooperación entre China y	45
4.1.1 Evolución de la política exterior chilena contemporánea.	45		
4.1.2 Las relaciones bilaterales entre China y Chile	47		
4.1.3 Comercio Exterior	50		
4.1.4 Acuerdos y convenios			54
4.1.5 Un Balance	55		
4.2 Venezuela		La relación de Cooperación entre China y	56
4.2.1 Evolución de la política exterior venezolana contemporánea.	56		
4.2.2 Las relaciones bilaterales entre China y Venezuela.	59		
4.2.3 Comercio Exterior	63		

4.2.4 Acuerdos y convenios	
65 4.2.5 Un Balance	69
5	
	CAPÍTULO III.
	72
ANÁLISIS COMPARATIVO DEL IMPACTO DE LAS RELACIONES	
BILATERALES DE CHINA CON CHILE	
Y VENEZUELA, DESARROLLADAS EN EL MARCO DE LA	
COOPERACIÓN DEL PAÍS ASIÁTICO CON AMÉRICA LATINA	
.....	72
5.1	Retos y
oportunidades	79
5.2	Impacto de la relación con China en la
Región	83
6 CONCLUSIONES.	
85	
7 BIBLIOGRAFÍA	
89	
8 ANEXOS	
98	
8.1 DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA	
.....	98
8.2 COMISIONES MIXTAS DE ALTO NIVEL	
.....	100
Mecanismo de máxima autoridad en la planificación y ejecución de la cooperación binacional entre China y Venezuela	
.....	100

INDICE DE ILUSTRACIONES

Figura 1: Principales socios comerciales de China en América Latina según datos de 2012 (USD millón).....	¡Error! Marcador no definido.
Figura 2. La Ruta de la Seda en el Siglo XXI	43
Figura 3. Indicadores Macroeconómicos de China y Chile	57
Figura 4. Evolución del comercio China-Venezuela MM USD	68
Figura 5. Financiamiento a través del Fondo Chino	69

1 RESUMEN

“Napoleón Bonaparte una vez dijo que China es un “león durmiente” y que cuando China despierte, el mundo temblará. En realidad, el león de China ha estado despierto, pero lo que el mundo observa ahora es un león pacífico, amable y civilizado” Xi Jinping, 2014

En la actualidad, se hace innegable la importancia que la República Popular China (RPCh)¹ ha adquirido para la región, es por ello que esperamos poder realizar un aporte en torno a cómo se han llevado a cabo las relaciones de estos países con el país asiático, a través de un análisis y comentario crítico, sin la intención de hacer juicios de valor, sino de contribuir a esclarecer los mecanismos para potenciar el aprovechamiento del interés mutuo por continuar estrechando los lazos entre China y América Latina² en aras de propiciar la profundización de una cooperación para el Desarrollo conjunto.

Es así como, desde un estudio descriptivo y analítico, sustentado en los preceptos de la Interdependencia Compleja, y desde el marco de las Relaciones Internacionales,

¹ China se encuentra situada al este del continente euroasiático, cuenta con 9 600 000 km², lo que la convierten en el tercer país más grande del mundo, solo detrás de Rusia y Canadá, comparte frontera terrestre con 14 países (la RPD de Corea, Rusia, Mongolia, Kazajstán, Kirguistán, Tadjikistán, Afganistán, Pakistán, India, Nepal, Bután, Myanmar, Laos y Vietnam), cuenta con salida al Mar del Sur de China en donde posee alrededor de cinco mil islas bajo su jurisdicción (incluyendo Taiwán), hacia el Océano Pacífico China comparte fronteras con Japón, la República de Corea, Filipinas, Brunei, Malasia e Indonesia.

² En este trabajo, América Latina o Latinoamérica, se referirá a todos los países del Caribe, América Central y América del Sur.

pretendo realizar un estudio comparativo de cómo se llevan a cabo las relaciones de cooperación entre China y América Latina, y especialmente de esta con la República de Chile (Chile), y así mismo, con la República Bolivariana de Venezuela (Venezuela), naciones suramericanas con características económicas y políticas específicas, que nos permitirá analizar el impacto de esta cooperación y además del aprendizaje de las experiencias de cada país, e incluso revisar, el posible fortalecimiento de la cooperación a través de mecanismos bilaterales y regionales que permitan contribuir al mejor aprovechamiento de las oportunidades de cooperación con China en aras de promover y fortalecer las asociaciones e iniciativas para el desarrollo compartido y sostenible de la región, y así alcanzar una Cooperación para el desarrollo en un mundo Multipolar. El estudio se realizará en base a fuentes primarias, tales como discursos, declaraciones y documentos oficiales de cada país, y de material secundario, información de prensa, entrevistas publicadas y datos estadísticos e informes de gobiernos, organismos regionales e internacionales, incluyendo también una bibliografía especializada.

En este sentido, se hará la revisión de la frecuencia y nivel de las visitas de Estado y reuniones entre grupos de interés bilaterales y regionales, las iniciativas de inversión y proyectos desarrollados, los acuerdos firmados y los intercambios culturales entre las naciones, así como las cifras del comportamiento de la relación económico-comercial que serán utilizados como criterios de comparabilidad, lograré aproximarme a la comprensión del impacto, y también las diferencias y semejanzas del modo en que China aplica su modelo de cooperación en las relaciones bilaterales con Chile y Venezuela, tomando como espacio temporal para mi estudio el periodo que va del 2006 al 2016, revisando el comportamiento de las relaciones en esta década podré tener un acercamiento a la comprensión de como China interactúa con estas naciones ¿Se ha construido un nuevo tipo de cooperación integral o es solo una relación comercial?, es así como este esfuerzo investigativo podría contribuir al mejor entendimiento de la cooperación a través del análisis del impacto de la presencia China en la región.

Es por ello que nuestra investigación cuenta con un primer capítulo en el que se desarrollan las consideraciones metodológicas de nuestro trabajo investigativo, nos detendremos entonces en abordar el enfoque de las Relaciones Internacionales bajo el cual trataremos la presencia China en América Latina y su relación específica con Venezuela y Chile: la Interdependencia Compleja, deteniéndonos en el *Soft Power* (Poder Blando) y Diplomacia Económica desarrollados por el país asiático como categorías de análisis y conceptos bajo los cuales hemos estructurado nuestro análisis y que fundamentan nuestra investigación.

En el segundo capítulo damos una visión sobre China en el contexto global y su relación con América Latina como parte de una agenda internacional multidimensional, para ello realizaremos un estudio de la evolución de su política exterior desde la llegada al poder del Partido Comunista a la actualidad. Intentaremos describir aspectos relevantes en la formación, trayectoria y comportamiento de la economía china, su integración en el sistema mundial, y su interacción con la región, deteniéndonos en examinar su Política de Cooperación y las Iniciativas y Planes de Cooperación que desarrolla en la región:

La Nueva Ruta de la Seda, Iniciativa “Una Franja y Una Ruta” y el Plan de Cooperación China- CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños).

En el tercer capítulo abordamos el desarrollo de nuestros casos de Estudio. Un primer apartado sobre Chile, en el que examinaremos la evolución de su política exterior en el periodo de la concertación y vuelta a la democracia, con especial énfasis en la actualidad, y las relaciones bilaterales de China con Chile y, un segundo apartado que tratará sobre Venezuela, la evolución de su política exterior contemporánea, abarcando desde el establecimiento de la democracia al periodo actual y las relaciones bilaterales de China con Venezuela.

Finalmente, en el cuarto y último capítulo, realizaremos un análisis comparativo del Impacto de las Relaciones Bilaterales de China en Chile y en Venezuela, mismas que el país asiático ha desarrollado en el marco de su Cooperación con América Latina. Y Culminaremos este texto con las conclusiones que ha arrojado nuestra investigación.

Un trabajo comparativo de la experiencia China en Latinoamérica entre países como Venezuela y Chile no se ha realizado, forma este pues, nuestro principal aporte a los estudios de las relaciones internacionales.

2 INTRODUCCIÓN

Consideraciones teóricas y metodológicas

2.1 Tema de investigación

La República Popular China (China) es un poder emergente en el mundo, con el más rápido crecimiento económico desde la década de 1980³, cuyo relacionamiento con Latinoamérica en los últimos años ha venido alcanzando altos niveles de cooperación, debido no solo a la riqueza de sus tierras sino también a factores geopolíticos⁴ que se manifiestan en la participación de China en los diversos mecanismos de cooperación regional⁵, así como a través de la publicación en 2008 del “Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe” en el que establecía el marco general de las relaciones estratégicas que pretendía desarrollar en la región, que agruparon en cuatro grandes áreas de cooperación: 1) política, 2) económica, 3) cultural y social, y 4) de

³ Con un promedio anual del 10% en los últimos 30 años, se ha estabilizado en un 7% en el último lustro, lo que el gobierno chino ha catalogado como una “nueva normalidad”.

⁴ La política Exterior que Estados Unidos ha implementado en lo que va del Siglo XXI, privilegió sus intereses en otras zonas geográficas, permitiendo la entrada de China en América Latina, ocupando los espacios que se fueron abriendo con su inserción en el mercado Mundial.

⁵ La presencia de China en los Mecanismos de cooperación regional latinoamericanos es importante: participa en mecanismos de consulta con el Grupo de Río, MERCOSUR, CAN y CARICOM, mecanismo de Diálogo Periódico a nivel de Cancilleres con la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), como observador del BID, PARLATINO, ALADI, OEA y Alianza del Pacífico y como miembro del Banco Americano de Desarrollo y del Banco Caribeño de Desarrollo. Además, cabe resaltar su buen relacionamiento con la CEPAL, organismo con el que ha ido estableciendo estrechos lazos.

seguridad, paz y justicia, y la renovación de la estrategia de su Libro Blanco para Latinoamérica en 2016.

El estudio de las relaciones bilaterales de la República Popular China con las distintas naciones latinoamericanas es un tema de suma importancia internacional, especialmente para la región por el creciente interés de continuar desarrollando sus relaciones económicas y políticas. Es por ello, que nuestro tema de investigación es el análisis del impacto de la creciente cooperación China en América Latina, con particular atención al estudio de la relación bilateral económico-comercial y político-estratégica del gigante asiático con la República Bolivariana de Venezuela (Venezuela) y la República de Chile (Chile), países con distintos sistemas político-económicos, que tomaremos como casos de estudio comparativo para entender como China se está relacionando con América Latina. Por lo que tomaré unos años clave, 2006 al 2016, como foco central para revisar cómo se han desarrollado las relaciones de cooperación, pues en este periodo las relaciones del país asiático con la región se dinamizaron, además se abarcan dos periodos presidenciales en cada país⁶⁷, pretendemos contribuir al análisis del impacto de la presencia China en América Latina y aportar una mirada en torno a cómo las relaciones pueden hacerse más beneficiosas para cada país, y eventualmente, para Latinoamérica.

Además, cabe destacar, se produjo un hito en la geopolítica latinoamericana con los “Diálogos estratégicos entre EE.UU. y China sobre Latinoamérica” que tuvieron lugar desde 2006 con la administración Obama, debido a que a través de estos, Estados Unidos le brindó un trato igualitario a la potencia asiática y reconoció la legitimidad de sus intereses en la región. En este sentido, EE.UU. amplió su interpretación de la doctrina Monroe y dejó de considerar la presencia de una potencia extranjera en la región como una amenaza⁸. Podemos decir que, China ha aprovechado la preocupación de Washington por el terrorismo y el Medio Oriente, que desplazó a Latinoamérica de su agenda.

Podemos apreciar que en los últimos años, el lugar de China en el concierto mundial desde el punto de vista de las relaciones internacionales, ha tenido una paulatina reconfiguración de las tradicionales esferas de influencia en tanto la dinámica del sistema internacional se ajusta a la nueva realidad mundial orientada hacia un mundo multipolar. Para América Latina el intercambio económico, con algunas pocas excepciones, y a pesar de la distancia geográfica que separa a los países, se basa sobre todo en el intercambio de bienes manufacturados chinos por materias primas (petróleo, alimentos y minerales).

⁶ Para el caso chileno las presidencias que abarcaremos son: Michelle Bachelet (2006-2010/2014-2018) y Sebastián Piñera (2010-2014/2018-actualidad), para el caso venezolano: Hugo Chávez (1999-⁷) y Nicolás Maduro (2013-2019)

⁸ Oglietti, Guillermo. (2018) Foro China-CELAC. Multipolaridad y la nueva ruta de la seda en <https://www.celag.org/foro-china-celac-multipolaridad-la-nueva-ruta-la-seda/>

Hace falta una comprensión a fondo de los intereses de China en la región que nos permita entender bajo que términos China, una de las potencias emergentes del mundo globalizado, se está relacionando con América Latina, a través del estudio de la evolución de la cooperación de China en la región y el análisis del papel del gigante asiático como un actor importante, que nos permita describir las peculiaridades de la cooperación de China en Latinoamérica, que parece estar enmarcada dentro de una nueva Política Exterior sostenida en la “Diplomacia Económica”⁹ y el desarrollo del “Soft Power”, abordaremos los antecedentes y fundamentos de la relación actual de China con América Latina, y especialmente de China con Chile y China con Venezuela respectivamente, analizando los retos y oportunidades en el desarrollo de la relación con cada país.

2.1 Problema de Investigación

Las relaciones entre China y América Latina han experimentado en los últimos años un amplio y rápido desarrollo, tanto en lo económico como en lo político. Dentro del marco de la cooperación de “Diplomacia Económica” entre China y la región surgen relaciones económico-comerciales y político-estratégicas del mayor interés, y por demás importantes por su impacto en la dinámica internacional e histórica global por sus particularidades, pero estas no parecen diferenciarse de otras dinámicas de cooperación de corte más tradicional y dependiente, por ello he decidido abordar el estudio comparativo de dos de estas experiencias en América Latina, a través de los casos de Chile-China, y China-Venezuela respectivamente.

Los primeros contactos entre la República Popular China¹⁰ y América Latina fueron de carácter político y se sitúan en la década de 1970, en la que a pesar de las fuertes tensiones ideológicas producto de la Guerra Fría, con el acercamiento de Estados Unidos al país asiático, el resto de las naciones americanas establecerían relaciones con este último. Siendo Chile el primer país suramericano en normalizar las relaciones con la China de Mao, que posteriormente de la mano de Deng Xiaoping dará el giro hacia la apertura internacional y el establecimiento de su socialismo de mercado con particularidades chinas que continúa desarrollándose hasta ahora de la mano de Xi Jinping. La reforma del modelo de desarrollo de China¹¹ es objeto de la atención internacional, su inserción al mercado mundial se enmarca dentro del proceso de globalización y liberalización de los mercados que se ha intensificado en las últimas décadas con el ingreso de China a fines de 2001 a la Organización Mundial de

⁹ Expertos definen la Diplomacia Económica como “el uso de las influencias políticas que tienen los Estados para favorecer sus intereses económicos en los mercados internacionales”. De ahí la importancia de articular las relaciones económicas y comerciales como eje central de la política exterior del país y en ella deben actuar coordinadamente los actores públicos y privados. Ver: Beato, Niurka. (2012) Diplomacia Económica. [Revisado: 26 de junio de 2018] <https://acento.com.do/2012/opinion/203702-diplomacia-economica/>

¹⁰ Establecida el 1 de octubre de 1949, tras el triunfo comunista en la guerra civil.

¹¹ La República Popular China, cuyo nombre abreviado es China, se encuentra en el este del continente asiático y en la orilla occidental del Océano Pacífico.

Comercio (OMC)¹², que marca un nuevo hito en el proceso de transformación de su economía socialista a una de mercado y en su apertura al resto del mundo.

2.2 Pregunta de Investigación

En virtud de lo anterior, el presente trabajo se orienta al análisis de ¿Cómo se han desarrollado las dinámicas de Cooperación de la República Popular China en América Latina, especialmente con Chile y Venezuela?

2.3 Objetivo general

Analizar, a través de un estudio comparativo, el desarrollo de las dinámicas de Cooperación de China en América Latina, especialmente el impacto de las Relaciones Bilaterales de China con Chile y Venezuela (2006-2016).

2.4 Objetivos específicos

- i. Analizar el modelo de cooperación de China hacia América Latina
- ii. Estudiar cómo en el marco de la cooperación China con América Latina se desarrollan las políticas de cooperación a través del acercamiento político-estratégico entre países con distintos sistemas político-económicos. Casos Chile y Venezuela.
- iii. Realizar un estudio comparativo del desarrollo de las relaciones bilaterales económico-comerciales y político-estratégicas de China con Chile y Venezuela para entender como son establecidas las relaciones internacionales de China en la región.
- iv. Examinar el impacto que ha tenido en Chile, Venezuela y la región desarrollar sus relaciones de cooperación con China.

2.5 Hipótesis

La integración y la cooperación es la bandera que hoy día la mayoría de las naciones enarbola para el logro del desarrollo. China ha sido un país que se ha mantenido alerta y a la vanguardia de las situaciones internacionales que involucren oportunidades para nuevos retos que procuren su beneficio, especialmente si este es económico. Sin embargo, vemos como China a través de su “Diplomacia Económica” y el “*Soft Power*” ha logrado establecer acuerdos bilaterales que no ven representada esa intención del ganar-ganar y de apoyo mutuo que enmarca su política de Cooperación con América Latina. China está cambiando las dinámicas de poder en Asia y sus relaciones con otras regiones, pero las relaciones bilaterales que se han venido desarrollando en el último cuarto de siglo siguen manteniendo el espíritu de los principios de relacionamiento tradicional de los Estados occidentales. Porque China, si bien, parece presentar un

¹² La OMC se ocupa de las normas mundiales por las que se rige el comercio entre las naciones. Su principal función es velar por que el comercio se realice de la manera más fluida, previsible y libre posible.

modelo de cooperación Sur-Sur, orientada al Beneficio Mutuo, aún se presentan en éste algunas asimetrías que superan y trascienden este modelo de cooperación utilizado para el impulso de las relaciones bilaterales en Latinoamérica, que no ha permitido realizar un aprovechamiento suficiente de las oportunidades de cooperación, aunque se han mantenido importantes superávits comerciales con los países de la región, mientras invierte cuantiosas sumas en la extracción de recursos naturales.

2.6 Marco Teórico

La razón de utilizar la interdependencia compleja, como una teoría para entender la relación de China con América Latina, radica en que la relación que se mantiene no es una relación puramente interestatal, pues está compuesta de varios actores estatales y no estatales, ya que la naturaleza de las distintas interconexiones a nivel internacional se producen entre actores de diversa índole, si bien los Estados son los principales impulsores de la misma. Especialmente importante, es el papel que China le ha otorgado a los organismos internacionales y mecanismos de integración regional, así como a las empresas, sean estas estatales o privadas.

Es así que, para entender la relación entre China y América Latina, se requiere una teoría que provea las herramientas adecuadas para la situación específica que desea estudiarse. De esta manera las teorías que conllevan las ideas del equilibrio de poder y de la seguridad nacional no resultan adecuadas para el análisis de los problemas de la interdependencia económica, situación que es precisamente la que se presenta entre China y los países de América Latina. La interdependencia raramente es simétrica, por lo que sus preceptos se adecuan al estudio de la realidad que se presenta entre China y América Latina, muy diversa en sí misma.

En este sentido se entiende que la interdependencia compleja, también entendida en su definición más simple como “dependencia mutua”, apareció en la década de los setenta, y se convirtió en uno de los paradigmas para explicar las relaciones internacionales que integraban nuevos actores en el escenario mundial. Keohane y Nye, en su obra *Power and Interdependence*, desarrollan una postura teórica orientada a la fundamentación del análisis de los procesos de interdependencia que se dan en el mundo actual, que consideramos muy apropiada para nuestro estudio, entendiendo que la interdependencia “se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores de diferentes países”¹³.

La interdependencia compleja ofrece una alternativa a la visión realista de las relaciones internacionales, la cual a grandes rasgos se basa en que los asuntos militares y de seguridad nacional son los que priman en la agenda internacional. Con su constructo analítico de interdependencia compleja en su crítica del realismo político, “Robert Keohane y Joseph Nye van un paso más allá y analizan cómo la política

¹³ Keohane, Robert y Nye, Joseph (1988) Poder e Interdependencia. p8.

internacional es transformada por la interdependencia”¹⁴, pues aseguraban que las nuevas realidades del sistema no podían explicarse con el modelo tradicional. Para complementar este concepto Aguirre sostiene que: “los autores plantean que donde se dan efectos de costos recíprocos en los intercambios (aunque no necesariamente simétricos), se puede hablar de interdependencia. Cuando no se dan dichos costos, simplemente hay interconexión”¹⁵.

Los autores señalan que la interdependencia tiene tres características principales¹⁶: 1) Canales múltiples conectan las sociedades, 2) la agenda de las relaciones interestatales consiste en múltiples temas que no están colocados en una jerarquía clara o sólida, y 3) la seguridad militar no domina consistentemente la agenda. Estas tres características de la interdependencia compleja originan procesos políticos distintos, que traducen los recursos de poder en poder como control de resultados. Los objetivos variarían también en función de las áreas de problemas al igual que la distribución de poder. Además, se busca redefinir la concepción de que el Estado-Nación es la unidad central en las Relaciones Internacionales.

A partir de tales postulados, se elabora un modelo ideal de la política mundial opuesto al modelo característico del realismo político. La realidad internacional en la mayoría de los casos responderá, según Keohane y Nye, a una situación intermedia entre ambos modelos. En esta teoría, el modelo realista de una sociedad en conflicto con otra es renovado por una idea de globalización, de esta manera los temas se diversifican y desaparece o se flexibiliza la jerarquización, además, el sistema internacional pierde el carácter unívocamente estatocéntrico.

Para entender el papel del poder en la interdependencia, en la que no deja de ser importante, ya que el poder¹⁷ -y las relaciones de poder- es un elemento intrínseco de la interdependencia. De allí, que ellos propongan que debemos distinguir dos conceptos: sensibilidad y vulnerabilidad. Sensibilidad implica grados de respuesta dentro de una estructura política, y se crea mediante interacciones dentro de un marco de políticas que permanecen constantes. En tanto que la vulnerabilidad de la interdependencia se apoya en la disponibilidad relativa y en el costo de las alternativas que los actores deben encarar, sus desventajas.¹⁸ Podría decirse, que se pretende desde la teoría de la interdependencia, formular un concepto analítico intermedio, entre

¹⁴ Ver: Crane, G.T. & Amawi, A. (1997). *The Theoretical evolution of international political economy: a reader*. New York: Oxford University Press.

¹⁵ Aguirre, Juan Carlos (2006). *La interdependencia compleja y los procesos de integración subnacional: El caso chileno*.

¹⁶ Keohane, Robert y Nye, Joseph. Ob. Cit. p41

¹⁷ Definido por estos como “la habilidad de un actor para hacer que otros hagan algo que en otras circunstancias no harían (y a un costo aceptable para el actor)”. Ver: Keohane, Robert. Joseph Nye. Ob. Cit. Página. 11. De acuerdo a la RAE, Del lat. vulg. *potēre, creado sobre ciertas formas del verbo lat. posse 'poder1', como potes 'puedes', potēram 'podía', potuisti 'pudiste', etc. Conjug. modelo. U. solo en 3.ª pers. en acep. 6. 1. tr. Tener expedita la facultad o potencia de hacer algo.

¹⁸ Keohane, Robert. Joseph Nye. Ob. Cit. Pág. 26.

el extremo pesimismo del "estado de guerra" y el extremo optimismo de una sociedad ideal encaminada hacia el bien común a través de la cooperación entre las naciones.

Por su parte, Richard Cooper, quien definió a la interdependencia económica, siendo el pionero en esta área, destaca que existe una carencia en la definición de la teoría de interdependencia. Al respecto de ello, señala:

“No hay casi ningún estudio en la economía mundial que no contenga alguna referencia al creciente grado de interdependencia. Sin embargo llama poderosamente la atención la ausencia de una definición precisa de ese fenómeno. Por supuesto conocemos el significado que por lo general se atribuye a este término. Connota una especie de dependencia recíproca entre dos países o dos grupos de países, a diferencia de la situación de dependencia, en la que una de las partes sufre la influencia de la otra, pero no ejerce ninguna influencia sobre la última”¹⁹.

En tanto Hoffman expresa que, “las relaciones internacionales constituyen una suerte de ciencia social, existe una fuerte convergencia cronológica entre las necesidades políticas y las relaciones económicas globales y la interdependencia mundial”²⁰. En nuestro caso las consideramos un campo de estudio multidimensional, de elevada complejidad, por lo que reclama una disposición y un abordaje desde múltiples perspectivas y apertura interdisciplinaria de mutua complementariedad, de la que no está exenta la teoría de la interdependencia compleja en la que nos hemos propuesto sustentarnos.

Para entender como la teoría de la interdependencia ha influido en las relaciones internacionales, Keohane y Nye señalan como punto de partida, la propensión e interés de cada Estado a maximizar sus márgenes de poder para hacer valer sus intereses. De esta manera, cada país ha encontrado en la interdependencia, un mecanismo para alcanzar objetivos que individualmente eran difíciles de alcanzar²¹.

Por lo anterior, esta teoría nos sirve de apoyo para el estudio de las relaciones que se han establecido entre China y los países latinoamericanos. Puesto que los actores ya no están aislados unos de otros y se encuentran interrelacionados por los intercambios que poco a poco han ido abarcando otras esferas, como la cultural, a través del “Soft Power” que también es un concepto de Joseph Nye. Desde el punto de vista de la interdependencia, las relaciones están basadas en el reconocimiento mutuo de una dependencia recíproca hacia otro Estado, en la que intervienen diversas esferas de poder.

¹⁹ Cooper, Richard N. (1972), “ The Economics of Interdependence and Foreign Policy in the Seventies”, *World Politics* 24. P 67

²⁰ Hoffman, S. (1977). *Essays in Theory and Practice of International Politics*. Colorado: An American Social Science. p 10

²¹ Keohane & Nye, 1989, pág. 117

2.6.1 El poder blando chino

El modelo chino es el resultado de la formación y desarrollo de las concepciones, estrategias, políticas y prácticas del socialismo con características chinas. Otros consideran que el modelo chino es el camino de la modernización china integrando el socialismo científico con las condiciones concretas de China y con las peculiaridades de la época contemporánea.

El modelo chino es el modelo de modernización con peculiaridades chinas. El contenido clave del modelo chino abarca la economía socialista de mercado, la política democrática socialista, la cultura avanzada socialista, la sociedad armoniosa socialista y la cultura ecologista socialista.

Cabe destacar, como señala Joseph Nye “(un) segundo aspecto del poder -que ocurre cuando un país logra que otros países quieran lo mismo que él- podría llamarse poder cooptativo o poder suave en contraste con el poder prescriptivo o poder duro que ordena a los otros lo que él quiere”²². En este sentido, el “ascenso pacífico” de China ha implicado nuevas ecuaciones de poder y un reacomodo de los equilibrios mundiales, realidad frente a la cual los distintos actores de la arena internacional, incluyendo a los países de América Latina, han tenido que ajustar sus agendas, en las que destacan cada vez más las relaciones con el país asiático.

El *Soft power* chino, se plantea la necesidad de potenciar la amistad y profundizar la confianza mutua a través de la cooperación. La tesis de las relaciones internacionales chinas se fundamenta en la esencia del confucionismo, la Armonía. El historiador chino Qian Mu hace un análisis comparativo entre la cultura china y la cultura occidental; y plantea que mientras la cultura occidental hizo hincapié en la lucha, a través de la coerción y la competencia por la expansión territorial; la cultura china se centró en la fusión de ideas y la congregación en armonía, por ende, cada poderosa dinastía china tendía a buscar la paz duradera y la coexistencia. En este sentido aplican los principios de “armonía vs. coacción” y “armonía en la diversidad”.

Como explica Arias, con respecto a lo que Beijing “llama su “poder nacional total” (*zonghe guoli*) -que también incluye el económico y militar-, su influencia cultural y el prestigio internacional que proyecta es un elemento cada vez más importante”²³. El autor continúa explicando que “En el caso de China, durante el último lustro, la emergencia de una política exterior más *suave* le ha ayudado a atraer a otros países hacia su órbita. Ahora le resulta más propicio utilizar instrumentos de *poder blando*,

²² Nye, Joseph. *Soft Power*. *Foreign Policy*. (80), 1990. p.166.

²³ Arias, Julio (2005). *El poder blando de China*. Instituto Universitario de estudios europeos; Universidad de San Pablo.

como la diplomacia pública y el multilateralismo, para llevar a cabo sus objetivos políticos y comerciales en el exterior”.

2.6.2 La Diplomacia Económica

Nuestro concepto central del análisis de la relación de China con América Latina es el de “diplomacia económica”, los expertos la definen como el uso de la influencia política que tienen los Estados para favorecer sus intereses económicos en los mercados internacionales²⁴. Este es un aspecto de la Política Exterior que se relaciona con la cooperación económica, donde interviene el elemento de la gratuidad y/o intercambios de expertos en asistencia técnica y transferencia económica, y el comercio (importaciones y exportaciones) e inversión. Si bien, tradicionalmente, los principales objetivos de la diplomacia han sido la cooperación política internacional, la seguridad y el mantenimiento de la paz. Sin embargo, los profundos cambios globales que estamos experimentando en los últimos tiempos han modificado esos objetivos y han determinado un papel primordial para las relaciones económicas internacionales. Así, lo que conocemos como diplomacia económica se ha consolidado como objetivo prioritario de cualquier política exterior. La diplomacia económica china se traduce en cooperación y comercio e inversión. Un ejemplo de este tipo de diplomacia lo representa el establecimiento de fondos de cooperación que finalmente se traducen en grandes endeudamientos para los países, como lo es el Fondo Conjunto chinovenezolano, cuyo detalle analizaremos más adelante, así como los proyectos de inversión que se ofrecen a los países, que se fundamentan en la gran capacidad financiera de la nación asiática.

2.6.2.1 La política del Yuan

Un aspecto importante de la diplomacia económica china, es el uso de su moneda. En 2013 el yuan se situó como segundo dentro del ranking de divisas más utilizadas para el financiamiento comercial, dejando así al euro en tercer lugar, al mismo tiempo que China ha realizado la firma de los llamados swaps cambiarios bilaterales con más de veinte países, lo que va logrando un gran mercado para el yuan que va incrementando su actuación como moneda internacional. Tenemos que, desde la óptica geopolítica, se considera a China como el primer importador de petróleo a nivel mundial, dado que es uno de los países que mayormente busca comercializar el petróleo en yuanes, e impulsa el desarrollo de un mercado de futuros en esta moneda a través de la Bolsa de Futuros de Shanghái (SHFE), esto podría traer consecuencias del mercado petrolero al dólar, pues de su estrategia resultar exitosa, aumentaría el uso del yuan en el mercado petrolero mundial con el respectivo desplazamiento del dólar en el mismo, y la consiguiente reducción de su demanda global, con importantes consecuencias para la economía-mundo.

²⁴ Ver: Diplomacia económica como estrategia (2011) en Miradas al Exterior, Revista de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación N°17. www.maec.es

Desde que el Fondo Monetario Internacional (FMI) anunció en 2015 que el yuan se uniría a la canasta de monedas de reserva que maneja el organismo multilateral²⁵. Hasta el momento, el FMI usa un selecto grupo de divisas compuesto por el dólar estadounidense, el euro, el yen japonés y la libra esterlina. Esto implica que el yuan podría incrementar exponencialmente su estatus como moneda de reserva en los bancos centrales al mantener mayores saldos de sus reservas en yuanes. Las estrategias de China para establecer mercados en yuanes (no sólo en el ámbito petrolero, sino también en el del hierro o el oro), establecen las bases para alcanzar ese objetivo.

En 2016, China inauguraba las operaciones de dos nuevas instituciones financieras multilaterales, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras (BAII), con sede en Beijing, y el Nuevo Banco de Desarrollo de los países BRICS, con sede en Shanghai. También, implementaron la puesta en marcha del Sistema chino de pagos internacionales, China International Payment System (CIPS), este sistema elimina una de las barreras importantes para la internacionalización del yuan y facilita el uso de la moneda china al reducir costos de transacción y tiempo de procesamiento, permitiendo pagos internacionales en renminbi y representando una alternativa al uso del dólar como moneda de cambio al realizar transacciones con China.

2.7 Estado de la cuestión

Esta investigación no es solo un trabajo pertinente y por demás importante por su virtual impacto, sino que podrá servir como antecedente para evaluar cómo se ha estado llevando a cabo la cooperación bilateral de China en la región y cómo podríamos realizarla a través de esquemas más provechosos para los países latinoamericanos, que necesitan de inversiones extranjeras, especialmente en infraestructura, para dinamizar su desarrollo. Estudios sobre la presencia China en América Latina son numerosos. Sin embargo, no se ha hecho a la fecha un estudio comparativo que pueda servir como herramienta para la comprensión de esta dinámica de cooperación.

De acuerdo a Eugenio Anguiano²⁶, las más de tres décadas de alto crecimiento sostenido y de una clara transformación de la estructura económica y social de China han ido acompañadas de una consolidada diplomacia basada en intereses de Estado y que cubre prácticamente todas las regiones y países del mundo, así como todos los temas internacionales significativos, todo lo cual le ha permitido continuar alcanzando un espectacular y sostenido desarrollo económico.

China ha venido creciendo en alrededor de un 10% promedio anual en las tres últimas décadas, lo que la ha convertido en la segunda mayor economía del mundo²⁷, aunque

²⁵ BBC. ¿Por qué importa que el FMI haya declarado moneda de reserva al yuan chino?(2015) en https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/11/151130_economia_yuan_china_moneda_reserva_fmi_if

²⁶ Anguiano, Eugenio. (2009) China: Política exterior en “Coloquio sobre China y su evolución”. Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE). México D.F., pág. 11

²⁷ Desde el segundo trimestre de 2010.

el ritmo de su crecimiento se haya desacelerado en el último lustro. Luego de su ingreso en la Organización Mundial del Comercio (OMC) en el 2001, se ha consolidado como uno de los actores más importantes del comercio mundial. En el comercio internacional es la principal exportadora y la segunda importadora, desde el punto de vista financiero, posee las mayores reservas en divisas del planeta y es una de las principales importadoras y exportadoras de capitales, en los flujos de inversión extranjera es el principal destino para la inversión extranjera directa (IED) en el mundo y el tercer mayor inversionista en el exterior²⁸. Por todo lo anterior, se le considera una de las principales locomotoras del crecimiento global²⁹.

A lo largo de las últimas décadas, las relaciones entre China y América Latina han gozado de un intenso desarrollo y se han caracterizado por unos vínculos políticos y económicos cada vez más estrechos. China se ha convertido en un socio comercial clave para la región. Ya es el primer mercado de destino de las exportaciones del Brasil y Chile, y el segundo del Perú, Cuba y Costa Rica. También es el tercer país entre los principales orígenes de las importaciones de América Latina y el Caribe, con un valor que representa el 13% del total de las importaciones de la subregión y, a su vez, América Latina y el Caribe se ha transformado en uno de los destinos más destacados de la IED china³⁰.

Se estima que entre 2005 y 2014, Beijing otorgó créditos por 119.000 millones de dólares a toda la región latinoamericana y se prevé que esta tendencia irá en aumento en los próximos años³¹. Las relaciones políticas se han afianzado mediante el establecimiento de “asociaciones estratégicas” con siete países latinoamericanos: Brasil, Venezuela, México, Argentina, Perú, Chile y más recientemente Bolivia. Posteriormente, en el 2012, China decidió elevar el estatus de estas relaciones al de “asociación estratégica integral”. Asimismo, mantiene relaciones cooperativas de alto nivel con Colombia, Costa Rica, Ecuador y Uruguay.

Los 23 países de Latinoamérica que tienen lazos diplomáticos con China³² representan más del 90% de extensión territorial, de población total y del valor total del PIB de toda

²⁸ Ver: Fundación Konrad Adenauer Stiftung (2016). La presencia de China en América Latina. Comercio, inversión y cooperación económica. Colombia.

²⁹ China es la primera potencia económica del mundo si atendemos al PIB nominal. Sin embargo, es todavía una economía pobre en términos de PIB per cápita, por debajo del puesto número 100. Es por esto que las desigualdades sociales, rendimientos decrecientes generados por la burbuja inmobiliaria, industrias sobredimensionadas, una contaminación medioambiental insostenible, la desaceleración del sector exportador, una relación comercial desequilibrada con Estados Unidos, los controles de capitales, la devaluación artificial del renminbi (RMB), las elevadas tasas de ahorro o la intervención de los tipos de interés; constituyen hoy día desafíos inmediatos para el país asiático.

³⁰ Ver: Osvaldo Rosales y Mikio Kuwayama (2012). China y América Latina y el Caribe. Hacia una relación económica y comercial estratégica. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Santiago.

³¹ Ver: Margarita Ilyásova, Iván Sérbinov. (2015) China a la conquista de América Latina. En <https://actualidad.rt.com/actualidad/192245-china-inversiones-proyectos-america-latina>

³² El principio de una sola China es una importante base política para China al desarrollar sus relaciones con los diversos países del mundo.

la región latinoamericana. China es ahora el segundo socio comercial más grande de América Latina, y la suma total del intercambio comercial ya representa más de 6.2% del valor de comercio exterior de China. Algunas estimaciones sugieren que en 15 años, China se convertirá en el mayor socio comercial de América Latina.

China es hoy la segunda potencia económica del mundo en términos de PIB. Con Xi Jinping al mando, se busca implementar el proyecto “el sueño chino”, aprobado en el Congreso del Partido Comunista Chino. Entre sus objetivos están: un nivel mayor de desarrollo, bienestar, civilización y armonía, el rejuvenecimiento nacional, que pretende mejorar la calidad de vida de la gente, avanzar hacia la prosperidad general, construir una sociedad mejor y fortalecer las fuerzas armadas. China pretende consolidar y desarrollar la unidad y cooperación con otros países que también se encuentran en vías de desarrollo, lo cual constituye piedra angular de su política exterior. Para potenciar la cooperación, en la región se han ideado mecanismos como la Cumbre con la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac), realizada en su primera edición en enero de 2014 en Cuba con el objetivo de ampliar la relación entre los 33 países de América Latina y el Caribe con China, bajo los principios de: respeto, igualdad, beneficio mutuo, y libres de toda condicionalidad con todos los países y regiones. China y Celac formalizaron la creación del foro, culminando un largo período de acercamiento y entendimiento mutuos, con el fin de elevar los lazos bilaterales, en el ámbito de intercambio político, diplomático, económico-comercial, cultural y educativo.

También es importante no dejar de mencionar que como parte de su relacionamiento con la región, China ha desplegado una importante iniciativa que podría catalogarse como “*soft power*”³³, con énfasis en el campo cultural a través de sus Institutos Confucio, promoviendo el estudio del chino mandarín y el intercambio educacional, esta es otra dimensión de las relaciones entre China y la región, y también el mundo, en la que establece relaciones amistosas de cooperación a través de su “Diplomacia económica” sin imposiciones de carácter político, económico o militar.

3 CAPÍTULO I

Presencia China en América Latina. Una agenda Multidimensional

3.1 China en el contexto global y su relación con América Latina

³³ Para ahondar, ver: El soft power en la política exterior de China: consecuencias para América Latina en: <https://polis.revues.org/9179>

La importancia de China en el contexto mundial se debe al viraje producido en 1978, que ya ha cumplido 40 años, y sus sucesivos ajustes, a partir de la política de las “cuatro Modernizaciones”³⁴, tras la apertura al exterior y la flexibilización en cuanto a un sector privado empresarial, así como una reestructuración agrícola, que han convertido a China en la segunda economía más fuerte a nivel mundial³⁵ y con perspectivas de alzarse como la primera en un futuro no muy lejano. El modelo económico chino, “Economía de Mercado Socialista”, es uno de los modelos económicos más exitosos del mundo, aunque es común que fuentes oficiales chinas se refieran a que China aún es un país en vías de desarrollo, particularmente destacando que el país tiene un ingreso “per cápita” situado entre los más bajos del mundo, siendo este un indicador importante del nivel de desarrollo, diferenciado del de su crecimiento económico.

China se ha convertido en uno de los principales emisores de inversiones extranjeras en el mundo. En 2015 ya fue el tercer mayor inversor en el mundo, prácticamente empatado con el segundo (Japón). En 2016 sus inversiones directas alcanzaron una cifra récord de 225.000 millones de dólares. Numerosos países se han propuesto atraer las inversiones chinas, aunque en los últimos tiempos se está desarrollando un creciente proteccionismo hacia ellas³⁶, esto en parte debido a las preocupaciones en torno a la posible competencia que representen las industrias chinas al desarrollo de la industria nacional.

China es percibida como un actor pragmático, con mayor interés en lo económico que en lo político. Tras crecer a un ritmo anual medio del 10% entre 1979 y 2010, el PIB chino, en efecto, se redujo al 7,9% en 2012 y al 7,8% en 2013; cifras que el gobierno calificó como “la nueva normalidad”. La desaceleración continuó durante los dos años siguientes (un 7,3% en 2014 y un 6,9% en 2015), y las autoridades chinas, cuyo discurso pasó a hacer hincapié en la “calidad” del crecimiento más que en su ritmo, declararon como objetivo oficial durante el XIII Plan Quinquenal (2016-2020) un incremento del 6,5-7%. Aunque dentro de lo esperado, la cifra registrada en 2016 de 6,7%, volvió a confirmar la tendencia a la desaceleración, que previsiblemente se mantendrá en los próximos años (el FMI estima un 5,8% en 2021).

Por sus implicaciones económicas -China fue la responsable del 40% del crecimiento de la economía mundial en 2016-, la sostenibilidad de su desarrollo no es una cuestión solo relevante para sus líderes o sus ciudadanos, sino también para un mundo que se ha vuelto mucho más dependiente del gigante asiático³⁷. China se encuentra en un

³⁴ Deng adoptó en 1978 la tesis de las Cuatro Modernizaciones, enunciada por Zhou Enlai en 1964, que señalaba que los científicos debían apoyar prioritariamente la modernización de la ciencia, la industria, la agricultura y la defensa de China.

³⁵ Desde la introducción de las reformas económicas de 1978 y el cambio de China de una economía de planificación centralizada a una economía basada en el mercado, China ha tenido la economía de más rápido crecimiento del mundo.

³⁶ Fanjul, Enrique. (2017) Inversiones chinas: ¿oportunidad o amenaza? En <https://blog.realinstitutoelcano.org/inversiones-chinas-oportunidad-o-amenaza/>

³⁷ Delage, Fernando (2017). China: cómo cambiar un modelo económico. en <http://www.politicaexterior.com/articulos/economia-exterior/china-como-cambiar-un-modelo-economico/>

proceso gradual de enfriamiento de la economía, como consecuencia de la transición hacia un nuevo modelo de crecimiento, más favorable para el desarrollo equilibrado y sostenible del país, el cual está enfocándose más hacia la calidad que a la cantidad y tiene como objetivo además el crecimiento y abastecimiento del mercado interno. No obstante esto, en el plano político internacional, hemos visto como en el último lustro China bajo la dirección de Xi Jinping ha tenido una participación cada vez más activa y participativa en foros internacionales, más acorde con su peso específico internacional, como muestra de ello, podemos observar su participación dentro del Consejo de Seguridad de la ONU, en el que cada vez más se aleja de su tradicional abstencionismo.

En cuanto a su desarrollo interno, el nuevo proceso de reformas que viene aplicándose especialmente desde 2015³⁷, y más recientemente, puede dinamizar la economía a través de las políticas de protección del medio ambiente y del desarrollo de energías limpias, el proceso de urbanización -que debe acomodar a más de 100 millones de personas en las ciudades antes de 2020-, el reequilibrio en la distribución de la renta que elevará el consumo- y la modernización de la agricultura y de la industria. Son necesarias también importantes reformas en el sector financiero, en la financiación de los gobiernos locales y en el trabajo de la Administración (en particular en las empresas de titularidad pública). La lucha contra la corrupción, en la que tanto empeño están poniendo el Partido y el Gobierno es también fundamental para el éxito en los ajustes de su particular modelo.

En términos más globales, las profundas transformaciones de la economía mundial durante los años recientes han estado marcadas por un fenómeno que la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) ha definido como el *desplazamiento de la riqueza mundial*, un proceso en el cual el centro de gravedad de la economía mundial se ha desplazado hacia las economías emergentes, en especial las ubicadas en el Asia Pacífico, como China e India.

“El año 2009, en que el mundo enfrentó su peor crisis económica en ocho décadas, presenció al mismo tiempo la consolidación de China como un actor central en la economía mundial. Mientras el mundo como un todo y los países industrializados experimentaban caídas en el producto de un 0,8% y un 3,2%, respectivamente, China logró crecer a un 8,7%. Esto fue posible merced a un gigantesco paquete de estímulo económico, acompañado de una formidable expansión crediticia. Asimismo, y en el contexto de una caída abrupta y generalizada en los flujos del comercio mundial (12,2% en volumen), China desplazó a Alemania como el principal exportador mundial de mercancías”³⁸

³⁷ El modelo de desarrollo económico chino se encuentra en un proceso de transformación, para pasar de un modelo con excesiva dependencia en las inversiones y en las exportaciones, a uno que dependa más de la demanda interna, especialmente del consumo.

³⁸ CEPAL (2010). La República Popular China y América Latina y el Caribe: hacia una relación estratégica p.5. Disponible en: http://www.eclac.org/publicaciones/xml/2/39082/RP_China_America_Latina_el_Caribe_una_relacion_estrategica_906.pdf

En este panorama, es que China se planteó una nueva estrategia de desarrollo, incluida en el *XIII Plan Quinquenal de Desarrollo para 2016-2020*, que tiene seis direcciones principales, que orientarán la implementación de reformas estructurales: 1) establecer el papel del Gobierno en el mercado y una mejor gobernanza tanto en las empresas estatales como privadas; 2) buscar la innovación sistemática y la implementación de sistemas de innovación abierta para modernizar la oferta de productos de China; 3) desarrollar una economía verde con mayores estándares medioambientales; 4) reducir las brechas económicas de la población y ampliar los programas de protección social; 5) establecer acciones para fortalecer el sistema fiscal del país y para atender las necesidades generadas por los cambios demográficos en el país, y 6) dar un nuevo impulso a la estrategia de *Go Out*³⁹, al apuntar a una mayor internacionalización de la economía china por medio de la integración comercial con sus principales socios, mediante la inversión extranjera, lo que implica una participación más activa en la gobernanza global y expresa un claro interés del país por crear o participar en: instituciones internacionales, acuerdos multilaterales y otras plataformas regionales⁴⁰. En este sentido, la República Popular China en el mediano plazo apunta a convertirse en potencia global en un mundo multipolar, este es el proyecto estratégico para China planteado por Xi Jinping: Construir integralmente una sociedad modestamente acomodada, Profundizar integralmente la reforma, Llevar a cabo integralmente el Estado de derecho y Fortalecer integralmente la disciplina del partido.

3.2 China y su relación con América Latina

A lo largo de las últimas décadas, las relaciones entre China y América Latina han gozado de un intenso desarrollo y se han caracterizado por unos vínculos políticos y económicos cada vez más estrechos⁴⁰. Como se ha mencionada, se prevé que los 119.000 millones de dólares que Beijing otorgó a la región entre 2005 y 2014, aumenten en los próximos años⁴¹. Además, China no ha descuidado el ámbito multilateral, pues tiene presencia en los diferentes mecanismos de cooperación regional latinoamericanos, además de establecerse el mecanismo conjunto China-Celac, y es que China busca establecer su legitimidad internacional a través del Multilateralismo y la participación de Foros internacionales⁴².

³⁹ Significa «ir hacia afuera», la apertura de la economía china hacia una estrategia de inversiones directas en el extranjero, China otorga importancia a la inversión extranjera tanto interna como externa.

⁴⁰ Ver: OCDE/CEPAL/CAF, 2015.

⁴⁰ China es el país más grande en desarrollo con una población de más de 1.390 millones y la segunda economía mundial. La región de América Latina y el Caribe (ALC) es conocida por su diversidad cultural y natural con aproximadamente 653 millones de personas.

⁴¹ Ver: Margarita Ilyásova, Iván Sérbinov. (2015) China a la conquista de América Latina. En <https://actualidad.rt.com/actualidad/192245-china-inversiones-proyectos-america-latina>.

⁴² Para ahondar, revisar Economy, Elizabeth C. (2018). *The Third Revolution: Xi Jinping and the New Chinese State*. New York: Oxford University Press.

China se ha convertido en un socio comercial clave para la región. Ya es el primer mercado de destino de las exportaciones del Brasil y Chile, y el segundo del Perú, Cuba y Costa Rica. También es el tercer país entre los principales orígenes de las importaciones de América Latina y el Caribe, con un valor que representa el 13% del total de las importaciones de la subregión y, a su vez, América Latina y el Caribe se ha transformado en uno de los destinos más destacados de la IED china⁴³. China ha firmado tratados de libre comercio con Chile (2006), Perú (2009) y Costa Rica (2010).

En el año 2008, el Gobierno chino publicó el primer “Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe” en el que establecía el marco general de las relaciones estratégicas que pretendía desarrollar en la región, se planteó el objetivo de establecer la asociación China-ALC de cooperación integral basada en igualdad y beneficio recíproco y desarrollo conjunto⁴⁴, en 2016 China publicó la renovación de la estrategia de su Libro Blanco. Durante el gobierno de Xi Jinping la distancia entre la influencia económica y la influencia geopolítica de China en la región parecen estar estrechándose, y esto se relaciona con las iniciativas de la administración Xi en temas de relaciones internacionales. Y es que, Xi Jinping propone cinco pilares para configurar sus relaciones con Latinoamérica: las relaciones políticas de sinceridad y confianza mutua, las relaciones económico-comerciales de cooperación y ganancia compartida, las relaciones culturales y humanísticas de aprendizaje recíproco, las relaciones de estrecha coordinación en el plano internacional y la cooperación en conjunto.

En 2014, los dignatarios de China y de ALC sostuvieron un encuentro en Brasilia, en el que definieron juntos el posicionamiento de las relaciones China-ALC, se estableció el Foro entre China y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Foro China-CELAC), de manera que las relaciones entraban en una nueva fase de cooperación integral, en la que se han registrado frecuentes intercambios y un nutrido diálogo político de alto nivel, un rápido avance de la cooperación integral en el comercio, las inversiones y finanzas, intercambios culturales, así como el respaldo mutuo y estrecha colaboración en los temas internacionales, es así como el 2016 fue denominado el año de Intercambio Cultural entre China y ALC. El Foro China-CELAC ha brindado una nueva plataforma para la cooperación China-ALC, presentando una nueva situación en que la cooperación en conjunto y la cooperación bilateral marchan paralelamente.

⁴³ Ver: Osvaldo Rosales y Mikio Kuwayama (2012). China y América Latina y el Caribe. Hacia una relación económica y comercial estratégica. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Santiago.

⁴⁴ La Parte china se dedica a edificar una nueva configuración de las relaciones de China-ALC cinco en uno, o sea, las relaciones políticas de sinceridad y confianza mutua, las relaciones económico-comerciales de cooperación y ganancia compartida, las relaciones culturales y humanísticas de aprendizaje recíproco, las relaciones de estrecha coordinación en el plano internacional y la cooperación en conjunto y las relaciones bilaterales que se coadyuvan. Ver Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe 2016, en <http://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1418256.shtml>

A principios de 2015, Xi Jinping anunció que China se preparaba para invertir en la región latinoamericana 250.000 millones de dólares en los próximos 10 años. A principios de septiembre de 2015, el Banco Central de China estableció un fondo de inversión de 10.000 millones de dólares para la cooperación bilateral con la región latinoamericana en ámbitos de alta tecnología, energía, minería y proyectos de infraestructura, enmarcado en la Cooperación Sur-Sur⁴⁵ para el desarrollo mutuo. En este panorama, podemos inferir que entre los objetivos para desarrollar la cooperación de China en Latinoamérica, resaltan:

- Encontrar apoyo a su política de una sola China, la reunificación con Taiwán⁴⁶. Avanzar en las relaciones políticas y económicas para desplazar a Taiwán como socio en la región.
- Acceso a recursos naturales estratégicos
- Ocupar los “espacios vacíos”, erosionando indirectamente poder de EEUU en la región, así como el de la Unión Europea⁴⁷.
- Asociaciones y alianzas estratégicas con empresas y venta de productos industrializados.
- Fortalecer su imagen política participando en organismos multilaterales y procesos de integración regional.
- Utilizar la cooperación como instrumento para conseguir sus intereses geoestratégicos.
- Acelerar el desarrollo de áreas estratégicas con construcción de infraestructuras en la región: transportes, telecomunicaciones, petroquímica y electricidad, especialmente.

Además, China desarrolla intercambios en diversas áreas, ha firmado convenios de intercambio cultural con 19 países de América Latina e implementa un Programa de Intercambio de becarios entre ambas partes. Se han establecido además 27 colegios y 9 aulas Confucio en México, Perú, Colombia, Brasil, Costa Rica y otros 7 países latinoamericanos.

En la siguiente tabla podemos ver como a grandes rasgos, la relación comercial de China con América Latina,⁴⁹ las inversiones chinas se han concentrado en los sectores del petróleo y la minería de Brasil, Chile, Perú y Venezuela, y en la industria

⁴⁵ La “Cooperación Sur-Sur, vale decir, aquella que se da entre países de igual o menor desarrollo relativo”, tiene entre sus principios básicos la horizontalidad, la reciprocidad, la igualdad y la alineación. La definición más tradicional es la del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para quien la Cooperación Sur-Sur “es un marco amplio de colaboración entre países del sur en el ámbito político, económico, social, cultural, ambiental y tecnológico que involucra a dos o más países en desarrollo y que puede tomar la forma de cooperación bilateral, regional, subregional o interregional” (SELA).

⁴⁶ De los 20 países que tienen relaciones diplomáticas con Taiwán, 10 se ubican en América Latina y el Caribe: Belice, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.

⁴⁷ Sin embargo, China no quiere tensar más su relación con Estados Unidos, que es valorada estratégicamente, por lo que acepta la hegemonía política de Washington en la región.

manufacturera de México, y también en el sector de infraestructura para todos los países. Según datos de la CEPAL, el intercambio entre América Latina y el Caribe y China creció 22 veces en los últimos 14 años. De hecho, China es el segundo socio comercial de la región. La soya representa el 75% de las exportaciones argentinas a China. Chile, el mayor productor de cobre del mundo, destina un tercio de su producción al mercado chino y Perú también le suministra cobre. Venezuela coloca en China grandes cantidades de petróleo, bien sea como forma de pago a préstamos o por venta. El comercio con Argentina se ha cuadruplicado en los últimos años y asciende a unos US\$15.000 millones: China es el segundo socio comercial de Argentina, la balanza sigue siendo favorable para Argentina con US\$10.000 millones de exportaciones y US\$5.000 millones de importaciones. En el caso de Chile el 2016 tuvo también un saldo positivo en la balanza comercial, 2.5 billones: exportaciones 16.4 billones y 13.9 en importaciones.

País	Monto total	Exportación	Importación
Brasil	85,748	33,419	52,329
México	36,675	27,515	9,159
Chile	33,226	12,599	20,626
Venezuela	23,847	9,304	14,543
Panamá	15,359	15,306	53
Argentina	14,430	7,869	6,560
Perú	13,798	5,332	8,466

Figura 1: Principales socios comerciales de China en América Latina según datos de 2012 (USD millón).

“China ha sustituido a Japón en el papel de socio asiático más importante de América Latina y se ha convertido en el segundo socio comercial de México, en una relación centrada en las exportaciones de manufacturas chinas. Es, además, el tercer destino de las exportaciones de Brasil, Chile y Perú, y el cuarto de las de Argentina... Es también un hecho innegable que la economía china es una de las más dinámicas del mundo: es la tercera potencia exportadora y por su tamaño tiene la capacidad de influir decisivamente en el mercado global. La vitalidad de sus exportaciones y su pobreza en términos de recursos naturales la han convertido en uno de los mayores importadores de petróleo, hierro, cobre y cemento del mundo, entre otras materias primas”. (Cornejo, 2005).

⁴⁹ China y América Latina 2017. Inversión China en América Latina. En <http://www.pucv.cl/uuaa/asiapacifico/noticias/china-y-america-latina-2017/2017-03-28/141035.html> Sin embargo, Cornejo⁴⁸ considera que el país con mejores relaciones con China es Chile y al que aún le queda mucho camino por recorrer es Venezuela:

“El caso de Venezuela resulta interesante, pues su balanza comercial con China es deficitaria: mientras algunos fabricantes han sido perjudicados por las importaciones textiles de ese país, el gobierno ha usado la creciente demanda china de hidrocarburos para prometer una mayor diversificación de sus exportaciones petroleras, altamente dependientes del mercado de EEUU. Éste es un discurso con muy poco fundamento real y destinado básicamente a alimentar con retórica antiimperialista a unas masas depauperadas que las políticas económicas no han podido incorporar al mercado laboral formal. En este contexto, probablemente el único país de la región que vislumbra una estrategia de largo plazo con China es Chile. Sus condiciones son excepcionales: no solo es el primer productor de cobre del mundo, sino que sus reformas de apertura tienen cierto grado de madurez y cuenta con una población reducida con un nivel educativo relativamente alto, lo que puede generar cierta complementariedad con la economía china”.

Esta descripción del escenario de la relación de China con Venezuela y Chile se refiere a la etapa incipiente de la renovación de las relaciones de China con la región, en el que se vislumbraba elementos interesantes para entender su desenvolvimiento.

3.3 Evolución de la política exterior china contemporánea.

Desde la fundación de la República Popular China (RPCh) el primero de octubre de 1949⁴⁹ hasta nuestros días, puede considerarse que ha habido 5 generaciones de líderes chinos: Mao Zedong (1893-1976), Deng Xiaoping (1904-1997), Jiang Zemin (1926), Hu Jintao (1942) y Xi Jinping (1953), que han forjado la política exterior china, a través de la práctica de sus relaciones internacionales.

Como diversos estudiosos de China han explicado⁵⁰, la noción de que la Historia china puede ser entendida como una gran continuidad milenaria, y su cosmovisión como centro cultural y político, conducen al modo muy particular que tienen los líderes chinos

⁴⁸ Cornejo, R. (2005). China: Un nuevo actor en el escenario latinoamericano [Revista en línea] Nueva Sociedad, No. 200. Disponible: http://www.nuso.org/upload/articulos/3293_1.pdf

⁴⁹ Que provocó la huida de Chiang Kai-shek y sus seguidores del Kuomintang a Taiwán, estableciendo allí el gobierno del partido nacionalista.

⁵⁰ Ver: Botton, Flora (2008). China: su historia y cultura hasta 1800. México, D.F. El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África; Gernet, Jacques (2007). El mundo chino. Barcelona: Editorial Crítica; Fairbank, J. K., & Goldman, M. (2006). *China: A new history*. Cambridge, Mass: Belknap Press of Harvard University Press; Kissinger, Henry (2012). China, Bs. As., Debate.

de recurrir a su propia historia en búsqueda de precedentes para su actuación en el presente. Este es un elemento que no podemos dejar de lado al examinar la actuación de los diversos líderes de la República Popular China. Los chinos, tienen una gran reverencia por el pasado y por otra parte la ambición y necesidad de alcanzar sus metas en el futuro, con su noción de tiempo que no es de corto plazo, poseen una gran capacidad de organización y proyección de planes a futuro que resultan muy ambiciosos, y que denotan una alusión a un pasado imperial majestuoso como referente.

El confucianismo es la corriente filosófica que permea la cosmovisión china tradicional, en la actualidad podría considerarse que el neoconfucianismo, la corriente de pensamiento que surgió de la adecuación de preceptos daoístas y otros sistemas de pensamiento orientales, es la base de la visión china del mundo. Su surgimiento parte de la violenta atmósfera política llevó al joven Confucio a buscar una forma para que el país pudiera ser liderado de forma exitosa. Él destacó la importancia de los ritos y rituales para crear un mundo estable y ordenado. La jerarquía era crucial, para ello ideó los principios de la piedad filial, en los que la obediencia y la lealtad son fundamentales, y la armonía era clave. Además, la importancia de un juego de estrategia como el *wei qi* en la toma de decisiones, es un elemento particular que llama la atención.

Ahora bien, para adentrarnos en la china moderna, debemos comenzar por describir al primer gran líder del Partido Comunista Chino y conductor de la política china por más de dos décadas, Mao Zedong. Tras la proclamación de la República Democrática Popular China en 1949, una asamblea del pueblo eligió presidente de la República a Mao, primer secretario del partido, y a Zhou Enlai jefe del Gobierno y ministro de Relaciones Exteriores. Mao fue el líder máximo de China hasta su muerte en 1976, claro que su mandato no estuvo exento de altibajos. En el plano ideológico, Mao asumió los planteamientos del marxismo-leninismo pero con matices propios basados en las características de la sociedad china, lo que dio paso a la formación de la doctrina maoísta, que otorga un papel central a la clase campesina como motor de la revolución, pues China era mayoritariamente agrícola, y para Mao el marxismo-leninismo debía aplicarse a los casos concretos y situaciones específicas. También desarrolló teorías como la estrategia de tres fases en la guerra de guerrillas y el concepto de la dictadura democrática del pueblo.

Bajo el liderazgo de Mao, China tuvo una gran participación en eventos internacionales. En 1950 las tropas chinas ocuparon el Tíbet, Estado teocrático dotado de una posición estratégica clave para el dominio de China, donde los sacerdotes budistas (lamas) fueron despojados de su poder y sometidos a una dura represión. El envío masivo de voluntarios chinos en ayuda de Corea del Norte (guerra de Corea 1950-53) y la protección aeronaval de EE.UU. a Formosa, motivada por el bombardeo chino de las islas costeras de Matsu y Quemoy, bajo control de Chang Kai-shek, agravaron las relaciones entre EE.UU. y China, ya extremadamente tensas desde el triunfo de la revolución. China participó en la Conferencia de Bandung de países afroasiáticos (1955). Una revuelta en el Tíbet fue reprimida militarmente (1959) y el Dalai-Lama tuvo que refugiarse en la India. En octubre de 1962 estalló un conflicto armado en la frontera

chino-india del Himalaya por divergencias en su trazado, y las tropas chinas, tras derrotar a las indias, se retiraron a sus posiciones, pero el conflicto no fue resuelto. Las relaciones con la URSS, ya intensas durante la revolución, se acrecentaron con el triunfo, la primera constitución, según el modelo soviético, fue promulgada en 1954. La Unión Soviética facilitó ayuda económica, técnica y militar en gran escala a la nueva nación, ayudo al establecimiento de fábricas y complejos industriales, entre otros. Hasta 1957 la socialización del sector agrícola, base de la economía china, se efectuó en varias etapas y según normas rigurosas de austeridad, a través de los llamados planes quinquenales. Desde 1960 las relaciones con la Unión Soviética entraron en una profunda crisis, motivada por divergencias ideológicas en la estrategia comunista mundial y por conflictos fronterizos. Enarbolando la bandera de la revolución mundial, China aumentó su influencia entre los pueblos del Tercer Mundo. Es allí cuando finalmente se produce el cisma entre ambos liderazgos, las relaciones chino-soviéticas se deterioraron considerablemente tras el fallecimiento de Stalin y la subida al poder de Jrushchov. La disputa ideológica con la URSS, íntimamente vinculada a los problemas internos de la organización económico-social, estuvo signada por el choque de perspectivas de los principales líderes comunistas, sus estilos de conducción de la política y sus perspectivas de desarrollo, Mao creía en la internalización de la revolución y el desarrollo acelerado que no permitía continuar bajo la tutela de Moscú.

A nivel interno, su periodo de gobierno estuvo marcado por profundas conmociones sociales y políticas, como las producidas por las campañas del Gran Salto Adelante (1958) o la Revolución Cultural (1966-76). El “gran salto hacia adelante” pretendió acelerar los cambios revolucionarios mediante las comunas populares, pero la economía quedó desorganizada y la crisis llegó a la dirección del partido. Mao Zedong tuvo que ceder la presidencia de la República a Liu Shaoqi (1959), partidario de una política más moderada.

La Revolución Cultural, iniciada en Beijing a fines de 1965, marcó la evolución de la República Popular hacia el radicalismo, momento en el que su poder alcanzó las cotas máximas al desarrollarse un intenso culto a la personalidad en torno a su figura. Caracterizada por la movilización masiva de los jóvenes chinos (Guardias Rojos) y la activación de la propaganda ideológica, tuvo como efecto la progresiva sustitución de los mandos “revisionistas” por partidarios entusiastas de las doctrinas de Mao. Liu Shaoqi, Deng Xiaoping y sus colaboradores fueron destituidos (1968), y el IX Congreso del Partido Comunista Chino (PCCh) en abril de 1969 confirmó la rápida ascensión de Lin Biao, sucesor designado de Mao. Continuaron, sin embargo, las tensiones ejército-partido, y en 1971 murió Lin Biao cuando, tras caer en desgracia, huía en avión a Moscú. Dos años más tarde, el X Congreso del PCCh liquidó al “grupo antipartido” de los radicales, aumentó el poder de Zhou Enlai y rehabilitó a Deng y otros dirigentes purgados durante la Revolución cultural.

Tras la muerte de Mao, el sucesor elegido por éste, Hua Guofeng (1921-2008), no consiguió consolidar el poder, el cual había obtenido por ser designado por Mao como su sucesor, si bien logró realizar el juicio contra la “banda de los cuatro”, a través de una campaña de crítica y acabar con la influencia de este grupo encabezado por Jiang

Qing, viuda de Mao y la condena de esta, la falta de apoyo y las pugnas del liderazgo interno del partido acabaron por posicionar como principal líder a Deng Xiaoping, rehabilitado en 1977 y designado viceprimer ministro en 1978, personalidad clave en la historia posterior de China, en la que se impusieron los elementos moderados. En política internacional se mantuvo la distancia con respecto a la URSS, se firmó un tratado de paz y amistad con Japón (1978) y Deng visitó EE.UU. (1979).

Deng, máximo líder de la República Popular China desde 1978 hasta los últimos años de su vida a inicios de los 90's, casi inmediatamente, inició un proceso de reformas económicas y de apertura comercial que marcó un viraje en el desarrollo económico de China y su posicionamiento en el mundo. Desde entonces, la economía china ha conseguido crecer a un ritmo espectacular, transformando un país mayoritariamente agrícola y convirtiéndolo en la gran economía mundial que es ahora. Debemos resaltar que el estilo político de Deng se manifestó, como el de Mao, sin la necesidad de concentrar en sí mismo los principales cargos, siendo el más importante para estos periodos la presidencia de la comisión militar del comité central del PCCh. Aunque se iniciara un proceso de "desmaoización" de la política, si bien este continuaba siendo el padre de la patria, se le atribuía cierta responsabilidad moderada por los errores. La sustitución de Hua Guofeng como presidente del partido por el reformista Zhao Ziyang en 1980 y el nombramiento de Li Xiannian como presidente de la República China en 1983, confirmaron el poder de Deng Xiaoping, que impuso un programa de modernización a través del sexto plan quinquenal (1981-1985). El XII Congreso del PCCh selló la "desmaoización", abolió el cargo de presidente del partido y Hu Yaobang fue designado secretario general.

Miembro del Partido Comunista de China desde sus años de estudio en Francia y en la Unión Soviética, Deng se convertiría en uno de los dirigentes más importantes del Partido Comunista durante la época de Mao Zedong. Sin embargo, su cercanía ideológica al entonces presidente de la República Popular Liu Shaoqi, lo convirtió en uno de los blancos de la Revolución Cultural, campaña de reafirmación ideológica impulsada por Mao, presidente del partido, para mantener el poder frente a los reformistas como Deng y Liu, quienes habían sido acusados de derechistas y contrarrevolucionarios. A diferencia de su antecesor, sus apariciones públicas fueron escasas, sin embargo su poder político fue incuestionable, considerado el líder supremo hasta su muerte. Aunque como con este, se repetía la situación en la que los cargos nominales a menudo guardan poca relación con el poder real, que Mao y Deng ejercieron sin necesidad de concentrar todos los cargos principales en su persona, situación que cambiaría en las generaciones posteriores.

A pesar de estos éxitos económicos, este periodo de la historia no escapó a momentos convulsos, pues la apertura económica no estuvo acompañada de cambios en el sistema político. Fiel a su famosa frase de que "da igual que el gato sea blanco o negro, lo importante es que cace ratones", pronunciada en 1960, y que tantas críticas le había ocasionado, Deng Xiaoping, junto a sus más cercanos colaboradores, tomaba las riendas del poder y con el propósito de avanzar en las llamadas "Cuatro Modernizaciones" (de la economía, la agricultura, el desarrollo científico y tecnológico

y la defensa nacional) puso en marcha un ambicioso plan de apertura y liberalización de la economía. Las reformas más audaces fueron: introducción de estímulos materiales, desarrollo del sector privado, inversiones extranjeras y polos de desarrollo abiertos al capitalismo en las zonas económicas especiales, según el criterio de “un país, dos sistemas”. En 1984 se firmó con Gran Bretaña el acuerdo para la devolución de Hong Kong en 1997, tras vencerse la concesión de 100 años. El acelerado crecimiento económico y la falta de liberalización política impulsaron las grandes manifestaciones estudiantiles (diciembre 1986-enero 1987) para reclamar libertades democráticas. La represión política se manifestó de una manera especialmente trágica en 1989, con la intervención del ejército para acabar con las protestas de la Plaza de Tian'anmen. Tras estos hechos, el entonces líder máximo de China, Deng Xiaoping, apartó del poder a aquéllos que, a su juicio, no habían sabido atajar las protestas desde el principio. Esto acabó con la carrera política de dirigentes como Zhao Ziyang, hasta entonces Primer Ministro, que pasaría el resto de su vida bajo arresto domiciliario, y reforzó a quienes habían apostado por acabar con dureza con las protestas, como el que se convertiría en nuevo Primer Ministro, Li Peng, reconfigurando el panorama político chino. Tras la sangrienta intervención del ejército y la posterior ola de represión y ejecuciones, Zhao Ziyang fue sustituido al frente del partido por Jiang Zemin.

Deng abandonó en 1989 su último cargo, la presidencia de la comisión militar del comité central del PCCh, pero sus partidarios mantuvieron la hegemonía en el XIV Congreso del partido e impusieron un programa de “Construcción del socialismo con características chinas”. Tras la muerte de Deng, su sucesor fue Jiang Zemin (1993-2003), quien mantuvo el poder por 10 años. Se le consideró el líder de la facción conocida como el grupo de Shanghai, que dominó la política china tras la masacre de Tian'anmen el 4 de junio de 1989. El ascenso al poder de Jiang, a la sombra del líder máximo Deng, se produjo de manera casi inmediata a partir de junio de 1989. Ese mismo año, Jiang se convirtió en Secretario General del Partido, y en 1990 fue nombrado Presidente de la Comisión Militar Central de la República Popular China, esto es, jefe de las fuerzas armadas. Concentrando en una persona los tres principales cargos de poder en China, tradición que se ha mantenido hasta ahora. El declive de la salud de Deng le permitió a Jiang hacerse con las riendas del poder, que mantendría hasta ser relevado por Hu Jintao. Esto debido a su supuesta capacidad de manejar las protestas en Shanghai a finales de los 80, para mantener el control del Partido y la estabilidad social, lo que habría sido la razón por la que Deng convirtió a Jiang en su sucesor.

Jiang Zeming ha sido muchas subestimado como líder, un hombre inteligente, conocedor de varios idiomas, le tocó estar al mando de un país que ya veía los frutos de los esfuerzos anteriores. Además, tenía una personalidad más accesible que sus predecesores e incluso sus sucesores, lo que le permitió mantener relaciones cordiales con otros estados. Para Kissinger, este fue quien “reconstruyó las relaciones de China con Estados Unidos y con el resto del mundo y lanzó a su país hacia la vía correcta para convertirse en el motor de la economía” (pp. 461). Durante su gobierno, Jiang estuvo acompañado de un gran equipo, su Ministro de Relaciones Exteriores Qian Qichen, y su viceprimer Ministro Zhu Rongji.

En el XVI Congreso del partido (2002) Hu Jintao sustituyó a Jiang Zemin en los cargos de secretario general y presidente del país. El traspaso de poder de Jiang Zemin a Hu Jintao estuvo inicialmente rodeado de confusión en lo que se refiere a la posesión de poder efectivo. Cuando Jiang, entre los años 2002 y 2003, cedió sucesivamente los cargos de Secretario General del partido, y de Presidente de la República Popular a Hu, muchos analistas pensaron que Jiang pretendía conservar el poder desde la sombra, tal como lo había hecho Deng Xiaoping, sin la necesidad de tener un cargo formal. Sin embargo, Jiang Zemin pareció perder su capacidad de influencia. Esto se vio confirmado en septiembre de 2004, cuando Hu Jintao sustituyó también a Jiang como Presidente de la Comisión Militar Central, el último cargo que permanecía en poder de Jiang. De esta manera, el poder político parece haber pasado definitivamente a la cuarta generación de dirigentes del Partido Comunista Chino.

Hu Jintao (2003-2013), gobernó China hasta el año 2013, año en el cual fue reemplazado por el actual presidente, tuvo un estilo acomedido en cuanto a su personalidad, pero es quien inicialmente impulsó las medidas que Xi Jinping a profundizado. En su mandato, Hu restableció el control estatal en algunos sectores de la economía que habían sido flexibilizados por la administración anterior y ha sido conservador con las reformas políticas. Junto con el Primer Ministro Wen Jiabao, Hu presidió casi una década de constante crecimiento y desarrollo económico que consolidó a China como una gran potencia mundial. Intentó mejorar la igualdad socioeconómica interna mediante el Concepto Científico de Desarrollo, cuyo objetivo era construir una "sociedad armoniosa" que fuese próspera y libre de conflictos sociales. Mientras tanto, Hu mantuvo un férreo control político en China, frenando los disturbios sociales, las protestas de las minorías étnicas y las figuras disidentes.

En política exterior, Hu abogó por el "desarrollo pacífico" y "auge armonioso" de China, buscando tener un poder blando en las relaciones internacionales y un enfoque orientado a los negocios con la diplomacia, la China de Hu es ya un poder mundial establecido, que goza de un prestigio internacional considerable, que abogaba por la preservación de la armonía. A lo largo de su mandato, la influencia de China aumentó en África, América Latina y otros países en desarrollo. Hu poseía un estilo de liderazgo discreto y reservado, fué un firme creyente en la administración basada en el consenso. Estos rasgos lo hicieron ser una figura bastante indiferente en el ojo crítico del público, encarnando el enfoque de la política china sobre la competencia tecnocrática, en lugar de la personalidad. Por otro lado, Hu y Wen heredaron una China forjada con problemas sociales, políticos y ambientales internos. Uno de los mayores desafíos que enfrentó Hu fue la disparidad de gran riqueza entre los chinos ricos y pobres, por lo que el descontento y la ira llegaron a un grado tal que causó estragos en el sistema comunista, por lo que se necesitó públicamente atacar el problema, que se manifestaba desde dentro de las filas del partido. Su personalidad acomedida forjada por sus experiencias personales y las condiciones por las que pasaba China bajo su mandato, le permitieron fortalecer el desarrollo de relaciones con el mundo al tanto que intentaba hacerse cargo de los problemas internos de país y ajustar a China a su posición en el mundo.

Xi Jinping (2013), cuyo mandato ya no durará 10 años, pues el 11 de marzo de 2018 el Comité Central del Partido Comunista de China votó a favor de la reforma de la Constitución que permitirá a Xi presentarse indefinidamente a la reelección, acabando con el límite de dos mandatos que se encontraba en vigor, es el líder actual del país más poblado del mundo. Xi ha declarado que sus principales metas serían fortalecer la nación, elevar el nivel de vida de la población y acabar con la corrupción en los distintos niveles gubernamentales. La filosofía política de Xi, ahora forma parte de la Constitución del Partido Comunista de China bajo el nombre de «pensamiento de Xi Jinping», en similitud al pensamiento Mao Zedong. También, otro elemento similar, es que se ha armado un culto en torno a su persona.

Su gobierno tampoco ha estado libre de controversias, el mayor escándalo político de China en décadas se desarrolló en torno al encarcelamiento y juicio de Bo Xilai, una de las estrellas políticas en ascenso de China, quien fuese acusado de corrupción y encubrimiento del asesinato del empresario británico Neil Heywood, en tanto que se postulaba como el único que podría disputarle el nombramiento como sucesor de Hu a Xi. En 2012, Bo fue expulsado del Partido Comunista por presuntos delitos de "abuso de los poderes de su cargo" y haber "cometió errores graves", al ser juzgado, el 22 de septiembre de 2013 fue condenado a cadena perpetua por un tribunal chino. El caso de Bo es significativo, pues fue utilizado como símbolo de la campaña anticorrupción de Xi, con la que pareciera hacerse una reconfiguración interna del partido, campaña que debía luchar contra los "tigres" y las "moscas" dentro del partido; es decir, hacer frente a las actividades ilegales y la corrupción de los funcionarios en todos los niveles. La campaña anticorrupción indudablemente fortaleció el liderazgo y credibilidad del partido ante el pueblo chino, reforzado en la figura de Xi Jinping, el gran líder. Sin embargo, a nivel internacional también tuvo gran resonancia, y es que a lo largo de su presidencia ha emprendido una amplia campaña anticorrupción la cual ha sido considerada como la mayor «purga» de oponentes desde los tiempos de Mao. Las sanciones han afectado a muchas personas, entre las que se cuentan liderazgos importantes del partido y sus familiares.

Definitivamente que los líderes más carismáticos y personalistas de China han sido Mao y Xi, seguidos de Deng. En 1981, el Partido Comunista de China publicó un análisis oficial sobre el papel de Mao, desde entonces, el Partido Comunista de China ha mantenido esta valoración histórica de Mao como un gran líder, fuente de legitimidad del propio partido, que sin embargo habría cometido algunos errores graves. Las diferencias y paralelismos pueden ser desarrollados más claramente entre los liderazgos de Mao y Deng, y Mao y Xi, aunque el uso de las purgas políticas ha sido una práctica común a los 5 liderazgos para mantener el control del poder concentrado en sí mismos, por lo que se distingue un personalismo marcado como característica de la dirigencia china, con elementos atenuantes o exaltadores de esta, dependiendo de ciertos rasgos de la personalidad del líder. Menos marcado en Deng y Jiang, muy marcado en Mao y Xi, y moderado en Hu. Justamente se distinguen entonces 3 esferas de liderazgos y propuestas de desarrollo bien marcadas: la de Mao, la de Deng, bajo cuya esfera de influencia gravitan Jiang y Hu, y la de Xi.

Mao desarrolló un liderazgo y visión conservadora en muchos aspectos, apegado a la doctrina comunista adaptada a la realidad china. Deng tuvo una formación en el extranjero que lo proveyó de una visión diferente a la de Mao, quien solo saldría a la Unión Soviética, cuando ya se habían hecho con el poder los comunistas en China. Deng, si bien más acomedido y reservado en su personalidad, también más directo y práctico que Mao, con discursos técnicos y no trascendentales, como describe Kissinger, tendría una visión más abierta hacia el extranjero y más dispuesta a la inserción dentro del sistema mundial, que Mao quiso transformar a través de la revolución permanente y la internacionalización de la misma, en tanto Deng reconocía la necesidad de cooperar con el extranjero para lograr el desarrollo de China, su fortalecimiento científico y tecnológico serían la clave para el desarrollo económico. Este es criticado por un abandono de la ortodoxia comunista y la introducción de políticas económicas capitalistas, que serían responsables de las profundas desigualdades económicas y sociales en la China actual, sin embargo el proceso de reformas introducidas por Deng resultó imparable, y ha sido entonces continuado por las siguientes generaciones. Una de las decisiones que tuvo que tomar fue la aplicación de la política del hijo único, que es una política que ha debido mantenerse hasta ahora pero con flexibilizaciones. Además, Deng a diferencia de Mao, confiaba decisiones a sus subordinados, no se presentaba como un conocedor de todos los ámbitos, sin embargo hay que tener en consideración la realidad China e internacional con la que se enfrentó uno y otro y como les hicieron frente.

Al referirnos a Xi, quien cuenta con una gran carisma y un proyecto de país ambicioso, suele poder compararse con Mao, pues también coinciden en el desarrollo de un gran culto en torno a sus personalidades, la gran diferencia material está en que Xi no solo posee nominalmente el poder en China, sino lo ejerce, es la figura que ha mantenido indiscutidamente el control del poder unívoco y con más firmeza que ningún otro líder chino moderno, con una gran proyección internacional e interna ha logrado incluso imponer su liderazgo más allá de los 10 años como habría sido realizado por los dos líderes anteriores. La actuación de los líderes comunistas y Partido Comunista en el gobierno, muchas veces han llevado a la comparación con el estilo de gobierno de la tradición imperial, llegándose a equiparar el gobierno del Partido Comunista en China con el de una nueva dinastía.

Tras este breve paseo histórico, podemos decir que, la política exterior china persigue tres objetivos esenciales: independencia, seguridad y desarrollo. Esa formulación podría ser la única constante efectiva de una política coherente en sus objetivos pero en exceso zigzagueante en cuanto a su concreción. De la alianza con la Unión Soviética en los primeros años de la Revolución (1949-1959), fruto de una prioridad lógica, la seguridad del nuevo Estado, se pasó a una segunda etapa marcada por una nueva prioridad, la independencia (1959-1969), la normalización con Estados Unidos y el reingreso en la ONU (1969-1979) y, finalmente, la emergencia de una tercera prioridad, el desarrollo (1979 en adelante). Es bien sabido que el principio guía de la política exterior china lo constituye la coexistencia pacífica, una idea que proviene del mundo bipolar, pero que China mantiene hoy día como referencia insustituible de su diplomacia, actuando como columna vertebral de los demás factores que determinan su actuar internacional: la satisfacción de las necesidades internas derivadas del

proceso de modernización; la articulación de una adecuada inserción internacional de la nueva China emergente; un discurso político de corte nacionalista; una visión del mundo deudora aún de la lucha contra el hegemonismo y que hoy tiene su firme apuesta en la multipolaridad⁵¹.

Con Deng Xiaoping e incluso con Jiang Zemin, podría decirse que China manejó un bajo perfil en sus relaciones con el exterior. Pero, a partir del ascenso al poder de Hu Jintao, gracias a los éxitos cada vez más relevantes en lo económico, muchos sectores de la política y la academia empezaron a reclamar un papel más activo de China en los asuntos internacionales, que se han visto exponencialmente más desarrollados con Xi Jinping.

En la actualidad, las claves de la política exterior de China son: una prioridad y dos líneas. Una prioridad es la promoción integral de la iniciativa de “Una Franja y Una Ruta”⁵⁴, la cual se pretende impulsará la resurrección de Euroasia a través de la nueva ruta de la seda, y las dos líneas son la Paz y el Desarrollo. Enmarcados en los cinco principios de coexistencia pacífica⁵² que han sido la base de su política exterior por seis décadas, desde la época del eterno primer ministro Zhou Enlai.

En la actualidad, China declara seguir una política exterior de paz⁵³ bajo el principio de independencia y autodecisión, cuya meta fundamental es defender la independencia, la soberanía y la integridad territorial, crear un favorable ambiente internacional para la reforma y la apertura al exterior de China, preservar la paz mundial e impulsar el desarrollo común. Si bien, como principal hito importante del establecimiento de una política exterior china moderna tenemos la Conferencia de Bandung. En 1955, los representantes de 29 países afro-asiáticos se reunieron en Bandung de Indonesia para discutir el importante asunto de unidad y cooperación. La delegación china encabezada por el entonces Primer Ministro Zhou Enlai, quien realizó un exitoso trabajo y promovió la aprobación en la conferencia de los “10 Principios de Bandung” sobre la base de los cinco principios de coexistencia pacífica: 1) respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial, 2) no agresión, 3) no intervención en los asuntos internos, 4) igualdad y beneficios recíprocos así como 5) coexistencia pacífica, haciendo de esta manera no solo una histórica aportación a la causa de la unidad afro-asiática, sino a los fundamentos de la Política Exterior de China de allí en adelante. En su postura oficial, el país asiático afirma que con base a estos principios, ha elaborado su política exterior y abordado las relaciones con los países vecinos y el fomentar los intercambios

⁵¹ Ver: Ríos, Xulio (2005). Política exterior de China, la diplomacia de una potencia emergente. Ediciones Bellaterra. Barcelona. España ⁵⁴ En la cual ahondaremos más adelante.

⁵² Los cinco principios de coexistencia pacífica formulados por China, India y Myanmar, reflejan plenamente los propósitos y principios de la Carta de la ONU, se concuerdan con la corriente histórica de la paz y el desarrollo y constituyen la base jurídica para la conformación del nuevo orden internacional. Estos son: respeto a la soberanía e integridad territorial, la no agresión mutua, la no interferencia en los asuntos internos de otro país, la igualdad y beneficio mutuo, y la coexistencia pacífica.

⁵³ No hay que dejar de lado que la República Popular China a participado en diversas Guerras desde su Fundación.

amistosos con los diversos países del mundo, abriendo así amplias perspectivas para la diplomacia china.

Otro elemento importante de la Política Exterior de China lo constituye la Política de “Una sola China”, este es el nombre dado a un principio político según el cual existe una sola nación-estado en el mundo con el nombre de “China” y que por lo tanto China continental, Hong-Kong, Macao y Taiwán son todos parte de esa única entidad nacional denominada “China”. Este principio es sostenido activamente por el gobierno de la República Popular China y determina que, en la isla de Formosa, Taiwán tenga la consideración de “provincia rebelde”, a la cual jamás se podrá reconocer como Estado. La aceptación o el rechazo de este principio es un factor clave en las relaciones entre la República Popular China, pues sostiene que la única China existente tiene como gobierno legítimo el establecido en Beijing.

Para China, según la postura oficial, es importante esforzarse por contar con un ambiente internacional de paz y estabilidad, que permita mantener el importante periodo de coyuntura estratégica a favor del desarrollo del país, en torno a un ambiente de entorno de buena vecindad y amistad, un ambiente de cooperación en pie de igualdad y beneficio mutuo y un ambiente de opinión objetiva y amigable en servicio de la edificación de una sociedad modestamente acomodada en todos los aspectos, esa es la tarea fundamental y el objetivo básico de la labor diplomática de China en la actualidad.

3.4 Una mirada a la China actual

El XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh), llevado a cabo del 18 al 24 de octubre de 2017, será recordado como el momento en que la figura de Xi Jinping fue puesta a la altura de Mao Zedong y Deng Xiaoping⁵⁴. En él se eligió a 5 nuevos líderes⁵⁵ y ratificó dos liderazgos del Buró Político del Comité Permanente del PCCh. Los liderazgos que se ratificaron y se consolidan, son Li Keqiang (Primer Ministro RPCh) y por supuesto, Xi Jinping (Secretario General del Comité Central del PCCh, Presidente de la RPCh y de la Comisión Militar Central de la RPCh). Estos 7 hombres conforman la quinta generación de líderes Chinos encargados de dirigir el rumbo del desarrollo de China, serán además los responsables de consolidar el socialismo con peculiaridades chinas, al tiempo que deben concretar la construcción de una sociedad modestamente acomodada y así materializar el sueño chino⁵⁹, como se expone en las nuevas directrices. El canon ideológico oficial del “Pensamiento de Xi

⁵⁴ El XIX Congreso del PCCh decidió añadir el pensamiento de Xi Jinping en la constitución de la RPCh, hecho que la prensa ha catalogado como “la institucionalización del xiísmo”.

⁵⁵ Los nuevos liderazgos electos son Li Zhanshu (Director de la Oficina General del PCCh, Director de Seguridad Nacional del PCCh y Jefe del Despacho de Xi Jinping), Wang Yang (primer viceministro), Wang Huning (Director de la Oficina de Investigación de Políticas del Comité Central del PCCh), Zhao Leji (Secretariado del Comité Central del PCCh y jefe del Departamento de Organización del Comité Central del PCCh.) y Han Zheng (Secretario del Comité Municipal de Shanghai del PCCh). ⁵⁹ El objetivo marcado por Xi bajo el lema del “Sueño Chino” es duplicar en 2021 -centenario de la fundación del Partido Comunista- el PIB de 2010 para construir “una sociedad moderadamente próspera”, y en 2049 -centenario del establecimiento de la República Popular- “un país socialista moderno, próspero y fuerte”.

Jinping sobre el socialismo con características chinas para una nueva era" se ha consagrado en la constitución del partido, como el de Mao Zedong. Además, Xi preside personalmente todos los Grupos de Liderazgo centrales y los órganos del partido y militares.

En el Congreso, el presidente Xi Jinping expuso un detallado informe elaborado por el Buró Político del Comité Central del PCCh, en el que se realizó un análisis de la situación nacional e internacional de la República Popular de China y del partido. El informe contiene trece lineamientos, en los que se aborda: un balance de las labores realizadas durante el plan quinquenal anterior, se explica el papel histórico del PCCh, se desarrolla el pensamiento sobre el socialismo con peculiaridades chinas así como la construcción de una sociedad modestamente acomodada y un país socialista moderno. También define y explica los lineamientos para la edificación de un sistema económico modernizado, la concreción de un sistema institucional que empodere al pueblo como dueño del país. Además, describe el proceso de fortalecimiento de la cultura socialista y los mecanismos para elevar las condiciones de vida del pueblo chino. Asimismo, detalla la estrategia para acelerar la construcción de una sociedad más ecológica, la modernización de la defensa nacional, el impulso de la reunificación nacional y finalmente, resalta la importancia de la disciplina integral dentro del partido para continuar elevando su capacidad de gobernanza.

En este sentido, vemos como Xi Jinping implementará una política exterior más asertiva durante el próximo lustro, orientada a incrementar la influencia de China en la gobernanza global y en su región, atendiendo a la situación política actual, en la que aprovechará las oportunidades que le presentan las políticas del gobierno de Donald Trump en Estados Unidos. De hecho, Xi expresó en la inauguración del XIX Congreso que China podía ser un modelo para otros países, incluso en el ámbito político, presentó a su país como un aliado fiable para garantizar los bienes públicos globales, y criticó el aislacionismo estadounidense⁵⁶.

Es así como queda atrás la política exterior de bajo perfil elaborada por Deng Xiaoping hace un cuarto de siglo, y se ofrece una hoja de ruta que llevará a China a convertirse en una sociedad medianamente acomodada en 2020, en un país desarrollado en 2035, y en un país con un poder nacional establecido y un ejército de clase mundial en 2050. Esta asertividad viene combinada con una clara dimensión cooperativa, como evidencian la fundación del Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras, y la Iniciativa de la Franja y la Ruta.⁶¹

Además, Xi fue reelegido en marzo de 2018 como presidente de China por unanimidad para un segundo mandato, misma que se produjo días después de que los legisladores chinos aprobaran eliminar el límite de dos mandatos para su líder, en una medida histórica que le despeja el camino al presidente Xi para que se mantenga en el poder

⁵⁶ Esteban, Mario (2017). La era de Xi Jinping. en blog.realinstitutoelcano.org/la-xi-jinping/

⁶¹ Ver Esteban (2017). La era de Xi Jinping.

de forma indefinida, es así como las consecuencias del reforzamiento de su personalismo estarán por verse⁵⁷.

Con Deng Xiaoping e incluso con Jiang Zemin, China manejó un bajo perfil en sus relaciones con el exterior. Pero, a partir del ascenso al poder de Hu Jintao, gracias a los éxitos cada vez más relevantes en lo económico, muchos sectores de la política y la academia empezaron a reclamar un papel más activo de China en los asuntos internacionales que han visto su máxima expresión de la mano de Xi. Como vemos, la «ascensión pacífica» de China marca la agenda de su política exterior en el siglo XXI y consiste en un paso adelante del principio de la «coexistencia pacífica» elaborado en el contexto de la guerra fría. Tal como se ha indicado, su puesta en escena internacional está determinada por factores como la satisfacción de las necesidades internas derivadas del proceso de modernización; la articulación de su emergencia como nueva potencia; un discurso político de corte nacionalista; una visión del mundo deudora de la lucha contra el hegemonismo; y su actual y firme apuesta por el multilateralismo. Dentro de los objetivos políticos que conforman la política exterior, también hay aspectos culturales, educativos y económicos importantes.

La celebración del XIX Congreso del PCCh ocurrió en un momento en el que China ha adquirido un protagonismo internacional sin precedente como consecuencia del peso económico, diplomático y militar, y en el contexto de una administración estadounidense con tendencias proteccionistas y aislacionistas, y una Unión Europea que atraviesa momentos difíciles, Beijing se encuentra ante una oportunidad única para influir en la reconfiguración del orden internacional.

El presidente chino Xi Jinping dijo el 17 de marzo de 2012 en su primer discurso como jefe de Estado que: "Debemos continuar luchando para lograr el sueño chino y el gran renacimiento de la nación". Ya el 29 de diciembre de 2012, durante una visita a una exposición del Museo Nacional de China titulada precisamente "el gran renacimiento de la nación", junto con otros miembros del Comité Permanente del Buró Político del Comité Central del PCCh, Xi se expresó en similares términos, "seguramente completaremos la construcción de una sociedad moderadamente acomodada de una forma generalizada cuando el PCCh celebre su centenario (2021) y convertiremos a China en un país socialista moderno que sea próspero, fuerte, democrático, avanzado culturalmente y armonioso cuando la República Popular China conmemore su centenario (2049), ese es el mayor de los sueños de la nación china, creo con firmeza que el gran sueño de la revitalización de la nación china se volverá real".

Por su parte, como acertadamente ha expresado David Shambaugh⁵⁸, el proyecto de Xi es el del fortalecimiento de China y del Partido, de quien expone cree en el poder absoluto del Partido Comunista. Xi indiscutiblemente busca "el gran rejuvenecimiento

⁵⁷ Como ya se avisaba cuando el nuevo Comité del Partido no incluía a un sucesor obvio, por lo que Xi puede permanecer en el poder hasta 2027 y, posiblemente, más tiempo.

⁵⁸ Shambaugh, David (2018). China under Xi Jinping en: http://www.eastasiaforum.org/2018/11/19/china-under-xijinping/?utm_source=newsletter&utm_medium=email&utm_campaign=newsletter201811-25

de la nación china", de lo cual Shambaugh destaca que "La búsqueda ha sido constante durante 150 años: que China adquiera los atributos materiales de una gran potencia internacional y el respeto correspondiente de los demás. El legado de la antigua debilidad y humillación del país continúa atormentando a Xi y su generación." Para el autor, Xi está convencido de que para que su país logre el "Sueño chino" y asuma el lugar que le corresponde en el escenario mundial, debe fortalecerse el papel central del Partido Comunista Chino y la importancia del liderazgo desde arriba, y eso se opone a quienes creen que el futuro de China radica en una mayor apertura y reforma.

Xi es considerado como el líder más fuerte que China ha tenido desde Deng Xiaoping y Mao Zedong, incluso, el imaginario social que se remonta a la era maoísta de la construcción de un culto de personalidad se ve representado en la utilización de términos como zhuxi (presidente), lingxiu (líder), hexin (núcleo) e incluso da duoshou (gran timonel), que se usan nuevamente, esta vez para referirse a Xi. Shambaugh se cuestiona, a seis años de su mandato ¿qué ha logrado realmente? Y, ¿adónde podría dirigirse China bajo su gobierno? A lo que responde que el impacto económico de Xi es mixto, pues el crecimiento del PIB sigue siendo muy respetable en 6.9% y lanzó programas para eliminar la pobreza para 2020, estimular la innovación y la fabricación de alta tecnología bajo el programa *Made in China 2025*, aumentar la urbanización y construir eco-ciudades, ampliar la cobertura de servicios sociales, atacar la contaminación y la transición a una economía verde, disminuir la desertificación y el aumento de la forestación, el desapalancamiento de la burbuja de deuda China y la expansión del consumo interno y los servicios como motores del crecimiento, pero todos estos siguen siendo objetivos e iniciativas que aún no pueden evaluarse. Y, por otro lado la administración de Xi ha fallado significativamente en cumplir con los puntos de referencia o implementar las políticas del plan de reforma económica del Tercer Pleno de noviembre de 2013. La importancia de este déficit es que la economía china no está haciendo los ajustes estructurales necesarios para lograr convertirse en una economía desarrollada a lo largo del tiempo. Y es que para Shambaugh "Las enfermedades estructurales y el exceso de capacidad continúan afectando la eficiencia económica, el mercado de valores se ha desplomado, mientras que los niveles de deuda peligrosamente altos se ciernen sobre los gastos generales". Una evaluación positiva la hace sobre la Política Exterior, que como ya hemos visto, se hace indiscutible que China ha ido reposicionando su posición en el mundo y es ampliamente vista como una potencia global, y es que Xi ha tomado un interés personal en la gobernanza global⁵⁹. Un ejemplo de esto es la Iniciativa de "Una Franja y una Ruta", que desarrollaremos más adelante.

También para Elizabeth Economy, la sinóloga expresa que la visión de Xi se centra en el "resurgimiento de la nación china", destacando asimismo el papel histórico que China tuvo como "Reino del Centro" y sus aportes a la civilización mundial. Xi, procuró

⁵⁹ China está contribuyendo mucho más al presupuesto operativo de las Naciones Unidas, el mantenimiento de la paz mundial, la asistencia al desarrollo en el extranjero y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Y es más activo en una variedad de áreas, desde combatir pandemias de salud pública hasta socorro en casos de desastre, energía y seguridad en las vías marítimas, contraterrorismo y operaciones antipiratería.

enfatar en la idea de la nación china como continuidad histórica, estableciendo lazos desde la China imperial hasta la China conducida por el Partido Comunista, este se enorgullece de la sabiduría china y su capacidad de resolver problemas. En este sentido, para Xi China “se ha puesto de pie, su economía ha crecido y cada día se hace más fuerte”. Si bien todo parece indicar que el “sueño chino” de Xi se encuentra en ascenso, ha trazado claramente sus prioridades para los próximos años: lucha contra la corrupción, abordar los desafíos que imponen el cambio climático, avanzar hacia una reforma económica que les permita seguir creciendo y por último asegurar que el partido y sus ideales sean ampliamente y profundamente incorporados en la vida política y económica china.

3.4.1 La política de cooperación China, “Cooperación Política Orientada al Beneficio Mutuo”.

En la actualidad, Xi Jinping encabeza el liderazgo de una nueva China, que tiene la necesidad de reequilibrar la economía doméstica, así como demostrar los beneficios internacionales del crecimiento, al tanto que fortalece su legitimidad internacional a través del multilateralismo y lograr una preeminencia mundial integral a través de la diplomacia económica y el poder blando.

Nos encontramos con la nueva actitud China frente al mundo, que se manifiesta en una Política Exterior más asertiva en torno a su peso específico en el concierto de naciones, en la que desarrolla una estrategia denominada como “Cooperación Política Orientada al Beneficio Mutuo”. En este sentido China desarrolla una política internacional y una específica hacia América Latina, que veremos a continuación, en la que la variable de las *commodities* está presente, en mayor o menor medida, en la relación de China con la mayor parte de los países de la región.

El incremento comercial entre la República Popular China y América Latina, de acuerdo a las cifras del intercambio comercial habla por sí mismo, pero este ha estado acompañado por un aumento del contacto directo entre los líderes chinos y los gobiernos de América Latina y el Caribe, generando un intercambio de ideas y en algunos casos llevando a un diálogo bilateral fructífero, perfilando propuestas específicas para desarrollar la cooperación bilateral, enfocando en los lazos políticos, el desarrollo económico, la seguridad alimenticia, y el intercambio científico y humano, respaldada con la promesa de préstamos y fondos especiales, planteando concretas metas financieras. China considera a América Latina y el Caribe como un conglomerado de países que tienen una historia compartida, con una cultura común, y con recursos y realidades políticas similares. China tiene un interés tangible en explorar más a fondo e invertir en la región establecido bajo el principio Ganar - Ganar, que implica un fortalecimiento a través del intercambio de tecnologías y potencialidades de China.

3.4.2 La Nueva Ruta de la Seda. Iniciativa “Una Franja y Una Ruta”

Las iniciativas de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI, conocidas como "Una Franja y Una Ruta", fueron planteadas por el presidente Xi Jinping en 2013. El proyecto retoma la antigua Ruta de la Seda cuyos inicios datan del Siglo I a.C. en tiempos de la dinastía Han, con ella se comunicaban comercialmente las regiones asiáticas con las europeas, pasando por varias localidades situadas en Medio Oriente y África. La actual, la promovida por el gobierno chino de Xi Jinping, propone llevar adelante dos megaproyectos. El primero de ellos refiere al denominado Cinturón Económico de la Ruta de la Seda, o Silk Road Economic Belt, el cual reproducirá la ruta terrestre desde la ciudad china de Xi'an a París. Por otro lado, la ruta marítima denominada Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI, o 21st Century Maritime Silk Road, estaría reproduciendo la antigua ruta que salía de las costas chinas, y pasaba por el Índico, por el cuerno de África, hasta llegar al Mediterráneo.

Su objetivo es fortalecer los vínculos económicos entre China, el resto de Asia, Oriente Medio, África y Europa, mediante el desarrollo de varios corredores económicos, tanto terrestres como marítimos, así como promover el desarrollo económico en los distintos países y regiones participantes. "La Franja y la Ruta" representa una gran iniciativa de corredores comerciales a través del mundo, que tienen a China como centro. Este Proyecto, tiene un fundamento histórico-cultural para el pueblo chino, ya que hace más de dos mil años, los pueblos del continente euroasiático exploraron exitosamente múltiples rutas de comercio e intercambio cultural que enlazaban las grandes civilizaciones asiáticas, europeas y africanas, que posteriormente se les denominaría Ruta de la Seda.

El 8 de marzo de 2015, el canciller Wang Yi subrayó que las claves de la política exterior de China es una prioridad y dos líneas. Una prioridad es la promoción integral de Una Franja y Una Ruta, las cuales empujarán la resurrección de Euroasia. Las dos líneas son la Paz y el Desarrollo.

El Gobierno chino promueve activamente la construcción de "Una Franja y Una Ruta", refuerza la comunicación y consultas con los países a lo largo de las rutas, impulsa la cooperación pragmática con los mismos y ha ejecutado una serie de medidas políticas en un esfuerzo por cosechar frutos en una etapa temprana. Sus principales objetivos son:

- Aumentar la influencia internacional China.
- Orientar la capacidad de exportación.
- Subir la cadena de producción distribuida.
- Establecer estándares en sectores clave.
- Mitigar las vulnerabilidades de suministro de materias primas.
- Movimientos de contención hacia el exterior.
- Emprendimiento institucional.
- Socializar los beneficios del ascenso de China.
- Mostrar una nueva forma de liberalización y desarrollo.

Para insertar a América Latina en esta iniciativa, se presenta un discurso de adhesión de la región a través del recorrido marítimo, como si esta fuera la culminación natural de la ruta, lo que deja al descubierto el interés por asegurar nuevas rutas para la exportación de materias primas e importación de manufacturas y productos con valor agregado. Cabe mencionar, que en 1565 se registraron los primeros contactos comerciales y humanos entre China y América Latina cuando fue abierta la Ruta de la Seda del Pacífico a través de las naves españolas, Galeón de Manila o mayormente conocido como la “Nao de China” que arribaba a las hoy costas mexicanas.



Fuente: Xinhua, Esglobal, Wall Street Journal y Folha De S.Paulo.

Figura 2. La Ruta de la Seda en el Siglo XXI

Como vemos, la nueva Ruta de la Seda cuenta con dos versiones principales: 1) La Franja, como vía de comunicación terrestre, une a China con Europa a través de Asia central y occidental; y también conecta a China con el sudeste asiático, el sur de Asia y el océano Índico, y 2) La Ruta, como vía marítima, parte de los puertos de seis provincias costeras de China (Jiangsu, Zhejiang, Fujian, Guangdong, Hainan y Shandong) en dos direcciones: 1) hacia Europa a través del océano Índico, el mar Rojo hasta llegar al Mediterráneo; y 2) hacia el Pacífico sur a través del Mar de la China Meridional y el Mar de la China Oriental. Además de varios corredores: China-Mongolia-Rusia, China-Asia Central-Asia Occidental, China-Indochina, China-Pakistán, Bangladesh-China-India-Myanmar. Como expresa Ríos⁶⁰, entre sus pilares habría que destacar la coordinación de políticas, la conexión de infraestructuras e instalaciones, la eliminación de trabas al comercio, la integración financiera o el estrechamiento de lazos

⁶⁰ Ríos, Xulio. (2018) La Iniciativa de la Franja y la Ruta, una oportunidad para España.

entre las respectivas sociedades. Aunque las preferencias señalan a Asia, Europa y África, China también se ha mostrado abierta a la participación activa de los países latinoamericanos, esta tiene la potencialidad para modificar el mapa económico mundial.

3.4.3 El Plan de Cooperación China-CELAC

Tras la creación de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), en 2011, mecanismo de concertación política en el que convergen todos los Estados Latinoamericanos y caribeños, se creó un mecanismo de proyección internacional que ha permitido ingresar en una lógica regional de cooperación las relaciones de los países de latinoamericanos con el dragón asiático. Y es que, a través de la CELAC se configuró un espacio de diálogo y concertación⁶¹, cuyos ejes de trabajo se centran en el diálogo político; la interlocución con otros actores; el impulso a la agenda internacional de América Latina y el Caribe; la concertación de posiciones comunes en foros globales y la convergencia de procesos de integración.

El Plan de Cooperación China-Estados Latinoamericanos y Caribeños (2015-2019) es una iniciativa que surge del Foro China-CELAC⁶² en julio de 2014, cuando el Presidente de China Xi Jinping asistió a la reunión de líderes chino-latinoamericanos y caribeños en Brasilia, en que se aprobó la Declaración Conjunta de la Reunión de Líderes de China y los Estados Latinoamericanos y Caribeños, anunciando el establecimiento oficial del Foro China-CELAC, ambas partes habrían consentido un nuevo desarrollo, en un nivel más alto, mediante la cooperación en conjunto, en paralelo a las cooperaciones bilaterales. El Foro consiste en una plataforma de cooperación intergubernamental dirigida por los Ministerios de Relaciones Exteriores de China y los países miembros de la CELAC. Este Foro tendría por objetivo promover el desarrollo de la Asociación de Cooperación Integral China-América Latina y el Caribe caracterizada por la igualdad y el desarrollo compartido. Sus principios rectores para profundizar la cooperación entre las dos partes son: el respeto, la igualdad, la pluralidad, el beneficio mutuo, la cooperación, la apertura, la inclusión y no condiciones previas⁶³. Los principales mecanismos incluyen Reunión Ministerial, Diálogo de Ministros de Relaciones Exteriores y Reunión de Coordinadores Nacionales (Reunión de Altos Funcionarios).

La Primera Reunión Ministerial del Foro tuvo lugar en Beijing en enero de 2015, marcando el lanzamiento oficial, esta estuvo enmarcada bajo el lema de “Nueva Plataforma, Nuevo Punto de Partida y Nuevas oportunidades –Impulsando Juntos la

⁶¹ Todos los compromisos se adoptan por consenso y tienen carácter de acuerdo político.

⁶² Compuesta por los 33 Estados de América Latina y el Caribe. De estos 23 tienen relaciones diplomáticas con China, y apenas 6 tienen cámaras de comercio bilaterales.

⁶³ Ver: ABC sobre el Foro China-Celac (2016). en

http://www.chinacelacforum.org/esp/ltjj_2/P020161207457618108481.pdf

Asociación de Cooperación Integral China y América Latina y el Caribe”⁶⁴. En el Discurso inaugural del primer Foro, el Presidente Xi Jinping presentó sus cuatro propuestas para el desarrollo del Foro: Primero, persistir en el trato en pie de igualdad como principio de cooperación y adherirse a los conceptos de consulta amistosa, construcción conjunta y co-disfrute de frutos a fin de forjar una sólida base política para la cooperación en conjunto. Segundo, procurar el beneficio mutuo y la ganancia compartida como objetivo de cooperación, trabajar con firmeza en torno a una agenda centrada en el desarrollo compartido, esforzarse por lograr resultados rápidos y materializar el efecto de “uno más uno supera dos”. Tercero, perseverar en un modelo flexible y pragmático en la cooperación, llevar a cabo diversas formas de cooperación por vía tanto bilateral como multilateral, a fin de complementarse recíprocamente con sus respectivas ventajas. Cuarto, insistir en el carácter abierto e incluyente de la cooperación y tomar en plena consideración las diferentes inquietudes e intereses de todas las partes concernientes.

Además, Xi Jinping anunció que su país tendría disposición de invertir 250.000 millones de dólares en la región durante la próxima década⁶⁵, tomando como motores al comercio, la inversión y la cooperación financiera para promover un desarrollo integral de la cooperación sustantiva entre China y América Latina y el Caribe. China mantiene ahora relaciones diplomáticas con 23 países latinoamericanos y caribeños mientras los otros 10 tiene lazos diplomáticos con Taiwán. Además, tiene establecidas oficinas comerciales en República Dominicana y Haití. Paraguay y algunas Islas del Caribe aún mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán. El Salvador, ha sido el último país en reconocer a China. China pretende que el intercambio se eleve a 500 mil millones de dólares en el curso de 10 años. En estos momentos es el segundo socio comercial de la zona, detrás de Estados Unidos, a excepción de los casos de Chile, Brasil y Perú.

El esquema de Cooperación con la región que se engloba en el plan 1+3+6 en las que China planea incrementar su cooperación con los Estados de la CELAC⁶⁶. La cifra 1 se refiere al acuerdo de ayuda mediante el cual China y los países de América Latina y del Caribe tratarán de desarrollar el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible de sus relaciones entre 2015 y 2019. La cifra 3 se refiere a las tres esferas clave -el comercio, la inversión, y la cooperación financiera-. Al mismo tiempo, la cifra 6 recoge los seis campos prioritarios de esta cooperación: energía y recursos naturales, construcción de infraestructuras, agricultura, industria, innovación científica y tecnológica y tecnologías de la información.

⁶⁴ El 1º Foro CELAC-China se realizó en un contexto de desaceleración del crecimiento de China, con serias consecuencias en la caída de su demanda externa y en la reducción de los precios internacionales de varios de los productos básicos exportados por ALC a ese país.

⁶⁵ El paquete de arreglos de financiación de China para América Latina y el Caribe anunciado en 2014 sumaba 35 mil millones de dólares norteamericanos, compuesto por 3 partes, a saber, Créditos Preferenciales de 10 mil millones de dólares, el Crédito Especial China y América Latina para la Infraestructura de 20 mil millones de dólares y el Fondo de Cooperación China-América Latina y el Caribe de 5 mil millones de dólares.

⁶⁶ Este Plan de Cooperación ha sido denominado por algunos como “el Plan Marshall chino”.

En la II Reunión Ministerial del Foro China-Celac, celebrada en Santiago en enero de 2018, bajo el lema “CELAC-China: trabajando por más desarrollo, innovación y cooperación para nuestros pueblos”, la Parte china presentó la iniciativa de la Franja y la Ruta para la cooperación internacional. Podría decirse que el Foro es uno de los componentes institucionales con el que China extiende a Latinoamérica su estrategia de vinculación global llamada “la franja económica de la ruta de la seda” o “la Franja y la Ruta”. Este proyecto se inspira en la antigua ruta que tendía lazos comerciales entre China y Europa, pero se amplía sumando más aspectos que los comerciales, especialmente en el ámbito cultural y político, y más regiones que las originales, incluyendo Latinoamérica, considerada como la “extensión natural” de la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI.

Más que abordar asuntos comerciales, la versión 2018 de la segunda Reunión Ministerial de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (Celac) con China se centró en la cooperación y entendimiento político como motor de las relaciones. La incorporación de la Agenda 2030 como referencia para el desarrollo de las inversiones y la Franja y la Ruta como proyecto dinamizador de la economía, fueron algunos de los temas discutidos en el encuentro⁶⁷. Uno de los hitos del evento fue el anuncio del inicio de operaciones en Santiago de la oficina del China Council for the Promotion of International Trade (CCPIT)⁶⁸, organismo símil a ProChile, encargado de promover el comercio exterior y las inversiones.

El especialista en temas de China, Enrique Dussel, sostuvo que Beijing “ha planteado desde hace más de una década una estrategia de largo plazo hacia América Latina y el Caribe (...) y si bien China presenta un interés histórico y económico específico hacia la región, este también es parte de su estrategia global, ya como una potencia mundial”⁶⁹. En este sentido, Evan Ellis, experto del Center for Strategic and International Studies (Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales), aseguró recientemente que “si la gran historia de China en las últimas décadas fue sobre crecimiento, exportaciones e inversiones, la historia de la próxima década será sobre la creación de un orden económico y político chino”⁷⁰.

⁶⁷ Sitio web de la Biblioteca del Congreso Nacional. II Reunión Ministerial del Foro Celac-China abrió nuevos caminos para el desarrollo regional - Programa Asia Pacifico. (2018). En

<https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/reunion-ministerial-celac->

⁶⁸ El anuncio cobra gran relevancia por la elección de Chile como sede, ya que es la segunda oficina que la CCPIT abre en Sudamérica y la cuarta en Latinoamérica.

⁶⁹ Reunión China-Celac: Profundización de alianza estratégica (2018).
En

<https://www.telesurtv.net/news/china-celac-cooperacion-estrategica-20180119-0031.html>

⁷⁰ *Ibid.*

4 CAPÍTULO II

Las relaciones bilaterales de China con Chile y con Venezuela en el marco de la Cooperación con América Latina (2006-2016)

La selección de estos países no obedece a un enfoque excluyente, sino a la voluntad de identificar diferentes trayectorias e intereses en la relación de gigante asiático en Latinoamérica; del mismo modo, se concentra en el punto de vista político sin obviar las variables económicas sobre todo, de comercio e inversión. Como se ha visto, es indiscutible que la agenda China apuesta por el establecimiento de una plataforma para desarrollar una cooperación más global, plural e intensa, en la que los países latinoamericanos tienen gran interés. Por ello, se detallará la evolución de las relaciones bilaterales de China con Chile y con Venezuela respectivamente, en la que se intentará dar una visión del desarrollo de las relaciones de cooperación entre China y estos países latinoamericanos, de la que se advertirá la relevancia del factor energético en la agenda de la política exterior China para la región. Si bien, “Las relaciones entre China y América Latina en la post Guerra Fría se caracterizan como normales, amistosas y de creciente contenido político y económico aunque aún subsisten importantes vacíos en las dimensiones sociales y culturales”⁷¹ en los años a estudiar de este nuevo siglo, veremos como esos vacíos han ido llenándose a través de los esfuerzos mutuos.

4.1 La relación de Cooperación entre China y Chile

4.1.1 Evolución de la política exterior chilena contemporánea.

⁷¹ Wilhelmy, Manfred. China y América Latina. Estudios Internacionales. (133), 2001. p.3. ⁷⁷

Artaza, Mario y Ross, Cesar (edit). (2012) La Política Exterior de Chile, 1990-2009. Vol.1 p 56

⁷⁸ Artaza y Ross. Op. Cit. Pág 65.

Para entender un poco la configuración de la Política Exterior chilena actual, nos detendremos por un breve paseo por la historia democrática de la nación del cono Sur. Comenzando por el primer gobierno de la concertación, tras el plebiscito que marcaba el cambio del sistema político en el país al dejar el gobierno militar el poder y comenzar un periodo democrático en Chile, este país ha desarrollado una Política Exterior orientada a la reinserción internacional, potenciando los aspectos económicos y comerciales, que se evidencian por la gran cantidad de acuerdos bilaterales y multilaterales suscritos en todo el mundo, y el énfasis en el Derecho Internacional para legitimarse y recuperar su condición de participante pleno del Sistema Internacional. Para Alberto Van Klaveren “El concepto de la reinserción no se limitó a la normalización de las relaciones exteriores, sino que incluía la adopción de una estrategia activa de revisión y potenciación de los principales vínculos de la nación”⁷⁷ y que “la participación en el sistema multilateral siempre representó un aspecto fundamental de la política exterior y de la inserción de Chile en el mundo”⁷⁸.

Mario Artaza expone los principios de la política exterior chilena y su interés nacional, de lo que expresa “la Política Exterior de un país viene a constituirse por las medidas que el estado desarrolla para lograr sus interés nacionales dentro del Sistema de Naciones”⁷², además nos menciona que la Política Exterior de Chile podría entenderse como pragmática o ecléctica, orientada hacia el multilateralismo. En este sentido, puede decirse que los principios rectores de la política exterior: la integración económica, que es de marcado corte neoliberal, la estabilidad democrática, la preocupación por la protección de los derechos humanos y el compromiso con el multilateralismo, como principios rectores de esta. De acuerdo a Van Klaveren sobre la promoción de la democracia como principio de la política exterior de Chile, “el principio de la no intervención ya no se instala como una barrera infranqueable en este terreno”⁸⁰ y que la política condenatoria a golpes de Estado y amenazas de rupturas democráticas ha sido en general consistente en la política exterior chilena. Sin embargo Chile siempre actúa con mucha cautela o neutralidad, evitando posiciones radicales, pues el país no deja de relacionarse con países con regímenes distintos, no aplica políticas aislacionistas.

La tarea de la reinserción política internacional de Aylwin, con quien “se firmaron un centenar de acuerdos en las más diversas áreas, con organismos y países de los diferentes continentes”⁸¹ la profundización de la internacionalización de la economía chilena de Eduardo Frei, con grandes avances en materia vecinal y destacada participación internacional, con un incidente controversial que debió hacer frente, la repatriación de Pinochet; por su parte el gobierno de Ricardo Lagos “busco para Chile un liderazgo más decidido a nivel regional e internacional”⁷³, consiguió grandes logros comerciales con la firma de TLC con Estados Unidos, Corea del Sur y la Unión Europea, también tuvo que hacer frente a crisis, esta vez en torno al gas, y logró profundizar la

⁷² Artaza, Mario y Ross O., Cesar (edit). (2012), La Política Exterior de Chile, 1990-2009, Vol.1, p 36. ⁸⁰ Artaza, Mario y Ross O., Cesar (edit). Op. Cit pág 115 ⁸¹ Ibid. pág 318

⁷³ Artaza, Mario y Ross O., Cesar (edit). Op. Cit pág 322

⁸³ Ibid, pág 328

proyección hacia Asia Pacífico al ser anfitrión Chile de la Reunión APEC en 2004; durante el gobierno de Bachelet “las principales directrices de su política exterior establecían una continuidad a nivel de principios con los otros gobiernos de la Concertación, pero con distinto énfasis”⁷⁴, la dimensión vecinal y regional. Para Paz Verónica Millet, la importancia de la democracia presidencial, ha tenido un destacado rol en la conducción de la Política Exterior Chilena. Como plantea Raúl Bernal-Meza “entre los gobiernos de Aylwin y Bachelet no se advierten líneas de ruptura, sino más bien una continuidad en cuya dinámica la política exterior va incorporando nuevas visiones y poniendo de relevancia otras”⁷⁴. Se rastrean además líneas de continuidad no sólo entre los gobiernos democráticos sino de la línea del gobierno militar en cuanto al modelo de inserción económica internacional. El autor explica que “El enfoque de relaciones internacionales que predomina en el periodo es el de economía política liberal, cuyo eje ordenador es el regionalismo abierto, que vehiculiza la apertura de la economía de mercado con un sesgo de realismo y pragmatismo subordinado que le permite identificar donde están los socios “naturales” de país”⁷⁵.

4.1.2 Las relaciones bilaterales entre China y Chile

La República de Chile fue el primer país sudamericano en establecer relaciones diplomáticas con China, que tuvo lugar el 15 de diciembre de 1970. Las relaciones bilaterales se han desarrollado sin problemas desde entonces, con un intercambio frecuente de visitas de alto nivel. En 1988 se estableció un mecanismo de consulta política entre los ministerios de relaciones exteriores de los dos países y hasta la fecha se han realizado 10 rondas de consultas. Desde el establecimiento de sus relaciones bilaterales, los dos países han firmado una serie de acuerdos gubernamentales sobre comercio, ciencia y tecnología, cultura, exención de visa mutua para pasaportes diplomáticos y de servicio y protección de inversión. Además, las dos partes han realizado consultas en asuntos internacionales y disfrutaban de una cooperación satisfactoria en organizaciones y conferencias internacionales. En 1999, Chile fue el primero entre los países de América Latina en alcanzar un acuerdo bilateral con China sobre el ingreso de China a la OMC. En 2002, China apoyó la postulación de Chile como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU para el período 2003-2004⁷⁶.

Desde que Chile y China establecieron relaciones diplomáticas⁸⁷, puede decirse que tiene Chile un vínculo privilegiado como primer país sudamericano en establecer relaciones diplomáticas con la República Popular China, y estas a pesar a pesar de los

⁷⁴ Artaza, Mario y Ross O., Cesar (edit). (2015), La Política Exterior de Chile, 1990-2009, Vol.2, P 27

⁷⁵ Artaza, Mario y Ross O., Cesar (edit). (2015), Op cit, pág 28

⁷⁶ China-Chile Relations (2006) en <http://english.cri.cn/3126/2006/09/01/264@133693.htm> ⁸⁷ Chile fue el primer país de América del Sur en establecer relaciones diplomáticas con China (Cuba ya reconocería a la República Popular de China desde 1960); en 1999, el primer país latinoamericano en apoyar el ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC); en 2004, el primer país latinoamericano en reconocer a China como economía de mercado; y en 2005, el primero en suscribir un Tratado de Libre Comercio con China.

cambios ideológicos y de régimen en Chile de los años 1973 y 1989 se han mantenido ininterrumpidamente. En su relación con China, Chile representa un socio estratégico en América Latina para el gigante asiático, con quien desde 2012 mantenía una Asociación Estratégica, y desde el 22 de noviembre de 2016 se estableció como una Asociación Estratégica Integral⁷⁷, que ha estrechado cada vez más sus relaciones con China. El 2005 marcó un notable cambio en las relaciones bilaterales con la firma del Tratado de Libre Comercio, que entró en vigencia en 2006⁷⁸ y que permitió a Chile posicionarse como uno de los países latinoamericanos con mayores y mejores facilidades comerciales y de cooperación con la nación asiática. Este acuerdo ya cuenta con una actualización, y de acuerdo a cifras del Ministerio de Comercio de China, en 2016 el valor comercial entre los dos países alcanzó US \$ 31.36 billones, 4.4 veces el de 2005, cuando el acuerdo aún no se había implementado⁷⁹, convirtiendo a China en 2009 en el primer socio comercial de Chile⁸⁰. Las tres categorías principales entre las que se dividen las inversiones son los servicios financieros, a los que corresponde un 36,7% del total, la silvicultura 31,6% y la minería y canteras 29,2%. El cobre es el principal producto exportable de Chile y representa el 79% del comercio con China, sin embargo, en los últimos años las exportaciones de productos chilenos del sector frutícola, alimenticio y vinícola están ganando especial relevancia en el comercio bilateral.

Puede decirse además, que se percibe que “la relación bilateral -desde el punto de vista chileno- se forja en una actitud que tiene a las personas primero, sustentada sobre la base de una creciente interacción a través de un mayor intercambio comercial y de contactos académicos, políticos, militares, deportivos y culturales”⁸¹. Chile continúa impulsando su interés en posicionarse como un puente a Asia en América Latina, puesto que es una economía de mercado pequeña, la intensificación de los vínculos entre Chile y Asia solo es posible en asociación con sus vecinos latinoamericanos⁸². Es importante señalar que cuatro (4) de las seis (6) visitas de Presidentes chilenos a China se produjeron en los 2000’s. En este sentido, entre los hitos más importantes de la relación bilateral en sus diversos ámbitos podemos mencionar:

Ámbito Político

⁷⁷ Esta nueva Asociación se espera permita un mayor impulso al Plan de Acción suscrito en 2015 entre ambos países. Entre los futuros avances se logró la profundización del Tratado de Libre Comercio (TLC), y se espera la instalación de una Comisión Binacional Permanente; el aumento de la inversión; una mayor cooperación en temas medioambientales, incluyendo la protección de los océanos; la promoción del turismo de nacionales chinos a Chile; y el trabajo colaborativo en foros multilaterales.

⁷⁸ Este es el primer TLC de China fuera de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEAN, por sus siglas en inglés).

⁷⁹ Ver: China FTA Network (2018). “China’s Free Trade Agreements.” [revisado: 26 de junio de 2018] <http://fta.mofcom.gov.cn/english/fta_qianshu.shtml>

⁸⁰ ver: DIRECON, 2015,12.

⁸¹ Artaza, Mario y Ross O., Cesar (edit). (2012), pág 714

⁸² Ver: Frohmann, A., & Wilhelmy, M. (2016). Chile: A Bridge to Asia? In ROETT R. & PAZ G. (Eds.), *Latin America and the Asian Giants: Evolving Ties with China and India* (pp. 227-250).

- Instaurado en diciembre de 2005, el Comité de Diálogo Político es una instancia de encuentro anual entre representantes legislativos de Chile y China⁸³.
- En junio de 2012, se acordó elevar el estatus de relaciones entre ambos países a “Asociación Estratégica”, con el propósito de ratificar la confianza política mutua y la diversa cooperación desarrollada en múltiples sectores
- En la visita del presidente de China, Xi Jinping a Chile en noviembre de 2016, se suscribió la profundización del Acuerdo de Libre Comercio (2004)⁸⁴ y la disposición de elevar las relaciones binacionales a la de Asociación Estratégica integral.
- Los hermanamientos de ciudades y provincias chilenas en China, ya suman 21.

Ámbito de promoción económica y financiera

- En mayo de 2015, Chile y China firmaron un memorando de entendimiento para propiciar las condiciones que faciliten el uso de la moneda china en el país sudamericano. El documento llegó después de que los bancos centrales de ambos países alcanzaran un acuerdo bilateral sobre el 'swap' de sus monedas nacionales. Dicho acuerdo considera la apertura de una línea por un monto máximo de 22.000 millones de yuanes (3.600 millones de dólares), según un comunicado del Banco Central de Chile. Adicionalmente, se acordó que China aportaría a Chile 50.000 millones de yuanes (8.000 millones de dólares) para que inversionistas institucionales extranjeros inviertan directamente en el mercado de valores del país.
- Chile Week. En agosto de 2015, se llevó a cabo en China la primera versión del evento que congrega a una gran delegación público-privada que conmemoró los 45 años de relaciones diplomáticas entre ambos países, “Chile Week” ya cuenta con 3 ediciones⁸⁵.
- El China Construction Bank opera en el país desde 2016, mientras que el Bank of China tiene autorización para instalar una sucursal en Chile, facilitando así el diálogo y las operaciones con los asiáticos.

Ámbito Cultural y educacional

- Este año se cumplen 12 años de la Instalación del Primer Instituto Confucio en Chile. En 2014, HANBAN inauguró en Santiago el Centro Regional de Institutos Confucio para América Latina (CRICAL)⁸⁶.

Ámbito del Turismo

⁸³ El Congreso Nacional de Chile, es uno de los quince Parlamentos que tiene este tipo de acuerdo con la Asamblea Nacional Popular de China.

⁸⁴ Además se suscribieron 12 acuerdos y memorándums de entendimiento.

⁸⁵ El evento tuvo como objetivo promover y dar a conocer la historia, tradición, cultura, productos y oportunidades de inversión que Chile ofrece a uno de los mercados más atractivos de la región del Asia Pacífico

⁸⁶ Esto refleja la importancia estratégica que le confiere China a Chile en esta área, para la articulación y difusión de la cultura china en la región.

- La República Popular China declaró a Chile como destino turístico aprobado para los ciudadanos de su país en 2004, lo que significa la entrega de visas para viajes turísticos a Chile⁸⁷.

Ámbito de cooperación técnica y científica

- En enero de 2017, Chile y China firmaron por tercera vez consecutiva el Plan de Acción Chile China para la Cooperación en Ciencia y Tecnología (2017-2019)⁸⁸.
- Destaca el denominado “Centro Conjunto China-Chile para la Astronomía”. Dicho establecimiento fue la primera institución de su tipo que fundó China en el extranjero⁸⁹.

Entre los hitos más recientes de la relación podemos mencionar:

- La firma del primer TLC ampliado con Chile en noviembre de 2017 en Da Nang, con ocasión de la anterior cumbre de APEC, convierte a Chile en el primer país latinoamericano en profundizar un TLC con China.
- La realización del II Foro Ministerial China-CELAC en Santiago, en enero de 2018 muestra una apreciación de Chile como espacio para el dialogo y la negociación.
- En 2017, el comercio bilateral alcanzó los 34 mil millones de dólares. Un 27% de las exportaciones de Chile van a China, el doble de lo que Chile exportó a los Estados Unidos.
- Chile es hoy el mayor exportador de fruta a China y el chino es el mayor mercado de vinos para la nación suramericana.⁹⁰

4.1.3 Comercio Exterior

China es el principal socio comercial del país⁹¹, con un intercambio que llegó a los US\$ 31.673 millones, equivalente al 26% del total en 2017. Durante el 2017, el comercio exterior de Chile con China creció un 9,0%, totalizando US\$34.305 millones. Tanto las exportaciones como las importaciones se expandieron en el periodo, a tasas de 8,4% y 10%, respectivamente. El saldo de la balanza comercial se mantuvo superavitario aumentando a US\$4.020 millones. Lo que coloca a China por encima de los Intercambios con Estados Unidos, cuyo intercambio comercial ascendió a US\$21.604

⁸⁷ Entre el 2012 y 2015, aumentó en un 12% los turistas provenientes del gigante asiático.

⁸⁸ Como resultado de la implementación de estos planes, se han efectuado diversos seminarios, talleres e intercambios de visitas, los cuales han permitido generar valiosas redes entre los científicos e investigadores de ambos países y promover variados proyectos específicos de investigación teórica y aplicada.

⁸⁹ En 2014, el Programa de Astronomía de la Academia China de Ciencias (CAS) donó US\$3 millones para el desarrollo de investigación astronómica en nuestro país.

⁹⁰ Ver Chile y China más allá del litio en <http://www.forovalparaiso.cl/wordpress/2018/10/08/chile-y-china-mas-alla-del-litio/>

⁹¹ China es el principal destino de las exportaciones chilenas. Para el país asiático, Chile es el tercer socio comercial en Latinoamérica, detrás de Brasil y México. ¹⁰³ Ver: Direcon. Reporte Anual Comercio Exterior de Chile 2017.

millones con un crecimiento anual de 16%, confirmando la recuperación con respecto al año anterior, y la Unión Europea, que se expandió un 4,1%, y totaliza US\$18.408 millones¹⁰³.

- El cobre es el principal producto exportable de Chile y representa el 79% del comercio con China⁹², sin embargo, en los últimos años las exportaciones de productos chilenos del sector frutícola, alimenticio y vinícola están ganando especial relevancia en el comercio bilateral.
- Chile ha liberalizado 7.750 mercancías chinas, que representan el 98,1% del total de productos o un 97% del valor de las importaciones provenientes desde el gigante asiático, según datos de la DIRECON.
- Las exportaciones a China han crecido explosivamente en los últimos 15 años. En el 2000 eran de US\$965,5 millones, mientras en 2016 llegaron a los US\$17.067 millones del 2016, según datos del Banco Central.
- Según cifras del Servicio Nacional de Aduanas, las exportaciones locales a China subieron 6,9% el año pasado concentrando el 27,4% del total, mientras que las importaciones crecieron 7% a US\$ 13.380 millones (22,3% del total).
- Los principales crecimientos se concentraron en las exportaciones no cobre, entre ellas; vino embotellado, litio, paltas, salmón, ganado, centolla, jibias, arándanos congelados y quesos, por nombrar algunos.
- Durante el año 2016, Chile se convirtió en el principal proveedor de fruta fresca de China, y fue proveedor n°1 en Arándanos Frescos (US\$76,7 MM), Cerezas Frescas (US\$647,8 MM) y Vino a Granel (US\$55 MM).
- En 2017 las exportaciones a China totalizaron US\$18.752 millones, el mayor monto en los últimos cuatro años. El incremento registrado el último año se explica fundamentalmente por los mayores envíos mineros que, gracias a una expansión de 9,9%, alcanzaron los US\$15.112 millones. Los embarques mineros representaron un 81% del total exportado al país asiático, mientras el cobre significó un 76%. Los envíos del metal rojo aumentaron un 9,9% durante el 2017, totalizando US\$14.236 millones, mientras las exportaciones del resto del sector se expandieron un 10%.
- En contraste, las exportaciones silvoagropecuarias y pesqueras cayeron a una tasa del 20% durante el último año, influido por la contracción en un 27% de los envíos de fruta, si bien el resto del sector se expandió a una tasa de 47%.
- Las exportaciones del sector industrial se incrementaron un 14% anual, alcanzando un máximo histórico, principalmente gracias al aumento de los envíos de celulosa en un 11%, que también alcanzaron un máximo histórico durante el 2017. Otros subsectores de productos que influyeron en el desempeño total de este sector fueron los envíos de vino embotellado (+30%) y de productos químicos (+79%).
- En cuanto a las importaciones, que totalizaron US\$15.552 millones, el principal tipo de bien importado correspondió a los bienes de consumo, con una participación de 52% y un alza anual de 15%. La importación de bienes intermedios tuvo una

⁹² El cobre es fundamental en la relación bilateral al ser China el principal consumidor de este material y del total de las importaciones chinas de cobre, el 30% son de origen chileno. Ver Zhongshu, 2010, p.21.

participación de 31%, registrando un incremento de 1,4%. Finalmente, la compra de bienes de capital desde China creció un 11%, totalizando US\$2.666 millones, el monto más alto de su historia.

4.1.3.1 Principales proyectos e inversiones

- Proyectos de infraestructura compartidos como el Corredor Ferroviario Bioceánico Paranguá-Antofagasta, son solo algunas muestras de avances recientes.
- InvestChile se encuentra apoyando once proyectos de empresas de origen chino en distintos grados de avance, con un potencial de inversión aproximado de unos US\$1.500 millones.

Chile y China firman acuerdo marco de cooperación para la iniciativa de la Franja y la Ruta⁹³ en noviembre de 2018. Ambos países impulsarán el desarrollo de carre-

- teras, puertos y ferrocarriles⁹⁴.
- El cable trans-Pacífico. En 2016, Chile presentó un proyecto de cable submarino de fibra óptica, el primer cable de Internet a través del Pacífico Sur que respondería a nuestra meta de ser país puente entre China y América Latina. El proyecto fue exitosamente incluido en un Memorándum de Entendimiento entre ambos países para efectuar un estudio de pre-factibilidad. Sin embargo, en su Mensaje de 2018 al país, el Presidente Piñera mencionó este proyecto, lo que es encomiable, pero transformándolo en un cable “entre Asia y Sudamérica”, sugiriendo un consorcio de países de la región con algún país asiático, aún por determinar. Vemos como un proyecto chileno-chino puede llegar a desdibujarse.
- Chile es el país con la principal reserva de Litio en el mundo. La gigante china del litio Tianqi alcanzó un acuerdo para comprar el 24% de las acciones en manos de la canadiense Nutrien en la compañía chilena SQM⁹⁵. Por sus implicaciones, el proceso se encuentra en el Tribunal de Defensa de la Libre Competencia, TDLC.
- China es el principal comprador de cobre chileno¹⁰⁸, el año pasado CODELCO registraba cifras históricas en su producción gracias a la demanda china.

⁹³ La iniciativa de "la Franja y la Ruta" es una estrategia de desarrollo impulsada por China que se focaliza en la conectividad y la cooperación, principalmente entre China y Eurasia, en base a la infraestructura, el comercio y las inversiones.

⁹⁴ Chile y China firman acuerdo de cooperación para la iniciativa de la Franja y la Ruta (2018 en <https://www.mundomaritimo.cl/noticias/chile-y-china-firman-acuerdo-de-cooperacion-para-la-iniciativade-la-franja-y-la-ruta>)

⁹⁵ Con las mayores reservas – equivalentes al 52% del total- Chile pelea junto a Australia el liderazgo del mercado mundial, con una producción que en ambos casos bordea el 40%. Argentina, que en 2016 aumentó en 58% su producción, cubre el 15% de la oferta global. China está a punto de apoderarse de la mitad del litio mundial para asegurar su futuro eléctrico (2018) en: <https://www.economista.es/energia/noticias/9175354/05/18/China-esta-a-punto-de-apoderarse-de-la-mitad-del-litio-mundialasegurar-su-futuro-electrico.html>

¹⁰⁸ Codelco consolida su recuperación gracias a China (2018) en <http://lanacion.cl/2018/03/29/codelcoconsolida-su-recuperacion-gracias-a-china/>

- Chile Week 2018, se realizó en China entre el 1 y 6 de noviembre. Esta se desarrolló en el marco de los 48 años de relaciones diplomáticas ininterrumpidas con Chile y 12 años del Tratado de Libre Comercio.

4.1.3.2 Profundización de las relaciones económicas

Tras gozar de unas estables y crecientes relaciones entre los dos países, en el último año:

- Mientras que en 2017, Chile fue el principal proveedor de cerezas frescas en China, el 70% de las cerezas importadas por el gigante asiático fue de origen chileno. Este año, Chile además se posicionó como el mayor abastecedor de China en nectarines, arándanos y paltas. Chile también se posicionó como el primer proveedor en 2017 de Carbonato de Litio, uva fresca, salmón atlántico fresco, algas, yodo, ciruelas y endrinas.
- En el marco de Chile Week⁹⁶ 2018 y con el objetivo de fortalecer la diplomacia sanitaria y profundizar la cooperación agrícola y tecnológica, el Ministro de Agricultura, Antonio Walker, y el Ministro de Aduanas chino. Ni Yuefeng, firmaron varios acuerdos en Beijing: se rubricó el protocolo para la exportación de Dátiles de China a Chile, se actualizaron los protocolos para exportación de fruta fresca desde Chile a China mediante envíos marítimos aéreos con transbordo en un tercer país, y se entregó la documentación sobre el próximo producto de interés: los cítricos⁹⁷.
- En los últimos siete años se ha obtenido la apertura sanitaria en China para productos como los arándanos, las carnes y subproductos de cerdo, las ciruelas deshidratadas, las nueces con y sin cáscara, las paltas, los cueros bovinos, alpacas y bovinos vivos y nectarines. Próximamente se espera también la apertura sanitaria que permita iniciar la exportación de peras.
- En el IX Consejo Binacional de Negocios Chile-China se dio la activación comercial de una de las principales tiendas e-commerce de China.
- Jorge O`Ryan Schütz, director de ProChile, firmó un acuerdo de cooperación para incrementar la presencia de empresas chilenas y la promoción de sus productos con la empresa Suning, la segunda mayor cadena de supermercados offline y online de China⁹⁸.
- Durante Chile Week en Shanghai se firmaron otros tres acuerdos de cooperación: uno de la Subsecretaría de Turismo y Ctrip, el tour operador más grande China y el segundo a nivel mundial; otro de Chile con China Eastern, para promover ante los clientes de la compañía las frutas, vegetales y productos del mar de Chile, especialmente en el contexto de la nueva ruta directa entre Santiago y Ningbo,

⁹⁶ ChileWeek es una actividad de promoción internacional de Chile y su oferta exportable. Su propósito es mostrar ante quienes toman decisiones comerciales las oportunidades que ofrece Chile como proveedor de bienes y servicios, destino de inversión extranjera y destino turístico.

⁹⁷ Chile cierra grandes acuerdos con China (2018) En

<http://www.foodnewlatam.com/paises/76chile/8571-chile-cierra-importantes-acuerdos-con-china.html>

⁹⁸ Chile: ProChile firma acuerdo de cooperación con Suning, la segunda mayor cadena de supermercados de China (2018) <https://www.america-retail.com/chile/chile-prochile-firma-acuerdo-decooperacion-con-suning-la-segunda-mayor-cadena-de-supermercados-de-china/>

donde los productos frescos llegarán en 3 o 4 días, en vez de hacerlo en 11. Y el tercero es el acuerdo firmado por ProChile con Win-Chain, la plataforma de abastecimiento y sourcing de Alibaba, que busca que los productos frescos chilenos lleguen y sean comercializados de mejor forma en supermercados del grupo, tales como Tmall, Rt mart, Auchan China, Lianhua y Hema, y donde se ha establecido un plan piloto de compra de productos chilenos por US\$ 50 millones en fruta fresca, US\$ 18 millones en carne, y US\$ 46 millones en productos del mar.

- China debe considerar que Chile es uno de los países que más acuerdos y socios comerciales tiene. Desde el último examen de 2009, Chile ha suscrito acuerdos de libre comercio con el Canadá; China (servicios e inversión); Hong Kong, China; Malasia; Tailandia; Turquía y Vietnam. Chile siguió negociando el Acuerdo de Asociación Transpacífico, ahora TPP-11; participó activamente en las negociaciones de la Alianza del Pacífico; y siguió liberalizando el comercio en el marco del APEC. En 2010, Chile pasó a ser miembro de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), para lo cual tuvo que implementar varias reformas de calado en sus leyes y prácticas internas. Chile debe continuar perfeccionando su sistema legislativo en aras de facilitar el comercio, tanto las exportaciones como importaciones.
- Atracción de inversiones en el área agrícola. China es hoy el segundo destino para las exportaciones de alimentos, mercado donde los empresarios chilenos han conseguido, por ejemplo, en 2016 convertir a Chile en el primer proveedor de fruta fresca del mercado, superando a importantes competidores como Tailandia, Vietnam y Estados Unidos; el mismo año Chile se posicionó como el tercer mayor proveedor de vino para China, superado únicamente por Francia y Australia⁹⁹.

Por su parte, gracias a su enorme superávit comercial en los últimos años, China se ha vuelto el mayor exportador mundial y es el segundo mayor importador¹⁰⁰. Según una declaración de la Administración General de Aduanas, China tuvo un aumento de 7,9% de sus exportaciones y un aumento de 15,9% de las importaciones en 2017. El superávit comercial general en 2017 fue de 422.500 millones USD, lo que representa una caída de 14,4% con respecto a 2016. En relación a los destinos de los envíos chinos, la Unión Europea continúa como su principal aliado comercial con un alza de 13,6 %. Con Estados Unidos, el segundo destinatario, se incrementaron un 17,2%¹⁰¹. Las exportaciones chinas a Chile son primordialmente en textiles, prendas de vestir, cerámica, productos químicos y medicina, herramientas y electrónica de consumo¹¹⁵.

⁹⁹ China es el gran objetivo de la agricultura chilena: las cerezas constituyen el "portaaviones" de exportación (2018) En: <https://www.publimetro.cl/cl/noticias/2018/11/01/china-es-el-gran-objetivo-de-la-agricultura-chilena-las-cerezas-constituyen-el-portaaviones-de-exportacion.html>

¹⁰⁰ Ver: CIFRAS DEL COMERCIO EXTERIOR EN CHINA (2018) en <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/china/cifras-comercio-exterior>

¹⁰¹ Crece comercio exterior de China durante enero del 2017. En: <https://www.mundomaritimo.cl/noticias/crece-comercio-exterior-de-china-durante-enero-del-2017> ¹¹⁵ Ver ProChile en <https://www.prochile.gob.cl/int/evento/china-fisheries-seafood-expo-2015/?lang=en>

INDICADORES MACROECONÓMICOS DE CHINA Y CHILE

	2016					
	CHINA	CHILE				
PIB (miles de millones de US\$) ¹	11.392	235				
Crecimiento PIB real (%)	6,7%	1,5%				
Crecimiento PIB real estimado para 2017 (%) ¹	6,5%	1,5%-2,5% ²				
Población (millones de personas) ¹	1379	18				
PIB per capita (PPA) (US\$) ¹	15.424	23.969				
(Exportaciones+Importaciones) ² /PIB	42%	62%				
Turismo 2015 (ingreso al país)(miles de personas)	56.886	4.478				
	China en Chile ⁴	Chile en China				
Inversión recíproca acumulada 2015 (millones de US\$)	301	353				
COMERCIO DE CHINA	2011	2012	2013	2014	2015	Crecimiento promedio anual 2011-2015
Exportaciones de Bienes (miles de millones de US\$)	1.898	2.049	2.209	2.342	2.282	4,7%
Importaciones de Bienes						
Monto importado (miles de millones US\$)	1.743	1.818	1.950	1.958	1.682	-0,9%
Volumen de importaciones (2000=100)	452	468	514	534	522	3,7%
Participación en el total mundial	9,5%	9,8%	10,3%	10,4%	10,2%	

Fuente: Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales (DIRECON) 2017.

Figura 3. Indicadores Macroeconómicos de China y Chile

4.1.4 Acuerdos y convenios

El Tratado de Libre Comercio (TLC) ha sido una herramienta fundamental en el comercio bilateral, que otorgó mejores condiciones de acceso para nuevos productos (en particular, agrícolas y agroindustriales), situación más evidente desde el 1 de enero de 2015, fecha en la que se cumplió el último calendario de desgravación, correspondiente a la categoría Año 10.

En noviembre de 2016, a 10 años de vigencia del TLC, la entonces Presidenta de Chile, Michelle Bachelet y su homólogo chino, Xi Jinping en su visita al país, firmaron un memorándum de entendimiento, con el cual se acordó el inicio del diálogo para profundizar este acuerdo. Esta ampliación, incluye materias de acceso a mercados, ecommerce, servicios, competencia, asuntos medioambientales y compras públicas, entre otras¹⁰².

Desde la firma del TLC, el intercambio comercial entre Chile y China ha sido creciente, ascendiendo a US\$ 31.474 millones en 2016. Desde el año de entrada en vigencia del Acuerdo, el comercio se expandió a una tasa media anual de 16%, representando un 26% del comercio exterior chileno. En el período 2016 las exportaciones chilenas a

¹⁰² En el marco del mismo TLC, Chile y China ya suscribieron un Acuerdo Suplementario sobre Comercio de Servicios (vigente desde el año 2010), marco normativo para la prestación de servicios entre ambos países que otorga a Chile igualdad de condiciones que los nacionales de China. Además, desde el 8 de febrero de 2014, se incorporó el Acuerdo Suplementario sobre Inversiones, el que contiene una serie de disposiciones que mejoran sustancialmente el Acuerdo de Protección y Promoción de las Inversiones (APPI) del año 1995.

China sumaron US\$ 17.293 millones, mientras que las importaciones totalizaron US\$ 14.181.

4.1.5 Un Balance

El desarrollo y florecimiento de las relaciones tanto políticas como económicas e incluso culturales entre China y Chile se hace indiscutible a la luz de los hechos. No se trata de una alineación de Chile hacia China en contraposición de Estados Unidos, sino que así como otros países latinoamericanos, Chile continúa manteniendo el interés por desarrollar relaciones con sus vecinos al otro extremo del Atlántico, no solo los países del Sudeste Asiático, sino también con China.

Un área que debe ser altamente considerada por su notable potencial es el comercio electrónico, que ha tenido un gran auge en China y se ha posicionado entre las formas preferidas de los consumidores para comprar debido a la disponibilidad y facilidad de acceso, teniendo Chile su gran capacidad portuaria es un ámbito de la relación que debe ser explorado.

Es hoy China un socio comercial de primer orden para Chile, en una relación que si bien arroja saldos positivos tiene todavía un amplio margen de crecimiento, que podría potenciarse desde Chile a través de la exportación de productos de mayor valor agregado, alejándose del tradicional esquema de intercambio basado en *commodities*, e incluso proyectar inversiones chilenas en suelo chino y viceversa.

4.2 La relación de Cooperación entre China y Venezuela

4.2.1 Evolución de la política exterior venezolana contemporánea.

Realizaremos un breve paseo por la historia diplomática de Venezuela, desde la instauración de la Democracia en el país para entender los fundamentos de la política exterior actual del país suramericano. Tras abandonar el país el 23 de enero de 1958, Marcos Pérez Jiménez y la posterior instauración de una junta de gobierno, se realizaron las primeras elecciones democráticas en la nación suramericana, se inicia en el país un periodo ininterrumpido de gobiernos civiles, hasta la llegada al poder de Hugo Chávez en 1999.

En los gobiernos de Rómulo Betancourt y Raúl Leoni (1959-1969), la postura internacional de Venezuela fue un fiel reflejo de su delicada situación política

doméstica¹⁰³, propia de los primeros años de lo que podría catalogarse como un periodo de transición. Es así como el enfrentamiento contra el régimen comunista de Cuba y contra la dictadura de Leonidas Trujillo en República Dominicana, a través de la aplicación de la “Doctrina Betancourt”, que sostenía, entre otras políticas, el rompimiento de relaciones diplomáticas con los regímenes de facto, lo que para entonces aisló a Venezuela del escenario latinoamericano por la persistencia de regímenes militares en la región. Esta era la otra cara de la política interna, que buscaba fortalecer los cimientos del nuevo régimen democrático representativo, aislando y reduciendo a los movimientos radicales de derecha e izquierda, cuyos propósitos eran considerados como incompatibles con el programa político puntofijista¹⁰⁴. Además, como plantea Carrera Damas, como parte del legado de Rómulo Betancourt, están la incorporación del voto universal y secreto, así como el reconocimiento de la plena ciudadanía política de la mujer, y extenderla a los mayores de 18 años y a los analfabetas. Todo ello favorecido por la peculiar coyuntura histórica universal, entonces caracterizada por el entendimiento de las grandes potencias, sobre todo de Los Estados Unidos y la URSS, por mediación de la Gran Bretaña.

El primer gobierno de Rafael Caldera (1969-1974), paralelo al proceso de conciliación interna, emprendió un proceso que podría llamarse de “conciliación externa”, que no fue otra cosa que poner fin a la aplicación de la doctrina Betancourt, abriendo el país a las relaciones con otros tipos de regímenes distintos a los democráticos, estableciendo relaciones con diversos países, independientemente de su posición política e ideológica, entre otros, la Unión Soviética y varios países de Medio Oriente y África. Durante este periodo Venezuela ingresa a la CAN¹⁰⁵.

Con Carlos Andrés Pérez (CAP), en su primer gobierno (1974-1979) Venezuela comienza a jugar un rol activo en la política internacional y en la política interamericana, siendo uno de los países abanderados del Movimiento de los No Alineados y del tercermundismo en general. Esto fue en buena parte posible, porque el país había logrado ya una estabilidad política interna, así como por la desbordante prosperidad económica debido al aumento en los precios del petróleo, que llevó a la nacionalización de la industria petrolera y la creación de PDVSA. Venezuela acentuó su presencia en Centroamérica y el Caribe con múltiples programas de cooperación a raíz del “Boom petrolero” de la época. Junto a otros países de América Latina participó en la organización del Sistema Económico Latinoamericano (SELA). También Pérez gestionó la reincorporación de Cuba a la OEA y, después de que la iniciativa no

¹⁰³ Ver: González, Franklin. Política Exterior de la República Bolivariana de Venezuela. Conferencia dictada en el Paraninfo de la Universidad de la República (UDELAR). Montevideo-Uruguay, el 18 de octubre de 2007.

¹⁰⁴ El Pacto de Punto Fijo fue un acuerdo de gobernabilidad entre los partidos políticos venezolanos AD, COPEI y URD, firmado el 31 de octubre de 1958 para una vida democrática pocos meses después del derrocamiento de Marcos Pérez Jiménez y antes de las elecciones de diciembre de ese mismo año. Este pacto permitió la estabilización del incipiente sistema democrático representativo que imperó a lo largo de cuatro décadas, durante las cuales AD y Copei fueron los únicos dos partidos gobernantes de acuerdo con los resultados obtenidos en las elecciones cada cinco años.

¹⁰⁵ Venezuela se retiraría de la Comunidad Andina de Naciones en 2006, citando disconformidades por la firma de varios de sus miembros de TLCs con Estados Unidos.

prosperó. Carlos Andrés Pérez -como hizo su predecesor Rafael Caldera- rompió parcialmente con la "Doctrina Betancourt" (Ruptura de relaciones con los países gobernados por dictadores) y restableció relaciones con Cuba en diciembre de 1974; se opuso a la dictadura de Anastasio Somoza Debayle (Nicaragua) y apoyó al "hombre fuerte" de Panamá, Omar Torrijos, en sus negociaciones con Estados Unidos para la entrega del Canal de Panamá. Mantuvo buenas relaciones con el resto de gobiernos de Hispanoamérica y Europa, especialmente con España, además de Oriente Próximo, la República Popular China y la URSS.

Durante el gobierno de Luís Herrera Campins (1979-1984) desde el punto de vista de la política exterior, puede decirse que Venezuela siguió jugando un rol activo, al igual que en la anterior administración, pero esta vez con un énfasis especial en la política interamericana, en momentos en los cuales la confrontación Este-Oeste influyó vívidamente en la evolución que siguieron los acontecimientos en subregiones como Centroamérica (particularmente en El Salvador, Honduras y Guatemala). Sin embargo, la situación de la economía interna había declinado, a pesar de ello, en aquel entonces, Venezuela era considerada una democracia sólida y una economía pujante.

En el período de Jaime Lusinchi (1984-1989) el país no tuvo el mismo protagonismo que había tenido en el ámbito internacional con Pérez y Herrera. Este gobierno privilegió la actuación de Venezuela en Centroamérica, principalmente a través del Grupo de Contadora.

Pese a los ímpetus internacionalistas característicos de Carlos Andrés Pérez, en su segundo gobierno (1989-1993), el frágil apoyo político interno, la difícil situación económica y social del país, así como lo cambiante del escenario político internacional signado, entre otras cosas, por la disolución del bloque socialista y la pérdida de fuerza de las propuestas de tercermundismo y de no-alineación-impidieron el desarrollo de una política más activa del país en el ámbito externo. El "Caracazo", así como dos intentos de golpe de Estado y su destitución por severos cargos de corrupción son los hechos más importantes durante su presidencia.

Desde el punto de vista de la inserción del país en el escenario internacional, en el segundo período de Rafael Caldera (1994-1999) se mantuvo una política más bien cautelosa y expectante, procurando adaptarse a la cambiante situación del mundo, y enfatizando particularmente el impulso a las políticas integracionistas con los países del sur, principalmente con Brasil. Mientras se ocupaban de la situación económica del país.

En síntesis, en la política exterior venezolana de la segunda mitad del siglo XX, pese a sus momentos de mayor proyección y contactos internacionales, incluyendo la presencia de las representaciones diplomáticas venezolanas en un número significativo de países y en organismos multilaterales, las prioridades siempre estuvieron definidas hacia determinados destinos: Estados Unidos como principal socio comercial, Francia, Inglaterra, España, Canadá y Japón entre los países más desarrollados y, por razones obvias, hacia los países miembros de la Organización de Países Exportadores de

Petróleo (OPEP), lo cual significó la inscripción a una forma de concebir las relaciones internacionales en correspondencia con los principios políticos e ideológicos de los partidos políticos en el ejercicio del poder en Venezuela.

Cuando Hugo Chávez Frías tomó las riendas del poder, declarando el comienzo de la V República en la Historia Venezolana¹⁰⁶, podría decirse que se gestó en el país una política exterior distinta a la prevaleciente en las décadas precedentes, por el estilo del presidente, que proyectó y amplió los valores y/o principios que Venezuela habría defendido en la arena internacional. Con una política exterior venezolana basada en los principios fundamentales de la complementariedad, la cooperación, la solidaridad y el respeto a la soberanía, Venezuela desarrolló un intenso esfuerzo por acelerar el proceso de integración latinoamericano, lo que habría generado un avance en el proceso de integración energética de América Latina y el Caribe¹⁰⁷, así como en la búsqueda y consolidación de nuevos mercados petroleros. El proceso constituyente que vivió Venezuela en 1999¹⁰⁸ incorporó un signo especial a la política exterior venezolana, orientada al cambio, transformación y profundización democrática, lo cual fue expuesto y posicionado en foros internacionales.

Durante la primera década del 2000 la nueva Política Exterior venezolana del siglo XXI rescató e impulsó los principios y nociones de soberanía, patria y nación en el escenario internacional bajo el estandarte de la izquierda latinoamericana, enmarcados en un gobierno altamente populista. Otro de los principios primordiales de esta nueva tendencia, fue la exaltación de la multipolaridad, no sólo en el ámbito económico, sino también en el campo político, del cual se puede resaltar como un principio significativo, la actitud proactiva y profundamente dinámica en la promoción de la integración regional. Además, se dio comienzo a un proceso de mayor acercamiento hacia otras regiones del mundo, especialmente hacia el continente asiático, que modificó el patrón tradicional de la diplomacia venezolana, enfocada primordialmente hacia Estados Unidos. A fines de la primera década, se incluyen en el ideario de la llamada “Revolución Bolivariana” los preceptos del “Socialismo del Siglo XXI”, bajo los cuales la política exterior se desarrollará bajo un marcado tinte político y confrontacional hacia el

¹⁰⁶ En la Historiografía de Venezuela se distinguen 5 periodos históricos de la vida republicana que son: la I República corresponde a la establecida en 1811 y perdida en 1812, la II República es la que va entre 1813-1814, la III República transcurre desde el año 1817 al año 1819, las tres primeras repúblicas están inmersas en la Guerra de Independencia de Venezuela que culmina finalmente en 1921, la IV República, inicia en 1830 tras la separación de Venezuela de la Gran Colombia y corresponde al periodo Republicano del siglo XIX hasta la primera mitad del Siglo XX en el cual se establecieron regímenes personalistas en la dirección del país, y al periodo de la democracia representativa de la segunda mitad del siglo XX. El periodo actual de la V República, que comienza en 1999, teniendo como uno de sus principios rectores la corresponsabilidad entre el Estado y la Sociedad en los asuntos públicos, iniciando así, formalmente la llamada Democracia Participativa y Protagónica. Para algunos historiadores, como Germán Carrera Damas, la llamada V República viene a interrumpir el curso de la Venezuela democrática para volver a imponer la Venezuela militarista y autocrática, este califica el periodo como la “Restauración de la República Liberal Autocrática”.

¹⁰⁷ Venezuela redefinió su política energética, para enfocarla no solamente desde la perspectiva de país exportador, sino para destinarla a favorecer a otros países de América Latina y el Caribe.

¹⁰⁸ La Carta Magna venezolana en el preámbulo y en los artículos 152, 153, 154 y 155 deja claramente establecidos los principios que deben pautar las relaciones de Venezuela con el resto del mundo.

llamado mundo occidental y especialmente hacia el “Imperialismo” de Estados Unidos. Tras la Muerte de Hugo Chávez y el comienzo de la segunda generación “revolucionaria” con el Presidente Nicolás Maduro, los graves problemas estructurales internos y los escándalos de corrupción que provocaron una grave crisis económica y social en el país provocaron el descrédito internacional de la llamada “Diplomacia del Petróleo”¹⁰⁹ y el tipo de democracia que viene desarrollándose en el país, obligándolo a volcar su política exterior a la defensa de un proyecto de país que ha trastocado no solo a la sociedad venezolana sino que también ha provocado problemas en la región y ha llamado la atención del mundo.

Hay además que destacar, un elemento sumamente importante para el desarrollo de la Política Exterior de Venezuela, y también la Interna, el factor petróleo (y el rentismo) que ha tenido un papel estelar en la economía y política venezolanas, caracterizadas por esfuerzos modernizadores conducidos por medio del protagonismo del Estado, de los partidos políticos y algunos líderes políticos. En particular, esta íntima relación es mucho mejor percibida durante el boom petrolero de los 70’s con Carlos Andrés Pérez y el los 2000’s con Hugo Chávez, lo que les permitió desarrollar la Diplomacia petrolera y proyectar a Venezuela internacionalmente, y que tras sus gobiernos la sumió en una crisis económica.

4.2.2 Las relaciones bilaterales entre China y Venezuela.

China y Venezuela establecieron relaciones diplomáticas el día 28 de junio de 1974, después de que los dos Gobiernos acordaron un arreglo sobre el problema de Taiwán. Los sucesivos Gobiernos de Venezuela han mantenido la posición explícita y consecuente de apoyar la política de una sola China, reconociendo que Taiwán es parte inalienable de China, y apoyando la aspiración del pueblo chino por lograr la reunificación de su territorio.

A lo largo de los casi 45 años a partir de entonces, los lazos bilaterales se han desarrollado en múltiples áreas, gracias a los esfuerzos mancomunados de los Gobiernos de las dos naciones. Sobre todo, en la última década, las relaciones chinovenezolanas han sido definidas y consolidadas como una “Asociación Estratégica Integral para el Desarrollo Conjunto”, con lo que se pretende procurar el desarrollo de un conocimiento mutuo y una cooperación bilateral en mayor dimensión y profundidad. Y es que, la relación binacional entre los años 1974 y 1999 en grandes rasgos, se trató de una relación netamente formal o diplomática, debido a las características de los gobiernos centrales establecidos en ambos países en esa época, en caso de Venezuela, las políticas gubernamentales demostraban una marcada dependencia a las potencias occidentales. A partir de 1999 el Gobierno venezolano estableció como uno de sus principales objetivos geopolíticos, la diversificación de las relaciones exteriores del país, a fin de ampliar la proyección de Venezuela, fomentando la integración latinoamericana y caribeña, la cooperación Sur-Sur con África, Asia y

¹⁰⁹ Se enfatiza el papel del petróleo como herramienta geopolítica.

Oceanía, y la promoción de relaciones de respeto e igualdad con Europa y Norte América.

En el marco de la construcción de una política exterior venezolana de apertura, que permitiera al país disminuir su dependencia de la venta de petróleo a Estados Unidos, el entonces presidente de la República Bolivariana de Venezuela, Hugo Chávez, enfatizó su intención de acercarse a otros países con el fin de estrechar acuerdos que permitieran abrir nuevos frentes económicos y financieros, y es dentro de esta nueva visión que surge la profundización de la relación estratégica con la República Popular China. En este sentido, la alianza estratégica entre Venezuela y China se institucionalizó en mayo de 2001 en Beijing, donde se reunió la primera Comisión Mixta de Alto Nivel (CMAN) Venezuela-China, mecanismo de máxima autoridad en la planificación y ejecución de la cooperación, cuyos estatutos fueron firmados por los presidentes Hugo Chávez y Jiang Zemin. Este esquema de cooperación bilateral se instrumentó a partir de varias subcomisiones de las cuales resaltan por su importancia las relativas a la cooperación energética y minera, tanto que muchos de los proyectos más importantes en los que están involucradas empresas chinas se encuentran localizadas en la Faja Petrolífera del Orinoco. Otra área de particular importancia es la relativa al del área de cooperación bilateral en el ámbito financiero donde se integró a partir del 2007, el Fondo de Financiamiento Conjunto China-Venezuela (Fondo Chino). En el marco de la CMAN se han firmado numerosos acuerdos 513 acuerdos¹¹⁰, en el marco de las siete (07) Subcomisiones de Cooperación que estructuran este mecanismo de seguimiento binacional: Energética y Minera; Agrícola; Económica y Comercial; Cultural; Asuntos Sociales; Ciencia, Tecnología, Industrial y Aeroespacial y Bilateral.

Las frecuentes visitas de Altas Autoridades de los diversos Poderes Públicos de ambos países han sido propulsores de la dinámica de las relaciones bilaterales. Los Jefes de Estado de Venezuela realizaron 5 visitas oficiales a China en los años 1981¹¹¹, 1999, 2001, 2004 y 2006 respectivamente. Por su lado, el Presidente y el Vicepresidente de la República Popular China hicieron sus respectivas visitas a Venezuela en el año 2001 y 2005. Dos Primeros Ministros y un Vice-Primer Ministro de China visitaron Venezuela en 1985¹¹², 1996 y 1998. Los Ministerios de ambos Gobiernos comparten una fluida comunicación y colaboración en las materias concernientes. El Presidente Nicolás Maduro visitó China en 2013 y 2015. Por su parte, el Presidente Jian Zemin y el Vicepresidente Xi Jinping, Li Yuanchao y el presidente Xi Jinping hicieron sus respectivas visitas oficiales a Venezuela en 2001, 2009, 2013 y 2014¹²⁷.

¹¹⁰ De acuerdo a Informes de la Cancillería venezolana. Además, hasta el fin de la década de los 90, se firmaron 35 Acuerdos entre ambas naciones.

¹¹¹ Del 27 de octubre al 02 de noviembre de 1981, el Presidente venezolano Luis Herrera Campins efectuó la primera visita oficial de un Jefe de Estado venezolano a China.

¹¹² Entre el 12 y 14 de noviembre de 1985, por invitación del Presidente Jaime Lusinchi, el Primer Ministro Zhao Ziyang visitó Venezuela. Esta fue la primera visita de un alto dirigente de China al país. ¹²⁷ Embajada de la República Popular China en Venezuela en <http://ve.chineseembassy.org/esp>

Es importante señalar que en el año 1974 cuando se establecieron las relaciones diplomáticas, el volumen comercial entre China y Venezuela fue sólo de USD 1,4 millones. En 1999, el volumen comercial de los dos países llegó a 188 millones de dólares, entre ellos, 161 millones corresponden a la exportación y 27,66 millones, a la importación. Y a los USD 2.141,8 millones en 2005, entre los cuales, la exportación china hacia Venezuela fue de 907,8 millones de dólares y la de Venezuela hacia China, 1.234 millones de dólares. Según el Banco de Comercio Exterior (BANCOEX) de la República Bolivariana de Venezuela, durante el período 2008-2012, el intercambio comercial entre Venezuela y China se multiplicó, llegando a casi USD 9 mil millones de dólares en el 2012.

Ámbito Político

- Por su parte, el Presidente Hugo Chávez realizó seis (06) visitas oficiales a la República Popular China, la primera el 10 de octubre de 1999, ocho meses después de haber asumido la Presidencia de Venezuela, reuniéndose con el entonces Presidente de China, Jiang Zemin. En dicho encuentro se suscribieron siete acuerdos bilaterales. Posteriormente, viajó a la nación asiática en los años: 2001, 2004, 2006, 2008 y 2009, el Presidente Chávez dio la bienvenida al vicepresidente chino Xi Jinping en Caracas en el 2011.
- Desde la llegada al poder en el 2013 del Presidente Nicolás Maduro, se ha buscado ratificar y ampliar la relación para el desarrollo compartido y beneficio mutuo que construyó el Presidente Chávez. Así, conjuntamente con el Presidente Xi Jinping ha fortalecido la Alianza Estratégica entre la República Bolivariana de Venezuela y la República Popular China, elevándolas a un rango mayor denominado Asociación Estratégica Integral (julio 2014), para entonces, un hecho inédito entre el gigante asiático y algún país de América Latina. En total, los Presidentes Nicolás Maduro y Xi Jinping, han llevado a cabo desde el año 2013, seis (06) encuentros presidenciales, que incluyen la realización de tres Comisiones Mixtas de Alto Nivel.

Ámbito de promoción económica y financiera

- En el ámbito de la cooperación económica, gracias al alto compromiso político existente entre las partes, se destaca la creación de dos (02) mecanismos de financiamiento concertados con el Banco de Desarrollo de China. El Fondo Conjunto Chino Venezolano (FCCV) o “Fondo Pesado”, creado el 18 de septiembre de 2008, y posteriormente el Financiamiento de Gran Volumen y Largo Plazo (FGVLP) el 16 de septiembre de 2010, ambos constituidos bajo la ecuación energético-financiera. El referido financiamiento recibido desde China sería utilizado para apalancar proyectos productivos y de infraestructura de apoyo al desarrollo social.
- En cuanto a la cooperación financiera establecida entre las partes, con la última renovación del Tramo B del FCCV, se han establecido ocho (08) acuerdos de préstamo, logrando disponer de un total de USD 62 mil millones, financiando hasta los momentos 546 proyectos (261 finalizados) en distintos sectores como

infraestructura y vialidad, industrial, eléctrico, agrícola, vivienda, comercio, petróleo, entre otros. A esta suma, debe agregarse el nuevo préstamo de 2018.

- China se ha convertido en el más importante socio comercial y financiero para Venezuela.

Ámbito Cultural y educacional

- En 2016 se inauguró en Caracas el Primer Instituto Confucio de Venezuela

Ámbito de cooperación técnica y científica

- A través de programas de cooperación y transferencia tecnológica, se ha desarrollado la cooperación aeroespacial: el satélite Simón Bolívar (Venesat-1), lanzado en octubre de 2008, fue el primer satélite de telecomunicaciones de Venezuela, desarrollado en cooperación con la Corporación China de Ciencia y Tecnología Aeroespacial y que ha permitido interconectar una cantidad importante de instituciones educativas, de salud, servicios comunitarios, sistemas de distribución y producción de alimentos.
- Se han establecido empresas de capital mixto entre los dos países en el área de las telecomunicaciones (Vtelca y VIT) y producción petrolera (Sinovensa), entre otras empresas que ya se encuentran instaladas en el país como la ensambladora de vehículos de la marca Chery.

Entre los hitos más resaltantes de la relación podemos mencionar:

- La creación, en 2007, del Fondo Conjunto Chino-Venezolano, que ha hecho posible el financiamiento de más de 200 proyectos de desarrollo, entre los cuales se incluyen el Satélite Simón Bolívar, cinco líneas del Metro y vías férreas y terrestres, así como explotación petrolera conjunta en la Faja Petrolífera del Orinoco. China, es un importante aliado tecnológico y petrolero de Venezuela, representando una de las principales fuentes de financiación externa del país.
- Desde el año 2007 a 2015, Venezuela habría recibido 56.300 millones de dólares de fondos chinos, lo cual equivalía a más del 40% del total de la financiación china en la región¹¹³.

4.2.3 Comercio Exterior

Se ha registrado un notable incremento en el comercio bilateral, cuyo volumen anual ascendió de los 1,4 millones de dólares americanos en el año 1974 a los 2.141,8 millones de dólares en 2005, entre los cuales, la exportación China hacia Venezuela fue de 907,8 millones de dólares y la de Venezuela hacia China, 1.234 millones de dólares. Desde los años 90, la cooperación económica y tecnológica bilateral viene cobrando mayor ímpetu, principalmente en las áreas energética y minera, agrícola, infraestructura, alta tecnología, etc. Venezuela, siendo el primer país destino de las

¹¹³ Cifras de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) destacan que Venezuela concentra cerca del 42% de la inversión china en la región durante la última década.

inversiones chinas en Latinoamérica y el Caribe, ha recibido hasta la fecha aproximadamente más de 2 mil millones de dólares de capitales chinos. Sin embargo, China no termina de desplazar a Estados Unidos como el principal socio comercial del país suramericano.

Las relaciones se han intensificado debido a la necesidad de China de asegurarse una diversidad de fuentes de abastecimiento de petróleo y como consecuencia de la voluntad de Caracas de buscar nuevos mercados para el crudo y fuentes de financiamiento alternativas a EEUU. En la relación entre China con Venezuela el interés económico o solo está centrado en el petróleo, comprende además metales y su mercado interno.

En cuanto a su relación con Venezuela, China es un importante aliado tecnológico y petrolero de Venezuela, representando una de las principales fuentes de financiación externa del país. Las relaciones chino-venezolanas han sido definidas como una Asociación Estratégica para el Desarrollo Conjunto, lo que se esperaba llegara a desarrollar un mayor conocimiento mutuo y una cooperación bilateral en mayor dimensión y profundidad¹¹⁴. Sin embargo, este es el ejemplo de una relación basada en la combinación de los intereses por los recursos naturales y asociación diplomática construida en el apogeo del boom de las materias primas. Entre 2007 y 2016, Venezuela habría recibido de fondos chinos, a través del Banco de Desarrollo de China (BDC), más de \$60 mil millones en negocios de préstamos por petróleo a través del Fondo Conjunto chino-venezolano¹¹⁵, lo cual equivale aproximadamente el 47% del total de la financiación china en la región. Con base a las evaluaciones chinas durante el mandato del expresidente Hugo Chávez, dada la alta influencia de su gobierno en las decisiones sobre la política y el petróleo venezolanos, la mayoría de los préstamos chinos se entregaron cuando Chávez aún vivía y estaba en el poder. Sin embargo, el panorama se ha complicado comercialmente por la caída de los precios del petróleo y los problemas internos que han florecido con la toma del poder del presidente Nicolás Maduro.

Como se ha visto, la relación de China con Venezuela es de una percepción sumamente politizada desde la nación caribeña. En 2010, Chávez afirmaba que: *“hay una red cada día más sólida y extensa de relaciones y cooperación que han dado forma en apenas una década a una verdadera alianza estratégica de alto interés para ambas repúblicas”*¹¹⁶. Durante el acto de clausura en Beijing de la XIV Comisión Mixta de Alto

¹¹⁴ Producto de voluntades compartidas de los gobiernos de China y Venezuela, los mandatarios Jiang Zemin y Hugo Chávez concretaron en 2001 una Asociación Estratégica (AE) suscrita para el desarrollo compartido de ambos países que se articuló a través de una Comisión Mixta de Alto Nivel. Posteriormente, desde el 18 de julio de 2014 hasta la actualidad, la República Bolivariana de Venezuela (RBV) sostiene con la República Popular de China (RPCh) una Asociación Estratégica Integral (AEI).

¹¹⁵ La Comisión Mixta de Alto Nivel, acordada en 2001, supuso un impulso a la relación que ambos países mantenían desde 1974. Con dicho mecanismo se aprobaron múltiples programas que abordaron varias áreas estratégicas.

¹¹⁶ Fueron suscritos nuevos convenios con China y Bielorrusia| Venezuela fortalece cooperación internacional estratégica para el desarrollo industrial y social del país (2010)

Nivel China-Venezuela, el Presidente Nicolás Maduro comentaba que en catorce años de Comisión Mixta “hemos visto construirse una profunda, diversa y estrecha relación de trabajo para la prosperidad común, el beneficio y la paz entre América Latina, El Caribe y China”. En el mismo encuentro, el Presidente Xi Jinping expresó, su aspiración de que ambos países continúen apoyándose “en sus intereses claves y trabajando juntos en importantes asuntos internacionales”. En 2017 el entonces canciller venezolano Jorge Arreaza en una visita a China expresó que "Tenemos 15 años de intensa relación con la República china que han servido para desarrollar proyectos en distintos ámbitos, desde el sector petrolero, energético, científico y cultural, respetando siempre nuestras diferencias"¹¹⁷. Sin embargo, en 2017 no hubo renovación de tramos del Fondo Conjunto, mismos que se reanudaron a finales de 2018. Y en septiembre del año 2018, Venezuela y China suscribieron el Memorándum de Entendimiento sobre la Cooperación en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, con el cual el país formaliza su entrada a una iniciativa a la cual tiene mucho que ofrecer, con amplias posibilidades de convertirse en una palanca para el proyecto en América Latina y el Caribe. Al revisar el flujo de los intercambios comerciales, es evidente la dinamización de los mismos, sin embargo existe una brecha bastante considerable entre las exportaciones hacia China y las importaciones desde China.

La proyección que el gobierno venezolano ha desarrollado con China no ha sido de corto plazo. En diciembre de 2011, Chávez adelantó el plan de acciones con China para los próximos 20 años, lo que da cuenta de la disposición de la Revolución Bolivariana –ahora conducida por el Presidente chavista, Nicolás Maduro- de avanzar hacia la plena consolidación de los vínculos “al más alto nivel estratégico”, en esa ocasión Chávez sostuvo que:

“La relación (con China) en lo personal, en lo político, en lo económico, en lo social, es maravillosa y vamos a seguir fortaleciéndola. Ahora hemos hecho el plan de las relaciones China-Venezuela para los próximo 20 años, del 2011 al 2030. El horizonte se expandió y se elevó al más alto nivel estratégico. Y gracias a Dios, digo yo, y no por Venezuela, gracias a Dios que en este mundo de hoy existe China, la China que fundaron Mao Zedong y el pueblo chino”¹¹⁸.

<http://www.correodelorinoco.gob.ve/venezuela-fortalece-cooperacion-internacional-estrategica-paradesarrollo-industrial-y-social-pais/>

¹¹⁷ Ver: Caracas: China y Venezuela tienen una relación resiliente. (2017) Sputnik.

¹¹⁸ Rueda de prensa del Comandante Presidente Hugo Chávez con medios internacionales (2011) en <http://www.todochavez.gob.ve/todochavez/6261-rueda-de-prensa-del-comandante-presidente-hugochavez-con-medios-internacionales>



Fuente: Elaborado por la Unidad de Análisis Económico (Bandes)-Datos INE

Figura 4. Evolución del comercio China-Venezuela MM USD.

Ya en 2015, este plan de desarrollo anunciado durante el gobierno de Chávez se modificó, y se firmó el convenio de desarrollo conjunto a 10 años, 2015-2025. Cuando durante el año 2016, el Presidente Nicolás Maduro anunció entonces la implementación de catorce (14) motores productivos¹¹⁹, los cuales surgieron como una iniciativa para hacer frente a la situación económica que atravesaba el país, en gran medida por la disminución de los precios del petróleo a nivel internacional y conflictos internos. China confirmó que invertirá directamente en ocho (08) de los mismos que buscaban diversificar la economía venezolana en el marco de la nueva agenda económica.

4.2.4 Acuerdos y convenios

En 2001 se acordó una Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido entre ambas naciones, para lo cual se estableció una Comisión Mixta de Alto Nivel, conformada ese mismo año, para coordinar proyectos conjuntos, esta es el mecanismo de máxima autoridad en la planificación y ejecución de la cooperación y se han firmado decenas de acuerdos y numerosos proyectos a través de esta.

4.2.4.1 El Fondo Conjunto Chino Venezolano

El Fondo Conjunto chino-venezolano¹²⁰, al que nos referiremos como Fondo chino, es un convenio entre el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y el Gobierno

¹¹⁹ Motor Agroalimentario, de Minería, Farmacéutico, de Turismo, de Industria, de Construcción, de Exportaciones, Forestal, de Economía comunal y social, de Industria Militar, de Hidrocarburos, de Telecomunicaciones e informática, Petroquímico, de Banca y Finanzas.

¹²⁰ Dentro del Marco Legal del Fondo chino se cuenta con: la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema Nacional de Control

de la República Popular China sobre un Fondo de Financiamiento Conjunto. El acuerdo, negociado en 2007, permitía a Venezuela recibir préstamos de China en tramos de hasta 5.000 millones de dólares y pagarlos con envíos de crudo. Establecido en la Gaceta Oficial No. 39.019, de fecha 18 de septiembre de 2008¹²¹, este fondo tiene como objeto consolidar los planes de carácter binacional, mediante la consecución de mecanismos financieros que permitieran promover el intercambio comercial y de inversiones así como ampliar la cooperación entre las empresas de ambos países en varios ámbitos. Los proyectos a ser desarrollados en el marco del convenio, son:

- 1- Proyectos de infraestructura, tales como trenes, autopistas, puertos marítimos y redes de telecomunicación.
- 2- Proyectos de desarrollo social, tales como viviendas, hospitales y centros de atención médica.
- 3- Proyectos de desarrollo energético tales como refinerías, plantas de procesamiento de gas natural, líneas de tuberías para petróleo y gas natural, plantas de procesamiento de gas licuado, proyectos de extracción, transportación comercialización de carbón, proyectos de transporte de crudo y productos secundarios y de construcción de tanques.
- 4- Proyectos de integración industrial tales como, construcción buques comerciales, empresas relacionadas con gas natural, fabricación de fertilizantes, manufactura de productos químicos, proyectos para la industria del automóvil, proyectos agroindustriales, empresas para ensamblaje de productos de alta tecnología, empresas proveedoras de servicios para la industria petrolera, manufactura de acero y aluminio y compañías mineras.

En cuanto a la selección de los proyectos, se establecen una serie de condiciones, a saber:

- 1- El proyecto deberá estar enmarcado dentro del Plan de Desarrollo Económico y Social, las Políticas Sectoriales y los Programas Sociales vigentes que desarrolla e impulsa el Ejecutivo Nacional.

Fiscal, la Ley Orgánica de la Administración Pública, la Ley Orgánica de Planificación, la Ley Orgánica de la Administración Financiera del Sector Público, la Ley sobre Simplificación de Trámites Administrativos, la Ley de Creación del Fondo para el Desarrollo Endógeno, el Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley del Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela, el Decreto de Reforma Parcial del Decreto sobre Organización y Funcionamiento de la Administración Pública Central, el Decreto de Desarrollo Endógeno y Empresas de Producción Social, y más recientemente el Decreto 1.425 de 18 de noviembre de 2014: El Presidente o Presidenta de la República podrá decretar Zonas Económicas Especiales (art. 31).

¹²¹ Ahora bien, en cuanto a la estructura del Convenio Marco del Fondo chino, el Convenio cuenta con un preámbulo y 13 artículos; Artículo 1 (Objeto), Artículo 2 (Órganos Ejecutores), Artículo 3 (Monto de la Cooperación), Artículo 4 (Instrumentos Suplementarios), Artículo 5 (Oficina Conjunta), Artículo 6 (Información), Artículo 7 (Observación a las Leyes), Artículo 8 (Supervisión de la Comisión Mixta), Artículo 9 (Informes sobre la aplicación del Convenio), Artículo 10 (Solución Pacífica de Controversias), Artículo 11 (Modificación), Artículo 12 (Denuncia), Artículo 13 (Vigor y Vigencia).

2- Los Proyectos deben producir alto impacto social, que contribuya a mejorar los niveles de vida de las comunidades del área de influencia, de alto nivel de generación de empleo y sostenibilidad.

3- Los proyectos deberán estar ubicados en Venezuela, y estar dirigidos a desarrollar y consolidar los siguientes sectores: Infraestructura, Desarrollo Social, Agricultura, Minería, Energía, Tecnología, Petroquímica, Integración Industrial, Asistencia Técnica.

Además, tenemos que de acuerdo a PDVSA, Venezuela posee con China créditos adicionales, cuyos fondos son también administrados a través de Banded (Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela), estos son:

- El Fondo Pesado I, se firmó en noviembre de 2007 y culminó en noviembre de 2010.
- El Fondo Pesado II, se firmó en febrero 2009 y culminó en febrero 2012.
- El Gran volumen se firmó en septiembre de 2010 y culmina en septiembre de 2020. La línea de financiamiento es por 20 millardos de dólares que se divide en: 50% en dólares y 50% en yuanes. Ese crédito se está pagando y para cancelarlo, el acuerdo prevé, el envío de 200.000 barriles diarios, pero los barriles despachados dependen del precio del crudo.

Ahora bien, en cuanto a las instancias que intervienen en el manejo del Fondo, tenemos al Presidente o Presidenta de la República Bolivariana de Venezuela y el Comité Ejecutivo del Fondo Conjunto Chino-Venezolano. Los recursos del fondo son administrados por el Banded, que recibe las transferencias del Fonden (Fondo Nacional para el Desarrollo Nacional) para el financiamiento de programas específicos. Cada una es aprobada por el presidente de la República en punto de cuenta. El Comité Ejecutivo es el responsables de la decisiones relacionadas con las solicitudes de financiamiento con cargo al Fondo y su presentación ante el Presidente de la República Bolivariana de Venezuela. Está conformado por 4 miembros principales y sus correspondientes miembros suplentes designados por el Presidente de la República Bolivariana de Venezuela, estos son: el representante del Poder Popular de Planificación, el representante del Ministerio del Poder Popular para las Finanzas, el representante de Petróleos de Venezuela y el representante de Banded, quien lo preside.

Por otra parte tenemos la Comisión Mixta De Alto Nivel, su finalidad es coordinar y hacer seguimiento de todos los acuerdos firmados entre China y Venezuela, incluyendo el Fondo Conjunto Chino-Venezolano. Está conformada por: Ministerio del Poder Popular de Planificación, Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma de China y las Instancias que intervienen en el manejo del Fondo. En este sentido, los órganos designados por las partes presentarán anualmente un informe sobre la aplicación del Fondo Conjunto Chino-Venezolano ante la comisión mixta de alto nivel y recibirán las orientaciones de la comisión. De existir dudas o controversias surgidas con motivo de la interpretación y/o aplicación del convenio, serán resueltas amistosamente mediante consultas y negociaciones directas entre las partes por la vía diplomática.

En cuanto a la Gerencia Del Fondo Chino, su finalidad es garantizar una adecuada administración de los recursos y operatividad del Fondo chino. Las unidades adscritas

a la Gerencia son: Unidad Asistencia Técnica, Unidad de Administración y Seguimiento y Unidad de Asesoría Legal. Los Órganos que Ejercerán Evaluación e Inspección de las Actividades y Operaciones del Fondo son: Contraloría General de la República, Superintendencia Nacional de Auditoría Interna y la Unidad de Auditoría Interna de BANDES. Es importante resaltar que el Fondo chino financiará sólo gastos de inversión, por lo tanto se considerarán gastos no financiables los siguientes conceptos: Viáticos, Pago de Nómina, Adquisición de vehículos no vinculados al proceso productivo, Pólizas de Seguro, Gastos Administrativos, Acciones, Adquisición de Bienes Inmuebles.

Algunos proyectos financiados y ejecutados a través del Fondo chino son: 7 Proyectos de petróleo y minería por 1.513 millones de dólares, 23 Proyectos eléctricos por 3.391 millones de dólares, 52 Proyectos agrícolas por 4.055 millones de dólares, 20 Proyectos de transporte por 3.814 millones de dólares, 27 Proyectos industriales por 2192 millones de dólares, 4 Proyectos de salud por 772 millones de dólares, 9 Proyectos de viviendas por 690 millones de dólares, 7 proyectos comunicación por 185 millones de dólares, 2 Proyectos de turismo por 162 millones de dólares, 1 Proyecto de comercio por 93 millones de dólares, 1 Proyecto de Educación 75 millones de dólares, 1 Proyecto ambiental por 66 millones de dólares. Estos totalizan 201 Proyectos.

En cuanto a la Importancia para Venezuela del Fondo, este ha tenido un impacto ha sido político y económico, el convenio del Fondo chino manifiesta la voluntad y el deseo que tienen ambos Gobiernos en estrechar y fortalecer aún más sus lazos de amistad y cooperación y, continuar con la cooperación bilateral estratégica en materia de financiamiento conjunto de proyectos de envergadura dirigidos al desarrollo social y económico, a través de proyectos de cooperación Chino-Venezolana, a ser desarrollados en Venezuela en las áreas de infraestructura, industria, agricultura, minería, energía, asistencia técnica y tecnológica, constituyendo la base legal para normar los mecanismos de cooperación entre ambos países¹²².

A continuación, en la figura 5 se muestra como estos financiamientos han sido otorgados a una tasa de interés máxima del 5%, mucho menor que la media internacional¹²³. Aunado a los 12.000 millones de dólares que ha aportado Venezuela a través del FONDEN, se eleva a una cifra total de 62.000 millones de dólares en los mecanismos de financiamiento conjunto para 2016.

¹²² El Programa del Plan de la Patria 2013-2019 prevé mantener y ampliar el Fondo Conjunto Chino Venezolano, como parte de los objetivos estratégicos, que permitan el cumplimiento de los grandes objetivos históricos y nacionales que en el se desarrollan.

¹²³ Intereses de la Banca Comercial (BBVA, Bank Of América, Deutsch Bank, Credit Suisse): 13%. Bonos de la Deuda: 12%. Otros créditos (FMI/CAF/BM): 8%.

Financiamientos a través del Fondo Chino		
Fondos	Fecha	US\$ MM
Fondo (Tramo A)	feb-07	4.000
Fondo (Tramo B)	ago-09	4.000
Gran Volumen y Largo Plazo	sep-10	20.000
Sub-Total		28.000
1ª Renovación Fondo (Tramo A)	jun-11	4.000
1ª Renovación Fondo (Tramo B)	feb-12	4.000
Fondo (Tramo C)	nov-13	5.000
2ª Renovación Fondo (Tramo A)	jul-14	4.000
Otros	jul-14	1.691
2ª Renovación Fondo (Tramo B)	abr-15	5.000
Gran-Total		51.691

Fuentes: Pdvs y Ecoanalítica

Figura 5. Financiamiento a Venezuela a través del Fondo Chino

Algunos analistas como Luis Oliveros, destacan que el financiamiento es a menor costo que los establecidos por otros organismos internacionales: “Es más barato, además esto permite estrechar las relaciones con la segunda economía del mundo y diversificar nuestras ventas petroleras. Le vendemos petróleo a quien en un plazo no mayor a 10 años será el mayor consumidor del mundo”, precisó¹²⁴. Si bien, hasta 2015 la deuda contraída a través de Fondo Chino tiene una importancia relevante, pues representa 7,3% del Producto Interno Bruto (PIB) y además su servicio compromete a futuro la producción y exportación de petróleo, la misma representa menos del 10,0% de los compromisos que en la actualidad afronta el Estado¹²⁵.

4.2.5 Un Balance

Venezuela tiene un rol estratégico en el mundo como proveedor de petróleo, y se ha convertido en uno de los destinos con mayor compromiso de inversiones de China, también el mayor mercado de contratación de obras, séptimo proveedor de petróleo y cuarto socio comercial en América Latina de China. En 2013, el comercio bilateral alcanzó 19 mil 200 millones de dólares, superando casi 40 veces las cifras del 2001; mientras que el comercio petrolero superó los 30 millones 540 mil toneladas, multiplicándose por 25 veces el tamaño de 2001. China se ha convertido en el segundo socio comercial e importador de petróleo de Venezuela, por lo que el país sudamericano viene a representar un importante suplidor de materias primas. en 2013 Venezuela fue

¹²⁴ La Deuda del fondo chino (2015) en <http://quintodia.net/la-deuda-del-fondo-chino/>

¹²⁵ Oliveros, Asdrúbal y Villamizar, Gabriel (2015). China, los 5.000.000.000 US\$ y la deuda de Venezuela en <http://prodavinci.com/blogs/china-los-5-000-000-000-us-y-la-deuda-de-venezuela-por->

el principal proveedor de petróleo latinoamericano a China y el séptimo a nivel mundial por volumen y valor, pero se situó ya en el primer puesto por reservas probadas, con el 18,1% del total, por delante de Arabia Saudí (16,3%)¹²⁶.

Para Venezuela, el interés chino es muy oportuno desde el punto de vista de la política exterior ya que, a pesar de las conocidas tensiones entre Caracas y Washington, el gobierno venezolano continúa enviando 60% de sus exportaciones de petróleo al mercado estadounidense, y es el cuarto proveedor de ese país. China ofrece la posibilidad de diversificar sus exportaciones, al tiempo que le permite invocar un discurso solidario y antiimperialista en materia de política internacional. China, por su parte, ha realizado significativos esfuerzos por asegurarse el suministro petrolero venezolano. El interés de Venezuela en el establecimiento de empresas de capital mixto con China, reside en la necesidad de crear un mecanismo de transferencia tecnológica que permita producir en nuestro país bienes de capital y de informática y telecomunicaciones, que rompan en cierta medida con la necesidad de importar estos productos y que además apalanque procesos de industrialización mucho más tecnificados y eficientes. Tanto la explotación de los recursos naturales nacionales y la necesidad de inversión extranjera para el desarrollo interno están cónsonos con el Plan de la Nación, 2013-2019. Por lo que para Venezuela el intercambio con esta Potencia Asiática se complementa y ajusta al plan de desarrollo, y proyecta un intercambio mutuo por varios años más.

Asimismo, se han intensificado los intercambios de carácter cultural, educativo, científico-tecnológico, etc. A través de un intercambio oficial, 4 alumnos chinos estudiaron en Venezuela y decenas de jóvenes venezolanos han sido becarios en las universidades chinas.

Resulta incuestionable la intensificación de las relaciones entre Venezuela y China a partir del gobierno del presidente Hugo Chávez, siendo las áreas medulares las asociadas al sector energético y al financiero. Si bien, desde el punto de vista del gobierno venezolano se considera que la asociación con la República Popular China es beneficiosa. Sin embargo, como ilustran Kaplan y Penfold, durante el gobierno de Maduro, China ha ido disminuyendo sus vínculos financieros, “En su pico, entre 2010 y 2013, Venezuela representó un promedio del 64% de las nuevas líneas de crédito aprobadas para Latinoamérica. Por el contrario, entre 2014 y 2017 Venezuela representó solo el 18% del total de nuevas líneas de crédito de China para la región. En otras palabras, China ha estado prestando defensivamente, u ofreciendo a

¹²⁶ Ver: Robert Evan Ellis y Ulises Granados, “La conquista china de Latinoamérica”, *Foreign Affairs Latinoamérica* 15, No. 1 (2015); Kevin P. Gallagher y Margareth Myers, “China-Latin America Finance Database” (Washington D.C.: Inter-American Dialogue, 2014), <http://www.thedialogue.org/map_list>; Jimmy Berríos, “Fondos para el desarrollo: concreción de una alianza altamente estratégica entre China y Venezuela”, *BANDES*, 13 años forjando la patria productiva (Caracas: BANDES, 2014), 37-8.

Venezuela una oferta limitada de nuevos fondos para mantener al país a flote para que pueda pagar sus deudas”¹²⁷.

En todo caso, hoy al igual que ayer existen discrepancias fundamentales en las formas en las cuales se concibe el desarrollo. Ambos países deben seguir profundizando las relaciones bilaterales de cooperación, esto con el objeto de diversificar los mercados y con ello aumentar las exportaciones de sectores no tradicionales, mediante el aprovechamiento de la cooperación técnica, que permita alcanzar el desarrollo de una relación más equilibrada.

¹²⁷ Kaplan, Stephen y Penfold, Michael (2019). China-Venezuela Economic Relations: Hedging Venezuelan Bets with Chinese Characteristics. Wilson Center.

5 CAPÍTULO III.

Análisis comparativo del Impacto de las Relaciones Bilaterales de China con Chile y Venezuela, desarrolladas en el marco de la Cooperación del país asiático con América Latina

En este capítulo realizaremos un análisis comparativo de las Relaciones bilaterales de China con Chile y Venezuela respectivamente, a través de los siguientes criterios: Frecuencia y nivel de las visitas de Estado y reuniones entre grupos de interés bilaterales y regionales, Iniciativas de inversión y proyectos desarrollados, Acuerdos firmados, Intercambios culturales entre las naciones y el Comportamiento de la relación económico-comercial, las cuales se han desarrollado a través de su “Diplomacia Económica”.

A través de estos criterios de comparabilidad lograré establecer no solo el impacto, sino también las diferencias y semejanzas del modo en que China aplica su modelo de cooperación en las relaciones bilaterales con Chile y Venezuela, en el periodo de 2006 al 2016, para tener un acercamiento a la comprensión de como China interactúa con estas naciones y poder contribuir al mejor aprovechamiento de la cooperación a través del análisis del impacto de la presencia China en la región, y finalmente responder a la pregunta: ¿ha China construido un nuevo tipo de cooperación integral o es solo una relación comercial?.

Nos encontramos con la época del “Xiismo”¹²⁸. El pensamiento del xi y su “sueño chino” se basa en una larga lista de postulados de una amplia gama de dimensiones¹²⁹. Más allá del fuerte énfasis en la anti-corrupción, que traía de su primer mandato, en términos generales se busca fortalecer al PCCh y se hace énfasis en la gobernanza de este y de cómo llevar adelante la modernización “socialista con características chinas para la nueva era”. El liderazgo y centralidad del partido no se ponen en duda en lineamientos como el explícito de “garantizar el liderazgo absoluto del partido”, así como trabajar en la “gobernanza” del mismo y hacer una “defensa de los valores socialistas” en un marco

¹²⁸ Desde su nombramiento como secretario general a finales de 2012, Xi ha eliminado a sus principales rivales políticos y asumido un cargo tras otro.

¹²⁹ Que se refieren a la construcción integral de una sociedad moderadamente acomodada, la profundización integral de las reformas, la gobernanza integral del país mediante el Estado de Derecho y la adhesión integral a la disciplina del partido.

de “Estado de Derecho Socialista”. Las ideas de transformación y modernización apuntan al “rejuvenecimiento”, a la “construcción de los nuevos tipos de relaciones interpersonales”, a la confianza en el camino a seguir, a lograr un enfoque “centrado en la población” -según el cual es ésta la que dirige al país vía representación del PCCh- y a la profundización de las reformas en el tanto tengan una “visión integral”. Cabe destacar que a nivel interno, un gran reto al que se enfrenta la economía china es la desigualdad en el crecimiento de las provincias. En particular, mientras que las provincias costeras han mostrado un gran dinamismo dados los incentivos a la inversión extranjera que ha otorgado el gobierno y las ventajas geográficas de estas regiones, las demás provincias se han quedado rezagadas. De las diez principales economías del mundo, China es la que tiene el más bajo coeficiente de consumo en relación con el producto. En este particular, Xi Jinping a volcado su programa político con su “Doctrina” del sueño chino, para lo cual ha desarrollado las iniciativas de la “Franja y la Ruta”, que pretende revitalizar las antiguas rutas de la seda, terrestre y también marítima, ampliando aún más las líneas de comercio chinas con el mundo.

En este contexto, estas naciones pertenecientes a distintos continentes, han enfocado sus agendas en conjunto, en temas como el fortalecimiento del intercambio político de alto nivel, el incremento de las relaciones económicas y comerciales en beneficio del desarrollo y las ganancias compartidas, la concreción de ideas conjuntas para defender en los foros internacionales los países en vías de desarrollo y el fomento del intercambio cultural entre los países. Los vínculos se han visto favorecidos por al menos tres factores: la ausencia relativa de conflictos históricos entre ambos actores, un amplio apoyo latinoamericano a las relaciones con China, y un enfoque también pragmático de la parte latinoamericana, sobre todo en la perspectiva de conquistar el gran mercado chino.

Dada la notable tendencia creciente del intercambio comercial en la región con la República Popular China, es importante revisar el desarrollo de estas y poder evidenciar asimetrías de intercambio con esta nación asiática. Como hemos visto hasta ahora, y especialmente en el capítulo anterior, si bien China privilegia una relación en buenos términos con los jefes de Estado para el desarrollo de sus relaciones, especialmente con la administración de Xi Jinping, esto se ha hecho más evidente en el caso venezolano, en el que durante el gobierno de Chávez la frecuencia y nivel de las reuniones bilaterales era superior al visto durante la presidencia de Maduro. En tanto para el caso chileno, existe un gran Foro Internacional en el que Chile ha desarrollado su proyección como puente de la Región Asia-Pacífico en América Latina, la APEC. Y es que, tenemos que la inversión China en América Latina para 1990, estaba representada por el establecimiento de más de 200 empresas mixtas, que para 1998 contaba con una inversión de 3.740 millones de dólares en 2.131 proyectos, por parte de 20 países Latinoamericanos. Posteriormente para el año 2000 el volumen del comercio bilateral llegó a 12,596 millones de dólares y la cifra record de 40 mil millones de dólares y 1600 de estos se encuentran en sectores productivos y en conjunto con inversiones que podrían llegar al orden de los 400 mil millones de dólares en las

próximas décadas¹³⁰ Las cifras anteriores denotan el constante crecimiento y el interés, de nuestros países y de la República Popular China, de mantener fluidas relaciones comerciales que permitan continuar con el desarrollo económico de todas las naciones involucradas. Hasta tal punto se han estrechado estos vínculos que el valor del comercio de bienes entre ambas partes alcanzó en 2017 los 266.000 millones de dólares, algo por debajo del máximo histórico de 268.000 millones de 2013¹³¹.

Tanto los dirigentes de China como de los países de América Latina prestan una importancia estratégica al desarrollo de las relaciones bilaterales. Son muy frecuentes las visitas de alto nivel y los contactos entre los mandatarios de ambos lados en los foros internacionales y multilaterales, los cuales han servido para afianzar de día en día la confianza política y promover las relaciones bilaterales hacia una mayor profundidad, las relaciones sino-latinoamericanas han entrado en una nueva etapa, las relaciones bilaterales se desarrollan en forma sostenida.

De todo esto, se desprende que China tiene una política en América Latina de apuntar al diálogo, negociación y cooperación para alcanzar sus objetivos, respecto de lo cual pueden distinguirse tres niveles¹³²: uno el nivel de las relaciones bilaterales donde efectivamente se han llevado adelante concreciones más precisas, como hemos apreciado. Un segundo nivel, las relaciones que se pueden llevar a cabo con subregiones, o mecanismos de integración regional como por ejemplo, la Alianza del Pacífico, o las potencialidades con Mercosur, o incluso en el Caribe¹³³. Y Finalmente, la que ha representado el mayor desafío y podría establecerse como la mejor plataforma para desarrollar proyectos regionales de gran envergadura, en la que se ha establecido a la CELAC como el principal mecanismo de diálogo y coordinación entre China y la región. Y es que, tal como ha expresado Alicia Bárcena, Secretaria ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Foro China-CELAC (2015) es el nuevo mecanismo de cooperación y "abre un nuevo capítulo en los lazos sino-latinoamericanos y ofrece nuevas ideas e inspiraciones para el acercamiento recíproco y el ajuste en profundidad entre ambas partes". Si bien la CELAC para China es un instrumento para penetrar en los países latinoamericanos, en los que abundan recursos geopolíticos estratégicos¹³⁴, no pueden los países latinoamericanos

¹³⁰ Ver: Netzahualcoyotzi y Furlong, 2006.

¹³¹ CEPAL (2018). *Explorando nuevos espacios de cooperación entre América Latina y el Caribe y China*.

¹³² Sitio web de la Biblioteca del Congreso Nacional. Foro académico analizó estrategias para la integración política en Celac-China 2018.

<https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/primerencuentro-academico-celac-china>

¹³³ China tiene presencia en los mecanismos de integración regional latinoamericanos, como: Mecanismo de consulta con el Grupo de Río, el MERCOSUR, la CAN y la CARICOM, el Mecanismo de Diálogo Periódico a nivel de Cancilleres con la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, como observador del BID, PARLATINO, ALADI Y CEPAL, como observador permanente de la OEA, como miembro del Banco Americano de Desarrollo, como miembro del Banco Caribeño de Desarrollo, como observador de la Alianza del Pacífico y la CEPAL.

¹³⁴ Incluso China y su adhesión a los BRICS es también un esfuerzo de inserción de China al comercio intercontinental y a las economías emergentes, como parte de su modelo de relacionamiento SURSUR, en el que no se hacen distinciones ideológicas.

desaprovechar la oportunidad que el Foro representa para mejorar y profundizar las relaciones en conjunto.

Tenemos que desde el aspecto económico, América Latina es importante para China fundamentalmente por dos razones: sus recursos naturales y por el posible mercado que se está desarrollando en la región para los productos chinos¹³⁵. China es hoy el principal socio comercial de Brasil, Chile y Perú. Y el segundo de países como México, Argentina y Venezuela¹³⁶. Y en el aspecto político se presenta como un gran aliado en el fortalecimiento del Multiculturalismo y el fortalecimiento de su política de “Una Sola China”.

Como detallan Montenegro y Pereira (2011)¹³⁷, China para Latinoamérica es un socio importante como mercado de destino de las exportaciones latinoamericanas y proveedor de insumos y bienes finales China pero también como competidor de América Latina en terceros mercados, y como hemos visto también en los propios países latinoamericanos. Como plantean los autores, diversos estudios han encontrado que efectivamente podría haber efectos adversos principalmente para México y Centroamérica, pero también podría haber efectos positivos derivados tanto del alto crecimiento de China, con tasas promedio anuales superiores al 9%, como del hecho de que concentra una quinta parte de la población mundial, lo cual hace que ese mercado pueda representar en realidad una oportunidad comercial.

China pretende en el 2020, duplicar el PIB y la renta per cápita de la población urbana y rural de 2010, o sea, consumir la construcción integral de una sociedad modestamente acomodada en el centenario de la fundación del Partido Comunista de China en 2021, y culminar la transformación del país socialista moderno, próspero, poderoso, democrático, civilizado y armonioso en el centenario de la fundación de la RPCH en 2049. Como hemos visto, el desarrollo de la relación de cooperación con Latinoamérica forma una parte importante dentro de su proyecto.

Las iniciativas de inversión de la parte China si bien aún no ubican proyectos de infraestructura en Chile o Venezuela en el marco del “*One Belt, One Road*”, no dejan de ser importantes para la incursión de capitales chinos en la principal empresa chilena de explotación de litio en Chile, y en la exploración y explotación de la reserva aurífera venezolana, catalogada como la tercera mayor en el mundo.

Sobre la firma de Acuerdos, es ya lo que podría definirse como una costumbre china, la firma de protocolos o acuerdos marco en temas de su interés para desarrollar y

¹³⁵ Ejemplo de esto, es la paulatina entrada en el sector automotriz, desplazando a marcas coreanas y japonesas ya establecidas en la región.

¹³⁶ China y América Latina 2017. Inversión China en América Latina. (2017)

<http://www.pucv.cl/uuaa/asia-pacifico/noticias/china-y-america-latina-2017/2017-03-28/141035.html>

¹³⁷ Montenegro, Claudio E; Pereira, Mariana y Soloaga, Isidro. El efecto de China en el comercio internacional de América Latina. Estudios de Economía [online]. 2011, vol.38, n.2, pp.341-368. En <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-52862011000200001>.

profundizar la cooperación bilateral con los distintos países con los cuales pretende profundizar relaciones. Para el caso venezolano, muchos de ellos no llegan a desarrollarse, mientras si bien se ve un menor volumen de instrumentos para el caso chileno, estos poseen un mayor nivel de implementación.

En cuanto al intercambio cultural, en Venezuela no es sino en el 2016, y en el marco del “Año de Intercambio Cultural China-América Latina y el Caribe”, que se realiza la celebración del Primer año Nuevo Chino, coincidiendo con la inauguración del Primer Instituto Confucio en el País. En tanto que para Chile, y por ser país sede de la Oficina Regional para América Latina de los Instituto Confucio, es una tradición más establecida si bien aún no mejor aprovechada. Las iniciativas en este sentido deberían ir encaminadas hacia un mayor conocimiento mutuo, lo que podría incluir programas de becas e intercambio de los mundos académicos y profesionales.

Al revisar el comportamiento de la relación económico-comercial, se puede apreciar que el interés fundamental de China en Venezuela han sido sus *commodities*, realizando algunos esfuerzos por el establecimiento de empresas mixtas. En tanto que para Chile, la balanza comercial refleja la diversificación de su economía, que le permite ofrecer una variedad de productos al mercado chino de alta demanda si bien no de alto valor agregado. Mientras que el interés por la inversión en Chile está apenas despertando en el país asiático, sobre esto podría inferirse que la nación suramericana no amerite ante la parte China del apoyo y promoción de proyectos de desarrollo de Infraestructuras, sobre todo por la reciente entrada de Chile a la OCDE, pero el interés chino continúa focalizándose en los recursos naturales.

Desde el punto de vista político, vemos como para China, el que Chile tenga una democracia representativa y una economía liberal, en tanto que Venezuela al comienzo del periodo de estudio tuviese un sistema de democracia participativa¹³⁸ que haya devenido en un sistema político autoritario, cuestionado por buena parte de la comunidad internacional¹³⁹, y que en el aspecto económico se desarrolle un capitalismo de estado, no son elementos que a nivel político condicionen el desarrollo de las relaciones bilaterales en ningún aspecto. Esto demuestra que el pragmatismo chino, demostrado ya desde hace más de 30 años, en el que el socialismo con características chinas responde a sus objetivos y necesidades. Sin embargo, podríamos referirnos a

¹³⁸ Como lo establece la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela de 1999. En este respecto, Margarita López Maya en su ensayo Orígenes de la democracia participativa en Venezuela, expresa que: “A diferencia de lo que uno podría pensar, en Venezuela la idea de usar la participación como medio para alcanzar una sociedad más igualitaria, justa y humana provino principalmente del pensamiento social de la Iglesia Católica. El pensamiento marxista y/o de izquierda –sobre todo la vertiente del socialismo democrático- si bien presente también en el proceso constituyente, en la Constitución de 1999, y en los enfoques sobre la participación que nutren documentos y políticas del primer gobierno de Chávez, son menos determinantes. El pensamiento marxista en sus distintos enfoques es más importante en la conformación del modelo llamado de “Socialismo del siglo XXI”, que orienta el segundo gobierno de Chávez, pero no fue determinante en la democracia participativa y protagónica del primero”.

¹³⁹ En este sentido desde 2016 el llamado Grupo de Lima, que concentra la mayoría de las naciones suramericanas no reconocen un gobierno legítimo ni la existencia de un sistema democrático en Venezuela, y se pronunciaron sobre la crisis que azota al país en la Declaración de Lima de 2017.

que en el caos venezolano, efectivamente bajo el gobierno de Hugo Chávez parece ser el personalismo un elemento importante en cuanto a la fluidez y dinámica de los encuentros políticos en los diversos niveles, mismo que está ausente en el gobierno de Maduro.

El interés de China por Latinoamérica ha crecido a un ritmo acelerado, a la vez que, en América Latina ocurrieron una serie de cambios políticos y sociales que abrieron paso a una nueva configuración política en la región en la primera década del nuevo siglo. Con la llegada al poder de Hugo Chávez, en Venezuela (1999); Lula da Silva, en Brasil (2002), Néstor Kirchner; en Argentina (2003) y Tabaré Vázquez, en Uruguay (2005) se abrió un nuevo capítulo en la histórica político-social latinoamericana. Algunos, lo signaron bajo el rótulo (más elegante) de “giro a la izquierda” y, esencialmente, lo que caracterizó por en impugnar a las políticas neoliberales. Desde entonces, la influencia hegemónica de EE.UU. en Latinoamérica, se puso en jaque. Quizás, la máxima expresión de este cambio de época, fue la negativa de firma el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) en la ciudad argentina de Mar del Plata en el año 2005. Y fue continuada por un periplo de gobiernos izquierdistas: Evo Morales, en Bolivia (2006), Manuel Zelaya, en Honduras (2006); Rafael Correa, en Ecuador (2007) y Fernando Lugo, en Paraguay (2008). Estos gobiernos llamados —en sentido amplio— “progresistas” procuraron, en el plano internacional, establecer una nueva configuración geopolítica. Mientras que, en un primer momento buscaron primordialmente una integración “hacia adentro”, luego de la crisis económica y financiera de 2008, buscaron entablar con más ímpetu nuevas alianzas con actores emergentes de la escena internacional, entre los que destaca China¹⁴⁰.

Además, el ingreso de China a la OMC constituyó un acontecimiento ineludible para entender la relación de China con el resto del mundo. Ya que, a partir de ese momento, el país asiático se insertó de lleno en el sistema capitalista mundial y el país avanzó aún más en su agenda de reformas pro mercado, mientras que se intensificaron los flujos de IED. Adaptaciones legislativas, desregulaciones del mercado laboral, garantías sobre la propiedad privada y aplicaciones de estándares de competencia estuvieron a la orden del día¹⁴¹

“Tenemos entonces estas dos dimensiones para evaluar las relaciones sino-latinoamericanas: por un lado, China, en tanto potencia emergente con miras a disputar la hegemonía mundial, ve en el vínculo con América Latina como una vía para disputar su lugar en la arena internacional e intentar ejercer una contra-hegemonía a las potencias occidentales. Por el otro, China tiene un fecundo interés de proveerse de materias primas para satisfacer su demanda cada vez mayor; de esta forma, las inversiones que el país asiático realiza en la

¹⁴⁰ Hay que agregar que los cambios políticos y sociales en la región abrieron la puerta a nuevos debates: la reprimarización y profundización del impacto ambiental ocurrido a partir del extractivismo de las materias primas, donde China es fundamental, está sacando a la luz cuentas pendientes de todos los gobiernos -considerados progresistas o no- de los últimos años en la América Latina. Ver: Op. Cit Sanguetti, 2019.

¹⁴¹ Op. Cit Cesarin, 2005. p 5.

región sólo están enfocadas a realizar la explotación de dichos bienes y China sólo provee a los países latinoamericanos sus manufacturas que dichos países no producen, acentuando así una asimetría entre ambas economías”.

Además Sanguetti asegura que “Entonces, no sólo la potencia asiática produce por su dinámica interna, sus inversiones y su comercio una relación de asimetría con América Latina, sino que además Slipak coincide junto a la socióloga Maristella Svampa (Slipak, 2014b; Svampa, 2013; Svampa; Slipak 2015) que en los últimos años la región entró en una etapa que llaman el “Consenso de las Commodities”. Esto es que los gobiernos latinoamericanos (sean o no progresistas) sólo enfocan su inserción al sistema mundial como proveedores de insumos básicos, de bajo valor agregado, aprovechando sus elevados precios internacionales (Commodities).

Aunque la política exterior de China se fundamenta aun en los preceptos de Coexistencia Pacífica¹⁴², la economía es desde hace varios años la base de la diplomacia china. Si bien en los intercambios se hace presente el factor político, es el terreno de la economía el que está marcando, por mucho, el paso de las relaciones, de ahí considerar su estrategia internacional desde la “Diplomacia Económica”. El comercio, por ejemplo, ha experimentado una vertiginosa evolución. Al ritmo actual de expansión de las relaciones económicas entre China y América Latina, la potencia china se convertirá a mediados de la próxima década en el primer socio comercial, primer exportador y primer importador de esta parte del mundo. Y es que, El volumen comercial de los intercambios entre China y ALC pasó de 10.000 millones de dólares en el año 2000 a más de 200.000 millones en 2012 y en enero de 2015 se estableció en 240 mil millones de dólares. Estas relaciones comerciales indican una oferta concentrada en materias primas, productos agrícolas y metales, además de productos energéticos y mineros. El 86,4% de las exportaciones de la región a China corresponden a este tipo de productos¹⁴³. Para Sanguinetti¹⁴⁴, se produjo entre China y Latinoamérica una *complementariedad estructural*: mientras que la segunda provee materias primas, la primera proporciona manufacturas, y es esta dinámica la que hay que superar, aunque aún Latinoamérica no se encuentra en condiciones para hacerlo. La cooperación e inversiones chinas se encuentran evidentemente focalizadas en algunos países, lo que denota que no toda la región de ALC tiene la misma importancia para China. La ayuda aportada por China para la construcción y mejora de infraestructuras tiene entre sus objetivos apoyar la actividad primario-extractiva, pues es ésta la que más conviene a sus intereses de proveerse más fácilmente de las materias primas que demanda una creciente clase media.

Podemos decir que China está intentando desarrollar un nuevo modelo cooperación, sin embargo este no se aleja en gran medida del tradicional intercambio comercial, puesto que aunque hay algunos esfuerzos por desarrollar diversas áreas de

¹⁴² . El respeto a la soberanía e integridad territorial de cada país, 2. La no agresión, 3. La no injerencia en los asuntos internos de otros Estados, 4. La igualdad en las relaciones, y 5. El beneficio mutuo.

¹⁴³ FLACSO, 2014, p. 7.

¹⁴⁴ Op. Cit. Sanguinetti, 2019.

cooperación, el elemento económico-comercial priva en la relación, y cuando es conveniente se hacen énfasis en elementos de tipo político o legal, según sea el caso. Como plantea la sinóloga Elizabeth Economy, la auto calificación de China como “país en vías de desarrollo” a través de lo cual ha establecido afinidad con América Latina y el Caribe, no coincide con su estrategia de expansión económica y poder global. Aunque, ciertamente China y América Latina tienen por delante las mismas tareas y comparten amplios intereses en común en lo que respecta a la consecución de su propio desarrollo sostenible, la promoción de la multipolarización del mundo y el enfrentamiento conjunto a los desafíos de carácter global, los hacen aliarse en el contexto de la cooperación Sur-Sur. Además, no puede dejar de mencionarse el elemento de la corrupción y la evaluación de los proyectos que se han desarrollado como un aspecto importante a mejorar, y es que como ha referido Ellis:

“La expansión de las actividades comerciales de China en Latinoamérica y el Caribe, por ejemplo préstamos superiores a USD 150 millardos en la región y USD 114 millardos en inversiones de capital, ha puesto el foco de atención en aquellas empresas de la región con sede en la RPC. Los problemas de corrupción y demás actividades cuestionables en contratos públicos de la región son bastante anteriores a las recientes relaciones con China. No obstante, las irregularidades en proyectos con entidades basadas en la RPC son alarmantes, en particular en Venezuela y Bolivia, y antes en Ecuador y Argentina, al igual que en gobiernos con recursos limitados, como los de países de Centroamérica y el Caribe.”¹⁴⁵

La transparencia y el debido seguimiento de proyectos han de ser también una tarea que debe implementarse para mejorar los logros materiales de la relación, que escapan a las cifras de comercio y cooperación.

Un claro ejemplo de las contradicciones chinas en torno a su posición en el mundo radica en la vinculación que ha establecido con América Latina y el Caribe, en la que se presenta como un “país en vías de desarrollo”, invocando una cooperación SurSur, y procurando establecer una mayor afinidad y empatía con ALC, que no coincide con su estrategia de expansión económica y de poder global, y difiere del modo en que se relaciona de igual a igual con los Estados Unidos. Nos parece apropiada la definición de Elizabeth Economy de China como un “estado antiliberal buscando liderazgo en un orden mundial liberal”. Además, cabe destacar que, como plantea Stallings¹⁴⁶, “Así como el comercio fue el principal mecanismo que sustentó el boom chino, también fue el principal mecanismo por el cual las relaciones económicas entre China y América Latina sufrieron en los años posteriores a la finalización del Boom chino. Las exportaciones regionales a China cayeron desde un máximo de US \$106 mil millones en 2013 a un mínimo de US \$78 mil millones en 2016 (una disminución de más del 25%) antes de comenzar a recuperarse el año siguiente”.

¹⁴⁵ Ellis, Evan (2018). Dinero chino, debilidades institucionales y populismo: ¿Una receta para el desastre?

¹⁴⁶ Stallings, Barbara (2019). Dependency in the 21st Century? The Political Economy of China-Latin American Relations. Cambridge University Press Elements Series.

5.1 Retos y oportunidades

Como resultado de su participación creciente en la economía global, China tiene también una influencia cada vez mayor en diversas regiones del mundo, incluyendo a América Latina. El incremento de su demanda de *commodities* en la primera década del 2000 contribuyó al crecimiento en el precio de muchos de ellos, con efectos muy positivos sobre la relación de intercambio de los países suramericanos. El aumento de las exportaciones contribuyó a una nueva bonanza económica en América Latina. El interés chino por invertir en la región para mejorar su capacidad productiva de bienes primarios y la calidad de sus infraestructuras ha generado nuevos recursos y oportunidades para los países latinoamericanos, especialmente Brasil, Argentina y Venezuela. Por otro lado, la venta de manufacturas chinas en todos los países del subcontinente se ha multiplicado de forma exponencial, poniendo en cuestión la supervivencia de un gran número de pequeñas y medianas empresas. La expansión de esas mismas manufacturas en EE.UU. ha desplazado a los exportadores de México, Centroamérica y el Caribe de su mercado más importante. Aunque los países suramericanos no se han visto muy afectados por esta tendencia, se enfrentan a otra amenaza también grave: quedarse estancados en una especialización primaria exportadora poco dinámica.

Calcular el balance final de los efectos de la relación entre China y América Latina resulta complicado, más aun teniendo en cuenta el carácter dinámico de muchos de los sectores y ámbitos involucrados. Además, este análisis no ha incorporado un último elemento que, como ha indicado Javier Santiso¹⁴⁷ en algunos de sus trabajos, debe ser estudiado de forma detallada: el efecto aprendizaje de la experiencia china. El éxito chino aquí descrito no ha sido un accidente, sino el resultado de un esfuerzo pragmático por lograr el balance más adecuado entre los incentivos del mercado y la intervención estatal. Justamente ahora nos encontramos ahora en un periodo de ajustes, con una sostenida caída de los precios de los *commodities*. Ésta puede ser la gran enseñanza para América Latina, quien continúa en la búsqueda del desarrollo económico sostenido. No hay que perder de vista que si bien las relaciones económicas entre China y América Latina presentan enormes oportunidades en el corto plazo, existen enormes desafíos en el largo plazo en cuanto a los riesgos de generar una vulnerabilidad externa estructural (primarización de las exportaciones o la reducción del comercio regional). Las exportaciones de China hacia la región latinoamericana son de amplia variedad manufacturera y avanzada tecnología, tal como ha ocurrido antes con otras grandes potencias mundiales como Estados Unidos y Europa. Sin embargo, la diferencia con las anteriores radica en los bajos precios de los productos que exportan. Lo que se configura como un elemento de riesgo el desarrollo de la industria regional, en especial para las pequeñas y medianas empresas. Sin embargo, algunos sugieren

¹⁴⁷ Santiso, Javier (2005). La emergencia de China y su impacto en América latina, *Política Exterior*, 19 (107), pp. 97-112.

que este efecto se contrarresta con la inversión que se recibe de China para el desarrollo tecnológico, empresarial y de infraestructura.

En opinión de Sun Yanfeng¹⁴⁸, subdirector del Instituto de Estudios Latinoamericanos, dependiente del Instituto de Relaciones Internacionales Contemporáneas de China, la principal razón del mayor acercamiento entre China y Latinoamérica y el Caribe radica en las necesidades complementarias a corto plazo y, a largo plazo, en la gobernanza global: "Por un lado, China necesita a Latinoamérica y el Caribe como socio importante para impulsar la construcción de un nuevo tipo de relaciones internacionales. Por otro, Latinoamérica y el Caribe tienen mucha voluntad de profundizar en la cooperación con China en un mundo en transformación", explica.

En este sentido, la multipolaridad es una fuente de oportunidades para la región, que debe procurar aprovecharla para impulsar su desarrollo e independencia económica. Durante los últimos cinco años, el presidente Xi ha visitado diez países latinoamericanos y caribeños en tres ocasiones. Y aunque la compleja y peculiar relación que se ha establecido entre China y América Latina, presenta a China como un donante, inversor y prestamista en la región, que desarrolla su cooperación a través de una diplomacia económica, esto no tiene por qué resultar en detrimento del desarrollo de los países latinoamericanos. Debe poder aprovecharse el impulso de la cooperación con China para el desarrollo del comercio inter-regional, no solo por la necesidad de poder negociar en bloque, sino para también poder aumentar los intercambios intraregionales. Y es que, China es mucho más que un comprador de materias primas, se introdujo en los mercados Latinoamericanos a través de la compra de materias primas agrícolas y minerales, pero ahora está decididamente lanzado al sector de las infraestructuras y la energía. Además tiene interés en el sector servicios y el mercado financiero. Deben los países latinoamericanos buscar negociar en grupo las mismas posibilidades de inversión en China, en las que abundan las restricciones.

Así mismo, se deben estudiar la tendencia de inversión, a fin de evaluar los beneficios reales de tales inversiones en la región o en el país, según sea el caso. Se debe proponer una cartera de proyectos donde la inversión asiática sea más útil para acelerar el desarrollo nacional y regional. El gran desafío está en que Latinoamérica representa la diversificación de las fuentes de abastecimiento de recursos energéticos y alimentos, así como un mercado, y los países de la región no han sabido desarrollar una estrategia que permita la evolución de una relación comercial y de cooperación más provechosa. Para Fernando Reyes Matta, "Es importante lograr consensos, América Latina todavía tiene que saber cómo construir una voz común para el diálogo con el gigante asiático. China ha emitido dos declaraciones sobre su política, el 2008 y 2016. Hasta ahora no

¹⁴⁸ Liu Lianxiang y Zhao Hui (2018). (Foro China-CELAC) ESPECIAL: China y LAC, fuerzas constructivas para un nuevo tipo de relaciones internacionales en http://spanish.xinhuanet.com/201801/20/c_136911089.htm

ha existido una respuesta común de la región a esa propuesta de políticas mayores, por lo que habrá que trabajar en esa línea”¹⁴⁹.

Chile así como Venezuela puede servir como plataforma China para internarse en los mercados de los diversos países latinoamericanos, y es que como economías que se basan principalmente en materias primas y recursos energéticos, han podido obtener mejores resultados de la complementariedad con China, lo que favorece la percepción interna en estos países de la nación asiática. Venezuela intentó tomar una posición de liderazgo regional frente a China pero finalmente no lo logró, por problemas internos a pesar de contar en su momento con un alto nivel de apoyo y una tradición histórica de solidaridad y regionalismo que viene de los tiempos de Bolívar. Continúa siendo el Foro China-Celac un espacio incipiente pues no se ha logrado formar un bloque cohesionado. Vemos que una iniciativa desde Chile de una propuesta para el estrechamiento de los lazos entre la Alianza del Pacífico y la APEC, colocaría a Chile como país puente en la región, además que le sumaría apoyo a la entrada de Colombia, lo cual posicionaría a esta como un aliado aún más profundo de Chile, fortaleciendo los compromisos diplomáticos entre los países en el ámbito intra y extra-regional, no olvidemos además que Chile goza de un acuerdo de complementación económica con Mercosur, lo que le da una posición privilegiada al conectarse no solo con los países de la plataforma del pacífico, sino con los del Atlántico también. Como expresan Frohmann y Wilhelmy¹⁵⁰, Chile es una economía de mercado pequeña. Como tal, la intensificación de los vínculos entre Chile y Asia solo es posible en asociación con sus vecinos latinoamericanos. En este marco, la idea de Chile sirviendo como puente o puerta de entrada entre América del Sur y Asia Pacífico ha sido un tema central en el discurso de muchos políticos chilenos y actores empresariales, que puede ser revisada, aunque existan estrategias particulares de cada país, justamente se trata de establecer un marco base que permita resguardarse de los riesgos a la vez que se impulsa la relación con China.

Definitivamente el fortalecimiento de la Relación con China se traduce en nuevos actores, nuevos mercados y nuevas oportunidades de negocios, así como el intercambio de conocimientos que han abierto nuevas fronteras en las que se están gestando nuevos procesos de transformación para dar paso a una nueva geopolítica latinoamericana. Está por verse si pasaremos de haber sido suministradores de materias primas y productos con bajo nivel tecnológico, dependientes de la potencia estadounidense durante el siglo XX, a ser suministradores de materias primas y productos con bajo nivel tecnológico, dependientes de la potencia china en el siglo XXI, o Latinoamérica desarrollará sus potencialidades e irá tras la producción no solo de materias primas sino de productos de mayor valor agregado. Como se ha señalado desde la CEPAL, existe un “desafío notable para que la dinámica del comercio y las inversiones Sur – Sur no acentúen el patrón tradicional de inserción de las economías

¹⁴⁹ II Reunión Ministerial del Foro Celac-China abrió nuevos caminos para el desarrollo regional - Programa Asia Pacífico <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/reunion-ministerial-celacchina-2018>

¹⁵⁰ ver: Frohmann, A., & Wilhelmy, M. (2016). Chile: A Bridge to Asia? en ROETT R. & PAZ G. (Eds.), *Latin América and the Asian Giants: Evolving Ties with China and India* (pp. 227-250).

latinoamericanas en la división internacional del trabajo”¹⁵¹, y es que se puede describir la relación como asimétrica y complementaria, dada por el patrón clásico de centro periferia¹⁵², que parece continuar siendo el esquema real tras el discurso y preceptos de cooperación sur-sur.

Las relaciones entre China y América Latina se han ido complejizando en los últimos años, poco a poco han ido diversificándose más allá de lo puramente comercial. Dos elementos claves de ese cambio son el interés en impulsar el multilateralismo como contrapeso al hegemonismo de Estados Unidos, y el pragmatismo que guía la política exterior china. Las relaciones se han visto favorecidas por la ausencia de conflictos históricos entre ambos actores y el interés latinoamericano en conquistar el gran mercado chino. La cooperación se extiende hoy incluso al ámbito militar¹⁵³. Ciertamente quedan muchos ámbitos por fortalecer y profundizar, así como para repensar y mejorar.

5.2 Impacto de la relación con China en la Región

Los primeros años del siglo XXI testifican un desarrollo omnidireccional, multifacético y sostenido de las relaciones de cooperación amistosa entre China y los países latinoamericanos, traducido en un intercambio y una colaboración de mayor intensidad en distintos niveles y en las esferas política, económico-comercial, científicotecnológica y cultural, del que se destaca la diplomacia económica de la mano del *soft power*, como plantea Eduardo Tzili “el uso del poder suave por parte de China ha sido catalogado como una *charm offensive*, o una «estrategia del encanto»”¹⁵⁴, esto debido a todos los ámbitos que involucra y al modo en que lo ha logrado. Para Ayllón y Emmerich¹⁵⁵ el poder blando es el instrumento chino para mitigar la idea de la “amenaza china” y consolidar su estrategia de “ascenso pacífico”, un término más tarde reemplazado por “desarrollo pacífico”. Y es que, como vimos, la compleja y peculiar relación que se ha establecido entre China y América Latina, presenta a China como un donante, inversor y prestamista en la región¹⁵⁶, se trata de una cooperación orientada al desarrollo a través de una diplomacia económica. “(...) China (...) ha resurgido como un donante

¹⁵¹ CEPAL. 2015. Primer Foro de la CELAC y China. Explorando espacios de cooperación en comercio e inversión, LC/L.3941, Santiago

¹⁵² ver: Raggio, Andrés (2016). “¿Una nueva dependencia? Las inversiones chinas en la región” en Revista Lento N°42. Montevideo.

¹⁵³ Hemos dejado de señalar el aspecto militar en nuestra investigación, que también forma parte del estrechamiento en las relaciones de China con América Latina, por el objetivo específico de la misma, orientada al análisis del *soft power* chino.

¹⁵⁴ Tzili Apango, Eduardo (2011) De la estrategia del encanto a la potencia civil: el poder suave de China y la Unión Europea en Revista Estudios Internacionales, N° 170. Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile.

¹⁵⁵ Ayllón Pino, Bruno y Emmerich, Norberto. (2015) Las relaciones entre CELAC y China: Concertación regional y Cooperación Sur-Sur.

¹⁵⁶ Pintor Pirzkall, Heike Clara (2017). La nueva configuración geopolítica de la cooperación al desarrollo en el continente latinoamericano: el impacto de china como nuevo donante-inversor en la región ¹⁷² Kobayashi, T. (2008). Evolution of China’s Aid Policy. JICA Research Institute. P 11.

que ha acumulado la experiencia y los recursos necesarios para hacer uso de la ayuda extranjera como instrumento para alcanzar los objetivos de la política nacional en máxima medida (...)”¹⁷². Una consideración importante para el análisis es que la disminución de los precios de algunas *commodities* en el último par de años, acompañado de una desaceleración sincronizada de las economías de China y de América Latina ha sembrado algunas alarmas que dan muestras de la creciente interdependencia entre ambas orillas del pacífico¹⁵⁷.

Sobre los avances en materia de inversión en Latinoamérica, para Fernando Reyes Matta “las inversiones acumuladas sobrepasan los 200 mil millones de dólares, pero que estas, predominantemente, han estado vinculadas a las áreas petroleras y dos o tres proyectos de infraestructura, en tres países. De manera que si uno excluye a Venezuela, Ecuador y Brasil la inversión china es sustancialmente menor. Entonces para los chinos la diversificación de proyectos de inversión reclama imaginación del lado americano, se señaló como una urgencia de plantear y al mismo tiempo la elección que China va aprendiendo de cómo hacer las cosas en la región”¹⁵⁸.

Por otro lado, no menos importante, hemos de destacar el hecho de que la economía de Estados Unidos, aunque todavía es considerada la más relevante para el continente, la tendencia es que ésta está dejando de ofrecer una verdadera alternativa. Como plantea López, “Estados Unidos está dejando de ser factor de unidad, y hay un divorcio creciente entre las agendas de los países latinoamericanos y la que intenta promover Estados Unidos. Por otro lado, aunque su economía sigue siendo predominante, la pregunta es si en el futuro tendría la capacidad de arrastre para las economías de América Latina”¹⁵⁹. Y es que, como explica Toro Hardy¹⁷⁶, “Más allá de la atención obsesiva prestada al Medio Oriente tras el 11 de septiembre, dos razones podrían explicar la pasividad estadounidense frente a este asalto de China a su espacio histórico de influencia. En primer lugar, la avalancha de regímenes de izquierda o centro izquierda en América Latina” y “en segundo lugar, se encontraba el hecho de que Estados Unidos no visualizaba a China como un rival estratégico... aunque hoy día las dos razones anteriores han cambiado de manera radical”¹⁶⁰.

¹⁵⁷ Como ya hemos dicho, por interdependencia se entiende un incremento cuantitativo de los intercambios e interacciones con efectos de coste recíproco. Ver: Arenal C. Del (2013) “La creciente interdependencia como factor de institucionalización de la sociedad internacional”, en S. Torres Bernárdez, J.C. Fernández Rozas et alt. (coords.), *El Derecho Internacional en el mundo multipolar del siglo XXI*. Madrid, IPROLEX/Universidad Complutense/Universidad del País Vasco.

¹⁵⁸ Ver II Reunión Ministerial del Foro Celac-China abrió nuevos caminos para el desarrollo regional - Programa Asia Pacífico (2018) en <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/reunionministerial-celac-china-2018>

¹⁵⁹ López Villafañe, Víctor. (2012). Estados Unidos en Asia y China en América Latina. Los cambios del nuevo mapa hegemónico mundial. en *Apuntes: Revista de Ciencias Sociales*, Vol. 39, N°. 71 ¹⁷⁶ Toro Hardy, Alfredo (2018). Venezuela y la confrontación geopolítica en <http://politicachina.org/areas/politica-exterior/venezuela-y-la-confrontacion-geopolitica>

¹⁶⁰ Por el contrario, facilitó su entrada a la OMC en 2001, pues se proyectaba que el desarrollo económico chino desembocaría en una natural y eventual apertura democrática, ¹⁷⁸ Op cit. Ayllón Pino, Bruno y Emmerich, Norberto. (2015)

Sin embargo, como plantean Ayllon y Emmerich “Por ahora China no constituye el nuevo hegemon que desplaza o puede desplazar a los EUA como única potencia global, aunque sí se verifica una creciente relación de competencia por la influencia política y económica en diferentes regiones, lo que permite hablar de un orden internacional en el que China tendría un rol destacado.”¹⁷⁸ Y es que, además, como plantea Hofman:

*“el sistema mixto chino encuentra cada vez más resistencia. Aparte de las consideraciones geopolíticas, las recientes tensiones comerciales reflejan la incomodidad de muchos países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) con el modelo chino, ya que consideran a las empresas chinas estatales y financiadas por el Estado una competencia desleal. Aparte de las medidas comerciales, estos países piden cada vez más reciprocidad en las restricciones a la inversión, y están aumentando sus restricciones a la adquisición por parte de intereses extranjeros de empresas de tecnologías claves. Estas medidas podrían debilitar el sistema internacional que tanto ha beneficiado a China en el pasado, y que los líderes chinos han apoyado firmemente en años recientes contra la creciente marea de proteccionismo”*¹⁶¹.

A casi dos décadas del siglo XXI nadie puede negar el peso que tiene hoy en día la República Popular China en el mundo, y es que el rol y el peso que tiene el país asiático hoy a nivel mundial no se puede dejar de lado si se quiere hacer un análisis de la geopolítica mundial y latinoamericana.

6 CONCLUSIONES.

Una mirada prospectiva

Para la región latinoamericana, China es uno de los principales compradores de materias primas y vendedor de sus principales manufacturas, basados en eso y en el espíritu de cooperación aducida, que busca el desarrollo en otras áreas estratégicas, China se afianza como uno de los principales socios estratégicos de la región, pasó a ser el segundo socio comercial de América Latina en 2014, desplazando del puesto a la U.E. y sólo por detrás de EE.UU. en la región, ha venido a contrarrestar en cierta medida la hegemonía económica y comercial de los Estados Unidos. No hay que olvidar, que las naciones latinoamericanas hemos constituido sucesivamente mercados apetecibles y cautivos en distintos tiempos históricos para los grandes poderes hegemónicos de la economía mundial, aunque, sin obviar estas circunstancias, es necesario tener presente el espíritu de cooperación que parece alentar la propuesta china. Vemos que el acercamiento estratégico de China en América Latina propone establecer un sistema multilateral que impulse un orden internacional más equilibrado y multipolar, este también responde a la necesidad de acceder a los importantes recursos naturales y energéticos de la región, que le permitan mantener su crecimiento económico. Y, paralelamente, busca captar mercados que consuman su inmensa producción de bienes.

¹⁶¹ Hofman, Bert (2018). 40 años de reformas en China en Política Exterior nº 186.

Al realizar un balance, vemos que más del 70% del total de las exportaciones latinoamericanas a China se basan en la extracción y uso intensivo de los recursos naturales; es decir, productos con escaso o nulo valor agregado, principalmente provenientes del sector petrolero, minero, pesquero y agro-forestal. El 95% de las exportaciones desde América Latina hacia China proceden principalmente de siete países: Brasil, Chile, Argentina, México, Perú, Venezuela y Costa Rica. Latinoamérica, además, representa para China un gran mercado para colocar sus productos manufacturados, los cuales compiten con ventajas significativas con la pequeña producción local, debido básicamente a los bajos costos de salarios en China y el diferencial cambiario en América Latina.

Sin embargo, el intercambio entre China y América latina, a pesar de los esfuerzos en cooperación, y el discurso que presenta a los países de la región el país asiático, continúa reproduciendo un patrón clásico: materias primas de un lado (América Latina), a cambio de manufacturas (de bajo y alto valor agregado) en el otro lado (China). A pesar de encontrarnos con un nuevo actor, los patrones globales de intercambio no se han modificado. Y es que China es una Potencia económica y poder global que si bien debe enfrentar dificultades y desafíos internos e internacionales, no se encuentra en igualdad de condiciones con Latinoamérica, constituida por países de mediano y bajo peso específico, con particularidades que deben tomarse en cuenta, en atención a un propósito de desarrollo compartido, según un modelo ganar-ganar como sugiere la propuesta china.

De lo visto en nuestros casos de estudio, en relación a Venezuela, a través de acuerdos que muchas veces están basados en préstamos para ser implementados en una amplia variedad de proyectos estructurales, evidencian que la manera de relacionarse de China con los países ha sido muchas veces como país donante, de acuerdo a los estándares de la ayuda occidental para el desarrollo, más que de inversión, aunque Venezuela mantiene un trato preferencial por las inversiones en el sector energético e industrial. Sin embargo, a través de iniciativas como China-Celac y la anexión de Latinoamérica a la Ruta de la Seda China ha visto más allá de los abundantes recursos naturales y energéticos de Latinoamérica, que representan un importante atractivo, como insumos necesarios para el creciente proceso de industrialización Chino sino que también, debido al aumento de la demanda de bienes de capital en nuestros países, China no sólo se ha perfilado como un importante proveedor, sino como un inversor. En este contexto, el afianzamiento de los lazos ha permitido que el mercado chino pueda además ser foco de interés para los países latinoamericanos, como es el caso de Chile, que coloca productos agrícolas en ese gran mercado, posicionándose como un gran aliado comercial de la nación asiática en el continente.

Y en este sentido, otro elemento que no podemos dejar de mencionar es que los riesgos políticos e incertidumbres permean el escenario internacional con los diversos problemas y situaciones de conflicto en el mundo, pero de especial interés para

nosotros son las tensiones entre Estados Unidos y China¹⁶². La desaceleración económica no solo ocurre en China, las estimaciones a las que se refiere el Banco Mundial para los próximos años son para todos los países, en que las medidas proteccionistas de la potencia económica norteamericana han tenido gran influencia. Además, a diferencia de los años anteriores, en los que aprovechando el relativo desinterés que Estados Unidos mostró por América Latina a partir de los atentados del 11 de Septiembre de 2001, China comenzó a estrechar sus vínculos políticos y diplomáticos con varios países de la región¹⁶³, con la administración Trump la mirada de Washington está retornando hacia la región¹⁶⁴, lo que convierte nuevamente a Estados Unidos en un elemento importante para considerar, sobretodo cabe destacar su apoyo a un gobierno de transición en Venezuela.

¿Estamos acaso ante los albores de un nuevo consenso de Beijing? Para algunos autores China se posiciona como un poder asertivo en el mundo, con miras a consolidarse como uno indiscutido, mientras que para otros si bien hay una decadencia del poder estadounidense, la política exterior, la administración Trump y los intereses de esa nación para continuar en un sitio preponderante no permitirán tal cambio hegemónico. De hecho, como una demostración fehaciente del acelerado dinamismo histórico de nuestro tiempo, mientras escribíamos las líneas finales de esta disertación, en nuestro rincón del mundo está siendo interpelada la presidencia actual de la potencia mundial por su sistema nacional, mientras que en Venezuela se desarrollan acontecimientos claves para un cambio de gobierno cuyas proporciones aún están por verse. En tanto que, China mantiene su postura de no intervención en asuntos internos de los países, presentando una posición más bien ambigua a lo que sucede en Venezuela, al tiempo que sufre los primeros embates de la guerra comercial con Estados Unidos, al ralentizarse su crecimiento económico de cara a las grandes metas que se ha propuesto el presidente Xi para los próximos años.

Y es que en Venezuela ha sucedido un hecho sin precedentes en la historia reciente, la existencia de dos gobiernos paralelos en el mismo espacio geográfico que se disputan la legitimidad del poder político nacional. Más allá de las repercusiones internas, que no son objeto de este trabajo, es preciso referirse a la posición China al respecto. Como habíamos señalado anteriormente, habría ocurrido lo que podría catalogarse como un distanciamiento financiero en 2017 y la mayor parte del 2018, del país asiático con el gobierno de Maduro. Sin embargo, a fines de 2018 con la celebración de una demorada nueva reunión de la Comisión Mixta binacional, se reanudaron las operaciones financieras entre los países. Paralelamente, debido al recrudecimiento de las circunstancias internas de crisis en el país, y producto de un amplio interés internacional sobre la situación en Venezuela, se produjo la instauración de un gobierno encargado en la figura del Presidente de la Asamblea Nacional, Juan

¹⁶² No hay que olvidar que China es el primer prestamista de la Reserva Federal estadounidense.

¹⁶³ Durante el periodo 2005-2010, los bancos estatales chinos prestaron a la región más que el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco de Exportaciones e Importaciones de los EE.UU. juntos (75.000 millones de dólares).

¹⁶⁴ No solo el tema migratorio está en la agenda.

Guaidó, quien atendiendo a preceptos constitucionales y disfrutando de un amplio apoyo internacional, presenta una alternativa a la cruenta realidad del país suramericano.

Si bien, la posición China no se alinea a la estadounidense con respecto al caso venezolano, no ofrece tampoco un apoyo político que pudiera traducirse en material¹⁶⁵ al gobierno de Maduro, a pesar de los grandes intereses que posee en el país. Aunque, las declaraciones del gobierno chino son interpretadas por los observadores de la política local como un respaldo de facto a Maduro: "China apoya los esfuerzos realizados por el gobierno de Venezuela para mantener la soberanía, la independencia y la estabilidad nacional"¹⁶⁶, señaló la portavoz del Ministerio de Asuntos Exteriores Hua Chunying en rueda de prensa, un día después del acto de juramentación como Presidente Encargado de Guaidó en Caracas, Geng Shuang, Portavoz de la Cancillería china también declara que "No importa cómo evolucione la situación, la cooperación China-Venezuela no debería verse menoscabada". Es indudablemente China un elemento importante dentro de la crisis venezolana, y es por ello que el gobierno de oposición ha declarado tempranamente que respetaría los acuerdos con el país asiático, y garantizaría el Estado de Derecho una vez plenamente establecido un nuevo gobierno.

¿Podría Venezuela considerarse como parte del escenario de la "Guerra económica" entre China y Estados Unidos? ¿Se podría hablar de un post-hegemonismo en este mundo multipolar o de una neo-dependencia? Si bien el elemento económico es primordial, y Venezuela posee una considerable importancia geopolítica, al menos hasta ahora, el elemento político es el que ha primado en el interés sobre el país, puesto que su recuperación económica habría que proyectarla en el largo plazo, aunque a pesar de la crisis estructural, las riquezas naturales, en minerales e hidrocarburos siguen estando allí, Venezuela no forma parte de ese escenario, aunque si puede ser tratada como parte de una jugada estratégica.

Ahora bien, el aumento de la esfera de influencia china¹⁶⁷, su proyección global en asuntos internacionales y los desafíos de la lucha por el poder en un orden global que se encuentra en un proceso de reacomodo y transformación es innegable, tan sólo basta ver como una discusión sobre la entrada de ayuda humanitaria en Venezuela es vetada no solo por Rusia, sino también por China, quien cada vez más usa esta facultad dentro del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, acudiendo al argumento de la no intervención pero que justamente alinea más su postura a la del socialismo. Es

¹⁶⁵ Si bien el ejército chino es en términos de cantidad de afiliados, el ejército mas grande del mundo, su capacidad militar es insignificante frente a la de Estados Unidos.

¹⁶⁶ BBC News Mundo - Crisis en Venezuela: qué intereses tiene China en el país latinoamericano (y por qué tiene tanto que perder). (2019) en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47221713>

¹⁶⁷ Actualmente China juega un papel geopolítico sumamente importante en el escenario internacional, esto debido a su localización geográfica y a su gran poder económico, el cual le permite tener una mayor injerencia en los asuntos internacionales, así como en las políticas y economías domésticas de varias naciones del globo, lo que ha ido generando antagonismos con otras potencias por el control financiero y comercial.

incluso tímida la actuación de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en la crisis de Venezuela, que solo se ha pronunciado ante un *BlackOut* sin precedentes en la nación suramericana, signo de que las presiones estadounidenses no tienen el mismo peso en el mundo hoy.

Sea como fuere, si hay que hacer un balance de la relación entre ambas partes durante las últimas décadas, puede afirmarse que tal relación en un inicio fue de ganarganar¹⁶⁸. Sin embargo, el escenario internacional actual es mucho más complejo, los cambios en los distintos gobiernos del continente han configurado una realidad muy distinta a la del *boom* chino de los primeros lustros del siglo, para Latinoamérica es fundamental reforzar el regionalismo y seguir abogando por una diversificación de sus mercados y economías. Las naciones Latinoamericanas hoy con más vigencia y urgencia deben apostar a una agenda común de desarrollo y cooperación en esta era de la interdependencia mundial. Más allá de los aspectos positivos y negativos de la relación entre China y Latinoamérica, lo más preocupante es que América Latina no parece tener una postura estratégica frente a ella. Es necesario apuntar a una relación regional y estratégica, que no solamente aborde un plan para diversificar los productos de sus exportaciones dirigidas a China, sino que también se interese por el tema medio ambiental, si bien es cierto que países como Venezuela reciben retribuciones por sus exportaciones de materia prima, en especial procedentes de sus recursos naturales, no menos cierto es que no se deben dejar de lado las políticas enfocadas en la sustentabilidad de dicha práctica comercial para el medio ambiente.

Finalmente, considero que es preciso que se incorporen los aportes de perspectivas inter, trans y multidisciplinares que pueden nutrir a las investigaciones en relaciones internacionales, en un diálogo enriquecedor con otras formas del saber, para intentar brindar una mirada más integral y avanzar en propuestas más esclarecedoras, que muchos investigadores están proponiendo cada vez más, que nos ayudan a dar mejor cuenta de nuestra compleja realidad.

7 BIBLIOGRAFÍA

- ABC sobre el Foro China-Celac (2016). en http://www.chinacelacforum.org/esp/ltjj_2/P020161207457618108481.pdf [Consulta: 2017, junio 20]
- AGUIRRE, Juan Carlos (2006). La interdependencia compleja y los procesos de integración subnacional: El caso chileno. https://holismoplanetario.files.wordpress.com/2009/08/interdependencia_compleja_caso_chileno.pdf [Consulta: 2017, mayo 17]
- ANGUIANO, Eugenio. (2009) China: Política exterior en “Coloquio sobre China y su evolución”. Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE). México D.F., (15 pp)

¹⁶⁸ Mientras que América Latina necesitaba divisas y vender sus productos (lo que le permitió experimentar una fase de fuerte crecimiento económico), China requería acceder a cantidades crecientes de materias primas y conseguir mercados en desarrollo en los que colocar sus productos manufacturados.

- ARENAL, C. Del (2013) “La creciente interdependencia como factor de institucionalización de la sociedad internacional”, en S. Torres Bernárdez, J.C. Fernández Rozas et alt. (coords.), *El Derecho Internacional en el mundo multipolar del siglo XXI*. Madrid, IPROLEX/Universidad Complutense/Universidad del País Vasco, pp. 889-911.
- ARIAS, Julio (2005). *El poder blando de China*. Instituto Universitario de estudios europeos; Universidad de San Pablo., pp1-6. https://www.almendron.com/politica/pdf/2005/int/int_1202.pdf [Consulta: 2017, junio 20]
- ARTAZA, Mario y Ross O., Cesar (editores), *La Política Exterior de Chile, 1990-2009*, Vol.1, 2012 y Vol.2, 2015
- AYLLÓN, B. (2007) La cooperación internacional para el desarrollo: fundamentos y justificaciones en la perspectiva de la teoría de las relaciones internacionales. *Carta Internacional*, v. 2, n. 2, p. 32-47.
- AYLLÓN PINO, Bruno y EMMERICH, Norberto. (2015) Las relaciones entre CELAC y China: Concertación regional y Cooperación Sur – Sur. *Revista Perspectivas do Desenvolvimento: um enfoque multidimensional*. Vol 03, N° 04.
- BBC News Mundo - Crisis en Venezuela: qué intereses tiene China en el país latinoamericano (y por qué tiene tanto que perder). (2019) en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47221713> [Consulta: 2019, febrero 26]
- BBC. ¿Por qué importa que el FMI haya declarado moneda de reserva al yuan chino? (2015). En: https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/11/151130_economia_yuan_china_moneda_reserva_fmi_lf [Consulta: 2017, abril 12]
- BEATO, Niurka. (2012) *Diplomacia Económica*. <https://acento.com.do/2012/opinion/203702-diplomacia-economica/> [Consulta: 2018, junio 26]
- BERNAL, César (2010). *Metodología de la Investigación*. Pearson. Bogotá.
- BERRÍOS, Jimmy (2014). “Fondos para el desarrollo: concreción de una alianza altamente estratégica entre China y Venezuela”, BANDES, 13 años forjando la patria productiva. Caracas: BANDES.
- BOGADO BORDAZAR, Laura Lucía y Staiano, María Francesca (2017). Las Teorías de las Relaciones internacionales con “características chinas” en *Revista Relaciones Internacionales*. Vol. 26 Núm. 53. <https://revistas.unlp.edu.ar/RRII-IRI/article/view/3834/3937> [Consulta: 2018, junio 10]
- BONADEO, Dania J. (2015). *Las relaciones sino-latinoamericanas 1990-2012. Retos y oportunidades para América Latina*. Documento de Trabajo No 36. Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación IUDC-UCM.

- [https://www.ucm.es/data/cont/docs/599-2015-12-04-DT_36\(2\)PLMP.pdf](https://www.ucm.es/data/cont/docs/599-2015-12-04-DT_36(2)PLMP.pdf)
[Consulta: 2018, junio 22]
- BOTTON BEJA, Flora (2008). CHINA, su historia y cultura hasta 1900. El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África: México, primera reimpresión de la segunda edición corregida (452 pp.)
- BUCKLEY, Chris (2018). “Xi Jinping Thought Explained: A New Ideology for a New Era.” *The New York Times*. <https://www.nytimes.com/2018/02/26/world/asia/xi-jinping-thought-explained-a-newideology-for-a-newera.html>
[Consulta: 2018, octubre 20]
- BUZAN, Barry (2016). “Confusing Public Diplomacy and Soft Power.” China Policy Institute. <https://cpianalysis.org/2016/03/10/confusing-public-diplomacy-andsoft-power/> [Consulta: 2018, junio 22]
- CALDUCH, Rafael (2003). Métodos y técnicas de investigación en relaciones internacionales.
- Caracas: China y Venezuela tienen una relación resiliente. (2017) Sputnik. <https://mundo.sputniknews.com/politica/201712211074940037-politicarelaciones-lazos-america-latina-caracas-asia-pekini/> [Consulta: 2018, junio 27]
- CARRERA DAMAS, Germán (1984). Una nación llamada Venezuela. Proceso socio histórico de Venezuela (1810-1974), Caracas, Monte Ávila Editores.
- CESARÍN, S. y MONETA, C. (2005). China y América Latina. Nuevos enfoques sobre cooperación al desarrollo. ¿Una segunda ruta de la seda?, Red de Centros de Estudios de Asia y el Pacífico de América Latina y el Caribe (REDEALAP), Buenos Aires: BID-INTAL.
- CEPAL (2018). *Explorando nuevos espacios de cooperación entre América Latina y el Caribe y China*. Santiago: Naciones Unidas. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43213/1/S1701250_es.pdf
[Consulta: 2019, enero 20]
- _____ (2015). América Latina y el Caribe y China. Hacia una nueva era de cooperación económica. Santiago, Chile: Naciones Unidas. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38196/S1500389_es.pdf
[Consulta: 2017, junio 20]
- _____ (2015b). Primer Foro de la CELAC y China. Explorando espacios de cooperación en comercio e inversión, LC/L.3941, Santiago
- _____ (2012). La República Popular China y América Latina y el Caribe. Diálogo y cooperación ante los nuevos desafíos de la economía global. CEPAL, Naciones Unidas, Santiago de Chile <https://www.cepal.org/es/publicaciones/3070-la-republica-popular-chinaamerica-latina-caribe-dialogo-cooperacion-nuevos> [Consulta: 2018, junio 20]

-
-
- _____(2010). La República Popular China y América Latina y el Caribe: hacia una relación estratégica. CEPAL, Naciones Unidas, Santiago de Chile http://repository.eclac.org/bitstream/handle/11362/2956/RP_China_America_Latina_Caribe.pdf?sequence=1&isAllowed=y [Consulta: 2018, junio 20]
- CESARIN S. y MONETA C. (2005). China y América Latina. Nuevos enfoques sobre cooperación y desarrollo ¿hacia la segunda ruta de la seda? Buenos Aires BID-INTAL.
Chile: ProChile firma acuerdo de cooperación con Suning, la segunda mayor cadena de supermercados de China (2018) <https://www.america-retail.com/chile/chile-prochile-firma-acuerdo-de-cooperacion-con-suning-lasegunda-mayor-cadena-de-supermercados-de-china/> [Consulta: 2018, junio 26] “ChileWeek 2017” (2017). ProChile Ministerio de Relaciones Exteriores. <http://www.prochile.gob.cl/minisitio/chileweek2017/>[Consulta: 2018, junio 26]
- China y América Latina 2017. Inversión China en América Latina. (2017) <http://www.pucv.cl/uuaa/asia-pacifico/noticias/china-y-america-latina-2017/2017-03-28/141035.html> [Consulta: 2018, abril 18]
- Chile y China firman acuerdo de cooperación para la iniciativa de la Franja y la Ruta (2018) En <https://www.mundomaritimo.cl/noticias/chile-y-china-firmanacuerdo-de-cooperacion-para-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta> [Consulta: 2018, junio 20]
- Chile y China más allá del litio en <http://www.forovalparaiso.cl/wordpress/2018/10/08/chile-y-china-mas-alla-del-litio/>[Consulta: 2018, junio 20]
- China-Chile Relations (2006) en <http://english.cri.cn/3126/2006/09/01/264@133693.htm> [Consulta: 2018, noviembre 15]
- Chile cierra grandes acuerdos con China. (2018), en <http://www.foodnewslatam.com/paises/76-chile/8571-chile-cierra-importantesacuerdos-con-china.html> [Consulta: 2018, junio 20]
- China es el gran objetivo de la agricultura chilena: las cerezas constituyen el "portaaviones" de exportación (2018) En: <https://www.publimetro.cl/cl/noticias/2018/11/01/china-es-el-gran-objetivo-de-la-agricultura-chilena-las-cerezas-constituyen-el-portaaviones-de-exportacion.html> [Consulta: 2018, junio 20]
- China FTA Network (2018). “China’s Free Trade Agreements.” http://fta.mofcom.gov.cn/english/fta_qianshu.shtml [Consulta: 2018, junio 20]
- China y América Latina 2017. Inversión China en América Latina. En <http://www.pucv.cl/uuaa/asia-pacifico/noticias/china-y-america-latina-2017/2017-03-28/141035.html> [Consulta: 2018, octubre 15]

-
-
- China está a punto de apoderarse de la mitad del litio mundial para asegurar su futuro eléctrico (2018) en: <https://www.eleconomista.es/energia/noticias/9175354/05/18/China-esta-a-punto-de-apoderarse-de-la-mitad-del-litiomundial-asegurar-su-futuro-electrico.html> [Consulta: 2018, octubre 15]
- CIFRAS DEL COMERCIO EXTERIOR EN CHINA (2018) en <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/china/cifras-comercioexterior> [Consulta: 2018, octubre 15]
- Codelco consolida su recuperación gracias a China (2018) en <http://lanacion.cl/2018/03/29/codelco-consolida-su-recuperacion-gracias-achina/> [Consulta: 2018, octubre 15]
- COOPER, Richard N. (1972). "The Economics of Interdependence and Foreign Policy in the Seventies", *World Politics* 24.
- CORNEJO, Romer. (2005). China: Un nuevo actor en el escenario latinoamericano [Revista en línea] Nueva Sociedad, No. 200. Disponible: http://www.nuso.org/upload/articulos/3293_1.pdf [Consulta: 2017, Julio 22]
- CORNEJO, Romer y Navarro García, Abraham (2010). China y América Latina: recursos, mercados y poder global en la revista Nueva Sociedad N° 228, julioagosto. <http://nuso.org/articulo/china-y-america-latina-recursos-mercados-y-poder-global/> [Consulta: 2017, junio 20]
- CRANE, G.T. & AMAWI, A. (1997). *The Theoretical evolution of international political economy: a reader*. New York: Oxford University Press.
- Crece comercio exterior de China durante enero del 2017. En: <https://www.mundomaritimo.cl/noticias/crece-comercio-exterior-de-chinadurante-enero-del-2017> [Consulta: 2017, junio 24]
- DELAGE, Fernando (2017). China: cómo cambiar un modelo económico. en <http://www.politicaexterior.com/articulos/economia-exterior/china-comocambiar-un-modelo-economico/> [Consulta: 2018, marzo 10]
- Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales. (2015). *Análisis de las relaciones comerciales Chile-China*. <https://www.direcon.gob.cl/wpcontent/uploads/2015/08/AN--LISIS-RELACIONES-COMERCIALES-CHILECHINA.pdf> [Consulta: 2017, junio 20]
- Diplomacia económica como estrategia (2011) en *Miradas al Exterior, Revista de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación* N°17. www.maec.es [Consulta: 2019, enero 20]
- Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe 2016, en <http://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1418256.shtml> [Consulta: 2017, junio 24]
- DUANMU, J., & URDINEZ, F. (2018). The dissuasive effect of U.S. political influence on Chinese FDI during the "Going Global" policy era. *Business and*

-
-
- Politics, 20(1), 38-69. <https://www.cambridge.org/core/journals/business-and-politics/article/> [Consulta: 2017, junio 24]
- DUSSEL PETERS, E. (Coord.) (2014). *La inversión extranjera directa de China en América Latina: 10 casos de estudio*. México: UNAM. <http://dusselpeters.com/73.pdf> [Consulta: 2017, mayo 23]
- _____. (2013). *América Latina y el Caribe y China: economía, comercio e inversiones*. México: Red Académica de América Latina y el Caribe sobre China.
- ECONOMY, Elizabeth C. (2018). *The Third Revolution: Xi Jinping and the New Chinese State*. New York: Oxford University Press.
- ELLIS, Evan (2018). Dinero chino, debilidades institucionales y populismo: ¿Una receta para el desastre? En <https://dialogo-americas.com/es/articulos/chinese-money-institutional-weaknesses-and-populism-recipe-disaster> [Consulta: 2018, marzo 20]
- _____ “Chinese Soft Power in Latin América: A case of Study”, www.ndu.edu/press/chinese-soft-power-latin-america.html. [Consulta: 2017, junio 24]
- ELLIS, Robert Evan y GRANADOS, Ulises. (2015) “La conquista china de Latinoamérica”, *Foreign Affairs Latinoamérica* 15, No. 1
- Embajada de la República Popular China en Venezuela en <http://ve.chineseembassy.org/esp>[Consulta: 2017, junio 24]
- ESTEBAN, Mario (2017). La era de Xi Jinping. en blog.realinstitutoelcano.org/la-xi-jinping/ [Consulta: 2017, noviembre 20]
- FANJUL, Enrique. (2017) Inversiones chinas: ¿oportunidad o amenaza? En <https://blog.realinstitutoelcano.org/inversiones-chinas-oportunidad-o-amenaza/> [Consulta: 2017, junio 24]
- _____ (2011). *Hacia un nuevo modelo de crecimiento chino en Estudios de Política Exterior*. Disponible en: <http://www.politicaexterior.com/articulos/economia-exterior/hacia-un-nuevomodelo-de-crecimiento-chino/> [Consulta: 2017, junio 24]
- FAIRBANK, J. K., & Goldman, M. (2006). *China: A new history*. Cambridge, Mass: Belknap Press of Harvard University Press.
- FERCHEN, Matt (2018). *China and Latin América: A Complex Reality*. Brink News. <https://www.brinknews.com/china-and-latin-america-a-complex-reality/> [Consulta: 2018, noviembre 26]
- FROHMANN, A., & WILHELMY, M. (2016). Chile: A Bridge to Asia? en ROETT R. & PAZ G. (Eds.), *Latin América and the Asian Giants: Evolving Ties with China and India* (pp. 227-250).

-
-
- FLACSO. 2014. Panorama político y económico de las relaciones entre América Latina y China, 1º boletín semestral, agosto 2013-enero 2014, Quito, mayo. Disponible en: <http://www.flacso.org/sites/default/files/1%20Boletin%20China-AL%20y%20el%20Caribe.pdf>. [Consulta: 2017, junio 24]
- Fueron suscritos nuevos convenios con China y Bielorrusia|Venezuela fortalece cooperación internacional estratégica para el desarrollo industrial y social del país (2010) <http://www.correodelorinoco.gob.ve/venezuela-fortalececooperacion-internacional-estrategica-para-desarrollo-industrial-y-social-pais/> [Consulta: 2018, julio 10]
- Fundación Konrad Adenauer Stiftung (2016). La presencia de China en América Latina. Comercio, inversión y cooperación económica. Colombia.
- GALLAGHER, Kevin P. y MYERS, Margareth (2014) “China-Latin America Finance Database” (Washington D.C.: Inter-American Dialogue), http://www.thedialogue.org/map_list[Consulta: 2017, junio 24]
- GERNET, Jacques (2007). El mundo chino. Barcelona: Editorial Crítica.
- GONZÁLEZ, Franklin. Política Exterior de la República Bolivariana de Venezuela. Conferencia dictada en el Paraninfo de la Universidad de la República (UDELAR). Montevideo-Uruguay, el 18 de octubre de 2007.
- GONZÁLEZ PEÑA, J.M (2012). Una aproximación a las relaciones económico-comerciales entre China y América Latina y el Caribe. Cuatro casos de estudio. <http://www.igadi.org/china/2011/pdf/jmgrp.pdf> [Consulta: 2017, abril 19]
- GRANADOS, Ulises; ELLIS, R. Evan. (2015) “La conquista china de Latinoamérica”, *Foreign Affairs Latinoamérica*, Vol. 15: Núm. 1, pp. 42-50. www.fal.itam.mx [Consulta: 2018, junio 26]
- HERNÁNDEZ, Roberto. Metodología de la Investigación. McGraw-Hill. Ciudad de México, 2006.
- HOFMAN, Bert (2018). 40 años de reformas en China en *Política Exterior* n° 186. <https://www.politicaexterior.com/articulos/politica-exterior/40-anos-reformas-china/> [Consulta: 2018, noviembre 10]
- HOFFMAN, S. (1977). *Essays in Theory and Practice of International Politics*. Colorado: An American Social Science.
- ILYÁSOVA, Margarita y SÉRBINOV, Iván. (2015) China a la conquista de América Latina. <https://actualidad.rt.com/actualidad/192245-china-inversiones-proyectos-america-latina> [Consulta: 2017, abril 20]

- Informe Anual de la Política China (2017). Observatorio de Política China. Recuperado de www.politica-china.org. [Consulta: 2018, junio 24]
- Inventariando China-América Latina (2015), las relaciones económicas y de cooperación entre China y América Latina y el Caribe. <http://inventariandochina.com/2015/05/27/las-relaciones-economicas-y-decooperacion-entre-china-y-america-latina-y-el-caribe/> [Consulta: 2017, junio 26]
- KAPLAN, Stephen y PENFOLD, Michael (2019). China-Venezuela Economic Relations: Hedging Venezuelan Bets with Chinese Characteristics. Wilson Center en: <https://www.wilsoncenter.org/publication/china-venezuela-economic-relations-hedging-venezuelan-bets-chinese-characteristics> [Consulta: 2019, marzo 10]
- KISSINGER, Henry (2012). China, Bs. As., Debate.
- KOBAYASHI, T. (2008). Evolution of China's Aid Policy. JICA Research Institute. https://www.jica.go.jp/jicari/IFIC_and_JBICISudies/jicari/english/publication/archives/jbic/report/working/pdf/wp27_e.pdf [Consulta: 2017, junio 27]
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (2008). Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe. <http://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t521035.shtml> [Consulta: 2017, junio 24]
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (2016). Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe. <http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/t1418256.shtml> [Consulta: 2017, junio 24]
- MIRANDA DELGADO, Rafael. (2016). Política exterior de Venezuela: el petróleo como variable estructuradora. *Analecta política*, 6 (11 Jul-Dic), 331-356. <http://dx.doi.org/10.18566/apolit.v6n11.a06> [Consulta: 2018, noviembre 15]
- MOLINA DÍAZ, ELDA & REGALADO FLORIDO, Eduardo. (2015). China y la integración económica asiática. *Economía y Desarrollo*, 154(1), 35-44. http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S025285842015000200003&lng=es&tlng=es [Consulta: 2017, mayo 26]
- MONTENEGRO, Claudio E; PEREIRA, Mariana y SOLOAGA, Isidro. El efecto de China en el comercio internacional de América Latina. *Estudios de Economía* [online]. 2011, vol.38, n.2 pp.341-368. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S071852862011000200001&lng=es&nrm=iso [Consulta: 2018, noviembre 10]
- MORENO, L.A. (2014) Un nuevo puente entre América Latina y China. El País http://internacional.elpais.com/internacional/2014/07/15/actualidad/1405447927_601026.html [Consulta: 2017, noviembre 26]
- NACHT, P.A. (2013) El Dragón en América Latina, las relaciones económico-comerciales y los riesgos para la región. [Artículo Digital] *Revista de Ciencias Sociales*, Nº. 45, 2013, págs. 141-154. Disponible: <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4162268> [Consulta: 2017, Julio 21]

-
-
- NETZAHUALCOYOTZI, L. Raúl y FURLONG, Z. Aurora (2006). La economía china: de la región al escenario internacional, Edit. Montiel & Soriano-BUAP, México.
- La Deuda del fondo chino (2015) en <http://quintodia.net/la-deuda-del-fondochino/> [Consulta: 2017, junio 15]
- LIU Lianxiang y ZHAO Hui (2018). (Foro China-CELAC) ESPECIAL: China y LAC, fuerzas constructivas para un nuevo tipo de relaciones internacionales en http://spanish.xinhuanet.com/2018-01/20/c_136911089.htm [Consulta: 2019, enero 15]
- LÓPEZ MAYA, Margarita (2011). *Democracia participativa en Venezuela (1999-2010): orígenes, leyes, percepciones y desafíos*, Caracas, Fundación Centro Gumilla/Universidad Católica Andrés Bello (Temas de Formación Sociopolítica).
- _____ (2009) Orígenes de la democracia participativa en Venezuela. Ensayo. Recuperado de: http://paperroom.ipsa.org/papers/paper_1407.pdf [Consulta: 2018, noviembre 15]
- LÓPEZ VILLAFANE, Víctor. (2012) Estados Unidos en Asia y China en América Latina. Los cambios del nuevo mapa hegemónico mundial. [Artículo digital] Revista de Ciencias Sociales. Ejemplar dedicado a: Relaciones Comerciales y Políticas entre China y América Latina, págs. 135-160. Disponible: <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4235943> [Consulta: 2017, octubre 18]
- OCDE/CEPAL/CAF (2015). Perspectivas económicas de América Latina 2016: Hacia una nueva asociación con China, OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264246348-es> [Consulta: 2017, noviembre 26]
- OGLIETTI, Guillermo. (2018). Foro China-CELAC. Multipolaridad y la nueva ruta de la seda, en <https://www.celag.org/foro-china-celac-multipolaridad-lanueva-ruta-la-seda/> [Consulta: 2019, enero 10]
- OLIVEROS, Asdrúbal y VILLAMIZAR, Gabriel (2015). China, los 5.000.000.000 US\$ y la deuda de Venezuela en <http://prodavinci.com/blogs/china-los-5-000000-000-us-y-la-deuda-de-venezuela-por-> [Consulta: 2017, octubre 18]
- PÉREZ, ROLDÁN et al.(2016). La presencia de China en América Latina. Comercio, inversión y cooperación económica. Medellín, Colombia. Fundación Konrad Adenauer Stiftung (KAS).
- PINTOR PIRZKALL, Heike Clara (2017). La nueva configuración geopolítica de la cooperación al desarrollo en el continente latinoamericano: el impacto de china como nuevo donante-inversor en la región en Revista Brasileira de Planejamento e Desenvolvimento, Vol. 6, págs. 62-83. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5756101> [Consulta: 2017, mayo 20]
- ProChile en <https://www.prochile.gob.cl/int/evento/china-fisheries-seafoodexpo-2015/?lang=en> [Consulta: 2018, octubre 18]

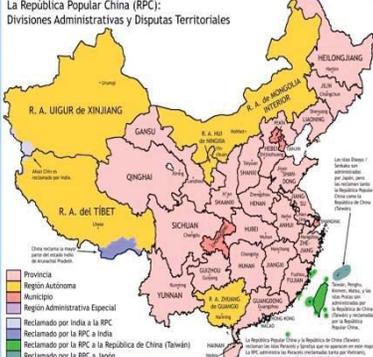
-
- RAGGIO, Andrés (2016). “¿Una nueva dependencia? Las inversiones chinas en la región” en Revista Lento N°42. Montevideo.
- Reunión China-Celac: Profundización de alianza estratégica (2018). En <https://www.telesurtv.net/news/china-celac-cooperacion-estrategica-201801190031.html> [Consulta: 2019, enero 18]
- RÍOS, Xulio (2018). La Iniciativa de la Franja y la Ruta, una oportunidad para España en <http://politica-china.org/areas/politica-exterior/la-iniciativa-de-lafranja-y-la-ruta-una-oportunidad-para-espana> [Consulta: 2019, enero 18]
- _____ (2009). La China del siglo XXI. 2016, de Observatorio de política de China http://www.politica-china.org/imxd/noticias/doc/1274237444La_China_del_siglo_XXI.pdf [Consulta: 2017, mayo 18]
- _____ (2005). Política exterior de China, la diplomacia de una potencia emergente. Ediciones Bellaterra. Barcelona. España
- RODRÍGUEZ ARANDA, Isabel y LEIVA VAN DE MAELE, Diego (2013) El *soft power* en la política exterior de China: consecuencias para América Latina, *Polis* <http://journals.openedition.org/polis/9179> [Consulta: 2017, abril 19]
- ROJAS ARAVENA, F. (2012) América Latina y el Caribe: Relaciones Internacionales en el siglo XXI. [Libro en línea] Flacso. Editorial Teseo. Disponible: <http://books.google.co.ve/books?id=wpjpTEwwk1UC&pg=PA35&dq=relaciones+internacionales+de+china+hasta+1949&hl=es-419&sa=X&ei=e3u6Udq5Aav54AOvx4CICA&ved=0CEIQ6AEwBA#v=onepage&q=relaciones%20internacionales%20de%20china%20hasta%201949&f=false> [Consulta: 2018, octubre 18]
- ROMERO, Carlos. (2009). Venezuela, los cambios globales y su política exterior. *América Latina Hoy*, 21. Recuperado de <http://revistas.usal.es/index.php/1130-2887/article/view/2338/2387> [Consulta: 2018, diciembre 16]
- ROSALES, Osvaldo y KUWAYAMA, Mikio (2012). China y América Latina y el Caribe. Hacia una relación económica y comercial estratégica. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago.
- ROSS, César y ARTAZA, Mario (Ed.) (2012). La Política Exterior de Chile, 1990-2009: Del aislamiento a la integración global. Vol. II. RIL Editores/USACH.
- Rueda de prensa del Comandante Presidente Hugo Chávez con medios internacionales (2011) en <http://www.todochavez.gob.ve/todochavez/6261-ruedade-prensa-del-comandante-presidente-hugo-chavez-con-mediosinternacionales> [Consulta: 2018, diciembre 16]
- SANCHEZ A, D. (2006). El impacto de China en América Latina ¿oportunidad o amenaza? No. 119. [Documento en Línea] Análisis del Real Instituto Elcano, Disponible: http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/1075/1075_Sanchez_Ancochea_China_America_%20Latina.pdf [Consulta: 2017, octubre 18]
- SANDERS, D. (1994). “Consideraciones metodológicas en la investigación comparativa entre países”. *Revista Internacional de Ciencias Sociales*; no 142. págs. 585-594.

-
-
- SANGUINETTI, Fabrizio. (2019) China y América Latina: del Tercer Mundo al Sur Global. En: https://www.academia.edu/38442751/China_y_América_Latina._del_Tercer_Mundo_al_Sur_Global [Consulta: 2019, marzo 10]
- SANOJA OBEDIENTE, Mario et al. (1997) Historia mínima de la economía venezolana. Caracas : Fundación de los Trabajadores de Lagoven,
- SANTISO, Javier (ed). (2007). The Visible Hand of China in Latin America. Development Centre Studies. OCDE.
- _____ (2006). Dragons and Elephants in Latin America en Policy Insights No. 28. OECD DEVELOPMENT CENTRE www.oecd.org/dev/insights [Consulta: 2018, diciembre 16]
- _____ (2005). La emergencia de China y su impacto en América latina, en Política Exterior, 19 (107), pp. 97-112.
- SHAMBAUGH, David (2018). China under Xi Jinping en: http://www.eastasiaforum.org/2018/11/19/china-under-xijinping/?utm_

- source=newsletter&utm_medium=email&utm_campaign=newsletter2018-11-25
[Consulta: 2018, diciembre 16]
- SHIXUE, Jiang. (2006). Una mirada china a las relaciones con América Latina. [Revista en línea] Nueva sociedad, N°. 203. Disponible: http://www.nuso.org/upload/articulos/3351_1.pdf [Consulta: 2018, Julio 20]
 - Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA). ¿Qué es la Cooperación Sur-Sur? Recuperado de: <http://sursur.sela.org/qu%C3%A9-es-lacss/conceptos-de-la-cooperaci%C3%B3n-sur-sur/> [Consulta: 2018, julio 08]
 - Sitio web de la Biblioteca del Congreso Nacional. (2018). II Reunión Ministerial del Foro Celac-China abrió nuevos caminos para el desarrollo regional - Programa Asia Pacífico. En <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/reunion-ministerial-celac-> [Consulta: 2018, Julio 20]
 - _____ (2018) Foro académico analizó estrategias para la integración política en Celac-China 2018. En: <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/primer-encuentroacademico-celac-china> [Consulta: 2018, Julio 15]
 - SLIPAK, A. (2014). América Latina y China: ¿cooperación Sur – Sur o “Consenso de Beijing”? Nueva Sociedad, Caracas, n.250, p.102-113, mar-abr.
 - STALLINGS, Barbara (2019). Dependency in the 21st Century? The Political Economy of China-Latin American Relations. Cambridge University Press Elements Series.
 - TORO HARDY, Alfredo (2018). Venezuela y la confrontación geopolítica en <http://politica-china.org/areas/politica-exterior/venezuela-y-la-confrontaciongeopolitica> [Consulta: 2019, febrero 20]
 - TZILI APANGO, Eduardo (2011) De la estrategia del encanto a la potencia civil: el poder suave de China y la Unión Europea en Revista Estudios Internacionales, N° 170. Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile.
 - WANG Jisi; J. Stapleton Roy; Aaron Friedberg; Thomas Christensen, Patricia Kim; Joseph S. Nye, Jr.; Eric Li; Kurt M. Campbell, and Ely Ratner. (2018) "Did América Get China Wrong?" *Foreign Affairs*. <https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2018-06-14/did-america-get-china-wrong> [Consulta: 2018, junio 26]
 - WILHELMY, Manfred (2001). China y América Latina. Estudios Internacionales. (133), p.3.
 - VALENZUELA, Luis. (2017) Evolución de la Política Exterior de China para América Latina en Revista Relaciones Internacionales. Vol. 26 Núm. 53 (2017). <https://revistas.unlp.edu.ar/RRII-IRI/article/view/3626> [Consulta: 2018, junio 10]
 - XU, Shicheng (2006) “Las diferentes etapas de las relaciones sino latinoamericanas”, en Nueva Sociedad, n° 203, pp. 102-113.
 - _____ (2015) en Conferencia de América Latina y China. Beijing, China.
 - ZHONGSHU, Zhou (2010). *El potencial de la cooperación entre china y chile es enorme y su horizonte se amplía cada día*. Chile-China 40 años: ¿Qué trae el futuro? Universidad Andrés Bello. Chile.

8 ANEXOS

8.1 DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA

<p>La República Popular China (RPC): Divisiones Administrativas y Disputas Territoriales</p> 					
Nombre Oficial	República de China Zhonghua Renmin Gongheguo	Capital	Beijing		
Jefe de Estado	Xi Jinping (Desde marzo de 2013)	Jefe de Gobierno	Li Keqiang (Desde marzo de 2013)		
Ministro de Relaciones Exteriores	Wang Yi (Desde marzo 2013)	Establecimiento de Relaciones Diplomáticas en América Latina	Desde 1974		
Superficie	9.596.960 km ² . Es el cuarto país del mundo en extensión tras Rusia, Canadá y EEUU. Ocupa el 6,5% de la superficie mundial	Población	1.360.720.000 HAB. (2013)		
PIB	USD 8.28 TRILLONES (2012)	PIB per cápita	USD 8,288.818 (2011)		
IDH	0,68 Medio	Índice GINI	0,473 Fuente: Informe Anual de Política China 2014		
Tasa de Mortalidad Infantil	21,16 Muertes por cada 1000 nacimientos. (2010)	Índice de Analfabetismo	8,4 % (2007) Fuente: Anuario Estadístico de China 2010		
Esperanza de Vida	73, 5 Años	Nivel de Pobreza	10,4% (CPAD 2009)		

Idioma	La Constitución china establece en su artículo 19 que el Estado promueve el uso nacional del Putonghua (conocido como chino mandarín). Por otro lado, el artículo 4 de la Constitución garantiza la libertad de todos los grupos étnicos de usar sus propias len-	Religión	La mayoría es atea, aunque conviven junto al Confucionismo, Taoísmo y Budismo
	guas.		
Crecimiento Anual	6,7% (2016)	Pueblos	China es un país multiétnico. Las etnias confirmadas totalizan en 55 grupos étnicos o etnias minoritarias.
Principales Industrias	Maquinarias y equipos plásticos, textiles, equipos electrónicos y de telecomunicaciones, algodón, seda, arroz, cerdo, té, camarones.	Principales Productos de Exportación	Maquinarias y equipos plásticos, textiles, equipos electrónicos y de telecomunicaciones, algodón, seda, arroz, cerdo, té, camarones
Participación en Foros Económicos regionales	Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) - 1991 Organización de Cooperación de Shanghai – 1996	Participación en Foros Económicos mundiales	Organización Mundial del Comercio (OMC) – 2001 BRICS* - 2008 G8+5 – 2006

8.2 COMISIONES MIXTAS DE ALTO NIVEL

Mecanismo de máxima autoridad en la planificación y ejecución de la cooperación binacional entre China y Venezuela

Comisión		Fecha	Lugar
I	Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel	24 de mayo de 2001	Caracas
II	Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel	19 de octubre de 2002	Caracas
III	Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel	23 de diciembre de 2004	Beijing
IV	Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel	13 de septiembre de 2005	Caracas
V	Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel	24 de agosto de 2006	Beijing
VI	Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel	06 de noviembre de 2007	Caracas
VII	Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel	24 de septiembre 2008	Beijing

	Alto Nivel					
VIII	Reunión de la Comisión Mixta de	22	de	diciembre	de	2009
	Alto Nivel					Caracas
IX	Reunión de la Comisión Mixta de	03	de	diciembre	de	2010
	Alto Nivel					Beijing
X	Reunión de la Comisión Mixta de	24	de	noviembre	de	2011
	Alto Nivel					Caracas
XI	Reunión de la Comisión Mixta de	del 28 al 30 de noviembre de 2012				Beijing
	Alto Nivel					
XII	Reunión de la Comisión Mixta de	21	al	24 de	septiembre	de 2013
	Alto Nivel					Beijing
XIII	Reunión de la Comisión Mixta de	20	y	21 de	julio	de 2014
	Alto Nivel					Caracas
XIV	Reunión de la Comisión Mixta de	31	de	agosto al	02 de	septiembre de 2015
	Alto Nivel					Beijing
XV	Reunión de la Comisión Mixta de	13	y	14 de	febrero	2017
	Alto Nivel					Caracas
XVI	Reunión de la Comisión Mixta de	14	de	septiembre	de	2018
	Alto Nivel					Beijing